

# ДЕЛОВОЙ ВЕСТНИК

## РЕШЕНИЕ Сарапульской городской Думы

3 июня 2010 года

№ 19-784

**Об утверждении Программы социально-экономического развития города Сарапула на 2010-2014 гг.**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ, Уставом муниципального образования «Город Сарапул» и Положением «О публичных слушаниях в городе Сарапуле», Сарапульская городская Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить Программу социально-экономического развития города Сарапула на 2010-2014 годы (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Решение в газете «Красное Прикамье».

**А. Наумов**, Глава города Сарапула.

*Утверждено Решением  
Сарапульской городской Думы  
№ 19-784 от 3 июня 2010 года*  
**ПРОГРАММА  
социально-экономического развития  
города Сарапула на 2010-2014 годы**  
г. Сарапул, 2010

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
ПАСПОРТ ПОГРАММЫ	5
РАЗДЕЛ I. ОЦЕНКА ИТОГОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА САРАПУЛА ЗА 2005-2009 ГОДЫ	6
1.1. Общие положения	6
1.2. Основные показатели социально-экономического развития за 2005-2009 гг.	6
1.3. Инвестиционная политика	7
1.4. Инновационная политика	8
1.5. Промышленность	8
1.5.1. Машиностроение	9
1.5.2. Легкая промышленность	11
1.5.3. Деревообрабатывающая промышленность	12
1.5.4. Производство строительных материалов	12
1.5.5. Пищевая промышленность	13
1.6. Транспорт	15
1.7. Связь	16
1.8. Информатизация	18
1.9. Строительство и жилищная политика	20
1.10. Жилищно-коммунальное хозяйство	22
1.11. Лесное хозяйство	25
1.12. Охрана окружающей среды	26
1.13. Земельные отношения	28
1.14. Потребительский рынок	29
1.15. Малое предпринимательство	33
1.16. Управление муниципальным имуществом	34
1.17. Социальная сфера	37
1.17.1. Демографическая и семейная политика	37
1.17.2. Здравоохранение	44
1.17.3. Физическая культура и спорт	47
1.17.4. Образование	49
1.17.5. Социальная защита населения	52
1.17.6. Занятость населения	54
1.17.7. Доходы населения	55
1.17.8. Охрана труда	56
1.17.9. Кадровая политика	57
1.17.10. Культура и искусство	58
1.17.11. Молодежная политика	63
1.17.12. Национальная политика	63
1.17.13. Архивное дело	65
1.17.14. Регистрация актов гражданского состояния	66
1.18. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности	67
1.19. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	70
1.20. Средства массовой информации, полиграфия и книгоиздание	72
1.21. Бюджетная политика	72
1.22. Итоги развития местного самоуправления	74
1.23. Развитие конкуренции	75
РАЗДЕЛ II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА САРАПУЛА И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ	78
РАЗДЕЛ III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА САРАПУЛА И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ НА 2010-2014 ГОДЫ	86
3.1. Прогнозные показатели социально-экономического развития города Сарапула на 2010-2014 гг.	86
3.2. Сохранение высокого качества и конкурентоспособности человеческого потенциала, формирование условий для повышения уровня жизни населения города	87

## ПАСПОРТ ПОГРАММЫ

Наименование программы	-	Программа социально-экономического развития г.Сарапула на 2010-2014 годы
Основание для разработки программы	-	Постановление Главы Администрации г. Сарапула от 8.04.2009 г. № 797
Основные разработчики программы	-	Структурные подразделения Администрации г.Сарапула: Управление экономики, Управление здравоохранения, Управление образования, Управление культуры и молодежной политики, Управление социальной защиты населения, Управление физкультуры и спорта, Управление жилищно-коммунального хозяйства, Управление сферы обслуживания, отдел промышленности, транспорта, связи и малого предпринимательства
Основные исполнители программы	-	Предприятия, организации, учреждения и Администрация г. Сарапула
Основная цель программы	-	Создание условий для: - повышения уровня и качества жизни населения; - устойчивого экономического развития города, обеспечение благоприятного хозяйственного климата для повышения деловой активности; - развития отраслей социального комплекса города
Основные задачи программы	-	Формирование основ, обеспечивающих благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат, стимулирование позитивных изменений в экономике города; - развитие отраслей социального комплекса города
Сроки реализации программы	-	2010-2014 годы
Контроль за исполнением программы	-	Администрация г. Сарапула осуществляет контроль за своевременным и полным проведением мероприятий программы
Ожидаемые конечные результаты программы	-	Снижение социальной напряженности в г.Сарапуле, повышение уровня и качества жизни населения, получение разностороннего экономического эффекта

## РАЗДЕЛ I. ОЦЕНКА ИТОГОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА САРАПУЛА ЗА 2005-2009 ГОДЫ

1.1. Общие положения  
Географическое положение  
Город Сарапул расположен в западной части Среднего Урала на правом берегу р. Камы, в 63 км к юго-востоку от г. Ижевска. Город занимает довольно выгодное экономико-географическое положение на пересечении крупнейшей водной артерии - реки Камы, железно-дорожной транспортной магистрали федерального значения и автомобильных дорог, соединяющих районы Урала, Сибири и Дальнего Востока с центральными областями России.  
Площадь территории города 86,01 км².  
Климатические условия  
Город расположен в зоне умеренного континентального климата с продолжительной холодной и многоснежной зимой, теплым летом и хорошо выраженными переходными сезонами: весной и осенью.

## Основные показатели социально-экономического развития города представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатель	Ед. изм.	Отчет				
		2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
ужено товаров собственного производ-, выполнено работ и услуг собственными по разделам С, D, E (чистым внешнеэкономической деятельности), по полноту организации производителей, в текущих ценах	млн. руб.	5481,0	7237,0	9299,0	10398,0	9000,0
роста в действующих ценах		107,6	132,0	128,5	111,8	87,0
ужено товаров собственного производ-, выполнено работ и услуг собственными по обрабатывающим производством	млн. руб.	4642,8	5748,1	8024,7	8722,2	7578,0
в действующих ценах	%	103,2	123,8	139,6	108,7	86,9
роста в действующих ценах						
в основной капитал за счет всех источников финансирования, в действующих ценах	млн. руб.	175,6	572,3	806,1	894,0	676,7
роста в действующих ценах	%	100,4	325,9	140,9	110,9	75,7
ичный товароборот (во всех каналах изации), в фактических ценах	млн. руб.	2 380,1	3 289,1	4 260,0	5 907,1	6 103,1
роста в фактических ценах	%	138,0	138,2	129,5	138,7	103,3
ем бытовых услуг населению,	млн. руб.	49,4	62,5	66,9	95,1	88,3
роста в фактических ценах	%	120,0	126,5	107,0	142,1	92,8
ыль сальдированная (прибыль за минус убытков)	млн. руб.	75,1	388,8	520,5	559,0	510,0
ыль прибыльных организаций для целей	млн. руб.	262,9	514,9	685,1	760,9	650,0
алтерского учета						
оплаты труда,	млн. руб.	2094,4	2579,3	3365,1	4383,6	4473,7
роста в фактических ценах	%	114,2	123,2	130,5	130,3	102,1
инальная начисленная средняя заработная плата одного работника (в среднем по году)	руб.	5791,4	7221,8	9079,0	10619,2	11400,9
негодовая численность населения	тыс. чел.	100,4	99,9	99,6	99,1	99,1
несписочная численность работников	тыс. чел.	30,1	29,8	30,9	34,4	32,7
в действие жилых домов	тыс. м² общ. площ.	14,42	17,63	19,45	9,39	11,96
ень регистрируемой безработицы среди экономически активного населения на конец года	%	2,7	2,1	1,3	1,5	3,75

1.3 Инвестиционная политика  
Целью инвестиционной политики города в 2005-2009 гг. являлось создание благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиционных ресурсов и информационное обеспечение инвестиционной деятельности.  
С этой целью:  
- муниципальное телевидение, радио и пресса регулярно освещали деятельность предприятий города и субъектов малого предпринимательства.  
- муниципальное образование «Город Сарапул» принимало участие в инвестиционном форуме «Удмуртия-2007», «Удмуртия-2008». Предприниматели города участвовали в выставках, организуемых республиканской инфраструктурой поддержки малого предпринимательства.  
В 2008 г. на инвестиционном форуме были представлены инвестиционные площадки «Кожевенный комбинат», «Комплекс зданий по ул. Пролетарская, 34».

Инвестиционно-активными предприятиями города являются ОАО "Сарапульский радиозавод" ("Модернизация участка производства печатных плат"), ОАО Сарапульский электрогенераторный завод", ОАО "КБ электроизделий XXI века", ОАО "Элекод" (инвестиционный проект "Разработка и организация серийного производства суперконденсаторов"), ЗАО "Сарапульский дрожжепизавод" (инвестиционный проект "Закупка фасовочно-упаковочных автоматов на линиях розлива, устройства механизированной подачи колпачков, инспекционной машины, приборов уровня налива"), ОАО МК "Сарапул-молоко", (инвестиционные проекты "Приобретение автомата Тетра Рекс для розлива молока и молочной продукции"), "ОАО "Сарапульский хлебокомбинат", ОАО "Сарапульский КХП". Результаты их деятельности отражены в таблице № 3.4.5.

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования за 2005-2009 гг.

Таблица 2

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Инвестиции в основной капитал	млн.руб.	175,6	572,3	806,1	894,0	676,7
действующих ценах к предыдущему году	%	100,4	325,9	140,9	110,9	75,7

1.4. Инновационная политика  
Инновационно-активными предприятиями являются ОАО "Сарапульский радиозавод", ОАО "Сарапульский электрогенераторный завод", ОАО "Элекод". Результаты их деятельности отражены в таблице № 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Количество инновационно-активных предприятий, ед.	3	3	3	3	3
2.	Объем отгруженной инновационной продукции, млн. руб.	188,0	447,9	1248,8	851,5	847,4
3.	Рабочие места в инновационно-активных предприятиях, чел.	98	183	784	827	820

Инновационная деятельность наиболее эффективна на крупных промышленных предприятиях, имеющих собственные конструкторские бюро.

1.5 Промышленность  
Основные показатели развития промышленности города по видам экономической деятельности за 2005-2009 гг. представленные в таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Произведено товаров собственн-о производства, выполнено работ и услуг собственными силами, в том числе по видам экономической деятельности:	тыс. руб.	5 139683,0	7602831,0	9335419,0	10398000,0	9000000,0

1. Обработывающее производство (D)		4642828,0	5748136,0	8024695,0	8722200,0	7578000,0
2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E)		472777,0	831670,0	620211,0	720586,0	974942,0
3. Добыча полезных ископаемых (C)		24078,0	37105,0	91152,0	113397,0	96293,0
4. Прочие		-	985920,0	599361,0	841817,0	350765,0
Темп роста в фактических ценах	%	104,4	147,9	122,8	111,4	86,6
в том числе по видам экономической деятельности:						
1. Обработывающее производство (D)		103,2	123,8	139,6	108,7	86,9
2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E)		115,3	175,9	74,6	116,2	135,3
3. Добыча полезных ископаемых (C)		133,3	154,1	245,7	124,4	84,9

С 2005 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, в том числе по видам экономической деятельности, увеличился к концу 2008 г. в два раза. Однако с III квартала 2008 г. под влиянием мирового финансового кризиса началось снижение темпов роста данного показателя, и по предварительной оценке, итоги 2009 г. будут сопоставимы с итогами 2006 г. (см. рис.).

Существенно сократились объемы обрабатывающих производств (79,1 %) и добыча полезных ископаемых (84,9 %) в связи со снижением спроса на продукцию.

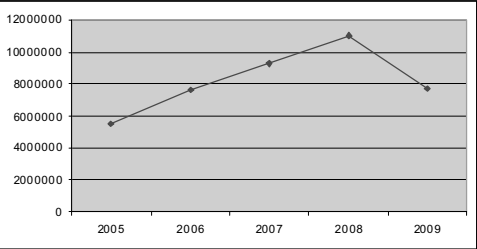


Рис. Динамика объема отгруженной продукции, выполненных работ, услуг в период с 2005-2009 гг.



Рис. Структура объемов отгруженной продукции, выполненных работ, услуг в 2009 г.

**1.5.1 Машиностроение**

В машиностроении до 2007 г. ежегодно наблюдался рост объемов отгруженной продукции. Под влиянием мирового финансового кризиса с 2008 г. идет снижение данного показателя и по итогам 2009 г. он составил 76,4% к итогам 2008 г.

Таблица 5

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Объем отгруженной продукции, млн.руб.	3258,6	4146,0	5668,7	5341,8	4081,3
Темп роста в фактических ценах, %	102,3	127,2	136,7	94,2	76,4

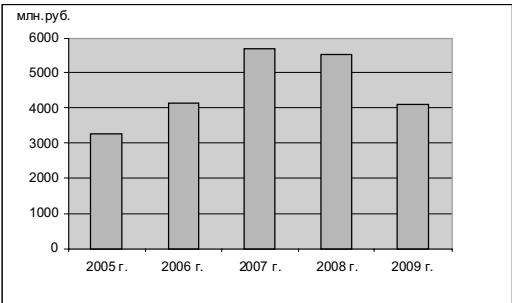


Рис. Динамика объемов отгруженной продукции машиностроения в период с 2005-2009 гг.

Итоги развития ОАО "Сарапульский электрогенераторный завод" в период 2005-2009 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005	2006	2007	2008	Оценка 2009
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	121,7	138,3	168,1	123,4	78,0
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	3400	3435	3793	3988	3770
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	112,6	131,6	131,8	119,2	109,3
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры	%	110,9	123,9	150,2	128,9	80,4

С 2005 г. на ОАО "Сарапульский электрогенераторный завод" наблюдаются высокие темпы роста объема отгруженной продукции и выпуска важнейшей номенклатуры. В связи с падением спроса на промышленную продукцию в конце 2008 г. объемы отгруженной продукции по оценке 2009 г. резко сократились до 78 % к уровню 2008 г. Несмотря на сложившуюся сложную ситуацию на предприятии, продолжается освоение новых изделий. В 2009 г. завершено освоение:

- 17 моделей подъемно-транспортной техники;
- токосъемник ТСВ22МО34М1;
- электродвигатель ДАЛ-8,5 для лифтовой лебедки.

Осуществляется модернизация устаревшего оборудования. В 2009 г. внедрено в эксплуатацию 15 единиц оборудования.

Итоги развития ОАО "Электонд" в период 2005-2009 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	104,1	131,1	119,8	117,4	105,3
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	1783	1760	1759	1805	1717
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	117,2	128,8	126,5	131,1	113,6
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры (конденсаторы)	%	104,4	102,5	105,7	77,4	69,9

В 2005-2009 гг. отмечены рост объема отгруженной продукции и среднемесячной заработной платы. Основная продукция ОАО "Электонд" - конденсаторы для техники специального назначения и общепромышленного применения имеет высокое качество, обусловленное опытом передового предприятия радиоэлектронной промышленности.

Одним из приоритетов предприятия является создание новых конкурентоспособных изделий.

В 2005-2009 гг. инвестиции за счет собственных средств в сумме 128,7 млн. руб. были направлены на освоение новых изделий: 10 типов алюминиевых конденсаторов, танталовых чип-конденсаторов, конденсаторов чип-исполнения.

Итогом инвестиционной деятельности предприятия стали 2-кратные темпы роста производства и продаж изделий, заменяющих импортные аналоги.

Итоги развития ОАО "Конструкторское бюро электроизделий XXI века" в период 2005-2009 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	96,7	196,4	152,3	76,7	92,8
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	409	433	482	542	416
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	128,6	130,2	117,6	87,3	124,7
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры	%	116,3	150,6	165,6	62,9	89,8

По оценке 2009 г. на ОАО "Конструкторское бюро электроизделий XXI века" наблюдается снижение темпов падения объемов производства по отношению к 2008 г. Отмечен рост объемов продукции по гособоронзаказу и снижение удельного веса объема товаров народного потребления и опытно-конструкторских работ.

На предприятии осуществляется модернизация станочного парка, усовершенствованы технологические процессы для повышения производительности труда.

Итоги развития ОАО "Сарапульский радиозавод" в период 2005-2009 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	103,3	119,8	139,4	72,1	61,2
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	2576	2440	2648	2719	2534
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	112,6	127,1	112,5	109,7	90,4
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры	%	111,5	154,3	136,4	83,6	61,4

С 2005 г. на ОАО "Сарапульский радиозавод" наблюдаются высокие темпы роста объема отгруженной продукции. В связи с падением спроса на промышленную продукцию в конце 2008 г. объемы отгруженной продукции по итогам 2008 г. сократились до 72,1 % к уровню 2007 г. По предварительной оценке в 2009 г. темп роста объема отгруженной продукции составит 61,2%.

1.5.2 Легкая промышленность

С 2005 г. в легкой промышленности наблюдается положительная динамика производства, по сравнению с 2008 г. увеличился объем отгруженной продукции в 6 раз. По предварительной оценке в 2009г. объем отгруженной продукции составит 91,1 % к 2008 г.

Таблица 6

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Объем отгруженной продукции, млн.руб.	29,8	52,4	167,2	182,75	167,22
Темп роста в фактических ценах, %	62,7	175,8	319,1	109,3	91,5

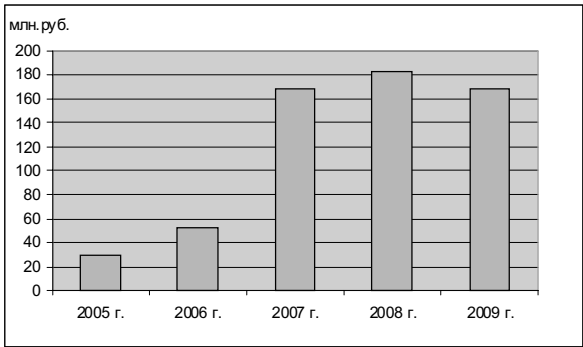


Рис. Динамика объемов отгруженной продукции легкой промышленности в период с 2005-2009 гг.

1.5.3 Деревообрабатывающая промышленность

В нестабильно развивающейся деревообрабатывающей промышленности резкий скачок роста производства отмечен в 2007 г. - объем отгруженной продукции по сравнению с 2006 г. увеличился в 2,5 раза. По предварительной оценке итоги 2009 г. составят только половину объема отгруженной продукции 2006 г.

Таблица 7

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Объем отгруженной продукции, млн.руб.	-	20,5	53,2	33,28	9,46
Темп роста в фактических ценах, %	-	-	259,5	62,6	28,4

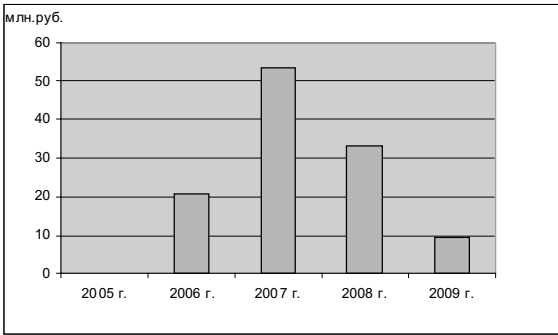


Рис. Динамика объема отгруженной продукции деревообрабатывающей отрасли в период с 2005-2009 гг.

1.5.4 Производство строительных материалов

В производстве строительных материалов в период с 2005-2007 гг. объем отгруженной продукции увеличился в 6 раз. В 2008 г. он резко упал до уровня 2005 г., а по итогам 2009 г. снизился еще на 32,6 %.

Таблица 8

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Объем отгруженной продукции, млн.руб.	29,0	67,5	172,9	30,8	20,8
Темп роста в фактических ценах, %		232,8	256,1	17,8	67,4

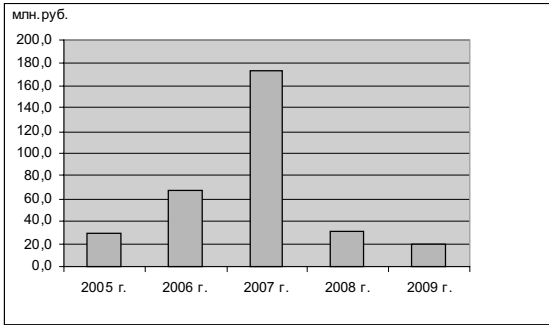


Рис. Динамика объема отгруженной продукции строительных материалов в период с 2005-2009 гг.

1.5.5 Пищевая промышленность

В пищевой промышленности с 2005 г. объем отгруженной продукции по сравнению с 2009 г. увеличился в 1,6 раза.

Таблица 9

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Объем отгруженной продукции, млн.руб.	1643,1	2046,4	2212,6	2749,4	2709,1
Темп роста в фактических ценах, %	94,4	124,5	108,1	124,3	99,0

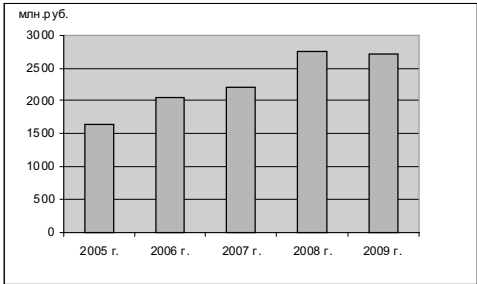


Рис. Динамика объема отгруженной продукции пищевой промышленности в период с 2005-2009 гг.

Итоги развития ОАО "МК "Сарапул-молоко" за 2005-2009 гг.							
№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	120,6	123,2	109,7	150,3	140,4
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	241	240	242	268	349
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	100,0	118,8	109,7	133,6	120,3
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры	%	111,7	119,7	106,5	111,5	153,4

За 2005-2009 гг. наблюдается положительная динамика основных экономических показателей. С 2006 г. проводится техническое перевооружение предприятия. Приобретено и успешно функционирует следующее оборудование:

- линия разлива молока и молочной продукции в пакеты Тетра Рекс емкостью 0,5 и 0,1 кг;
- упаковочная линия на базе Тетра Фино Асептик ТФА-3 для розлива стерилизованного молока в пакеты емкостью 900 гр.;
- технологическая автоматизированная поточная линия приема и переработки молока производительностью 10 000 л/ч.
- линия разлива молока и молочных продуктов в пакеты типа Тетра Пак с асептической порционной упаковкой объемом 200 мл с трубочкой "ТБА-19 по программе "Школьное молоко" и производство молочных коктейлей.

За счет ввода нового оборудования на предприятии создано 26 рабочих мест.

Итоги развития ОАО "Сарапульский хлебокомбинат" за 2005-2009 гг.							
№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	104,5	107,7	120,2	137,1	108,2
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	447	452	473	467	434
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	129,4	154,4	124,4	118,4	106,9
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры	%	95,2	87,8	82,4	97,0	91,3

За период 2005-2009 гг. наблюдается увеличение отгруженной продукции. Однако темп роста реализации в 2009 г. значительно сократился по сравнению с 2008 г. На это повлияло снижение покупательского спроса и мировые тенденции потребления хлеба и булочных изделий.

Внедрены и освоены новые виды хлебобулочных изделий (23 наименования), кондитерско-мучных изделий (20 наименований), кондитерских изделий (32 наименования), проведены мероприятия по техническому перевооружению, внедрена и успешно работает система менеджмента качества ИСО 9001-2001.

Итоги развития ЗАО "Сарапульский дрожжепизавод" за 2005-2009 гг.							
№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	111,0	114,0	109,0	118,0	147,0
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	256	256	268	270	242
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	129	131	116	109	136
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры	%	111	114	109	118	147

За период работы 2005-2009 гг. предприятие было направлено на повышение объемов выпуска продукции и его качества, внедрение передовых технологий и оборудования, отвечающего требованиям настоящего времени.

Итоги развития ОАО "Сарапульский комбинат хлебопродуктов" за 2005-2009 гг.							
№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	65,0	153,0	178,0	170,0	70,0
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	290	261	262	278	287
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	119,0	116,0	129,0	134,0	95,0
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры (пшеничная мука)	%	96,0	160,0	109,0	139,0	95,0

В 2005-2009 гг. наблюдается рост объема отгруженной продукции и рост выпуска важнейшей номенклатуры. В связи со снижением спроса на муку по оценке 2009 г. объем отгруженной продукции составит 70,0 % к 2008 г.

Итоги развития ОАО "Сарапульский ликеро-водочный завод" за 2005-2009 гг.							
№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	%	115,0	148,0	102,0	97,0	99,0
2.	Среднесписочная численность работников	Чел.	710	675	640	594	546
3.	Темп роста среднемесячной заработной платы	%	110,0	114,0	130,0	113,0	101,0
4.	Темп роста выпуска важнейшей номенклатуры	%	118,0	134,0	96,0	87,0	88,0

На ОАО "Сарапульский ликеро-водочный завод" на протяжении последних 5-ти лет приоритетным направлением деятельности было развитие продаж за пределами Удмуртской Республики. При относительно постоянном объеме продаж именно изменения на рынке Российской Федерации определяют прирост и снижение общего объема отгруженной продукции.

В 2005-2009 гг. практически полностью обновлен ассортимент выпускаемой продукции.

**1.6 Транспорт**  
Решение проблем развития транспортной инфраструктуры города - одна из приоритетных задач, определяющих возможность активизации экономических, культурных связей города и улучшения качества жизни горожан. К числу основных географических преимуществ города относится его расположение на берегу р. Камы, второй по величине реки европейской части России, и одновременно на основном железнодорожном пути, ведущем из Европы в Азию, редкость и низкая интенсивность естественных стихийных бедствий, удаленность от современных зон политической нестабильности. Автомобильная дорога связывает город с аэропортом столицы Удмуртии - г. Ижевском. От порта Сарапул суда типа "река-море" могут доставлять груз до Черного и Балтийского морей. Река Кама позволяет через водные артерии России входить в южные и западные морские порты страны. Железнодорожная магистраль Горьковской железной дороги, проходящая через город, соединяет европейскую часть России с Сибирью и Дальним Востоком. Хорошо развита сеть автомобильных дорог, которая соединяет город не только со столицей Удмуртии - г. Ижевском и соседними субъектами РФ, но и выходит на дороги федерального значения.

Основные показатели развития транспорта за 2005-2009 гг.							Таблица 10
№	Наименование	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка	
1.	Перевезено грузов транспортом общего пользования- всего (ты с. тонн)	366,7	365,6	425,8	534,2	230,0	
в том числе по видам транспорта:							
	Речной транспорт	366,7	365,6	425,8	534,2	230,0	
2.	Пассажирооборот транспорта общего пользования, кроме маршрутного такси. (тыс.мест/км)	198167,3	221567,8	190448,1	200061,4	214859,8	
3.	Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования (км)	207,4	207,4	207,4	207,4	207,4	
в том числе:							
	дороги с твердым покрытием	207,4	207,4	207,4	207,4	207,4	
4.	Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием на 1000 км <sup>2</sup> территории	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	

Транспорт в городе представлен внешним и внутренним транспортом. Внешний включает автомобильный и железнодорожный транспорт, внутренний - водный и автомобильный.

**Железнодорожный транспорт**  
Через город проходит трасса двухпутной железнодорожной магистрали Казань-Екатеринбург. Путевое развитие города состоит из парка приемоотправочных, сортировочных, погрузочно-разгрузочных путей и

ряда подъездных путей, обслуживающих предприятия города. Железнодорожная перевозка пассажиров и грузов осуществляет с ж/д станции "Сарапул" Горьковской ЖД.

**Водный транспорт**  
Водный транспорт представляет ОАО "Речной порт Сарапул". Комплекс оборудования порта, расположенный в границах города, представляет собой водотранспортный узел, который способен обслуживать грузо-

вые и пассажирские перевозки и выполнять перевалочные операции с грузом, следующим в смешанном железнодорожном водном сообщении. В навигационный период осуществляются пассажирские перевозки по двум водным маршрутам "Сарапул - Ершовка - Симониха - Сарапул" и "Сарапул - Борок - Сарапул". В купальный сезон организован маршрут "Сарапул - остров "Пляж".

**Автомобильный транспорт**  
Организацию межрайонных, междугородних и межобластных автобусных автомобильных перевозок в городе осуществляет ОАО "Автовокзалы Удмуртии". Автовокзал обслуживает 10 междугородних и межобластных маршрутов, а также 12 маршрутов пригородного сообщения

Решая вопросы транспортного обслуживания населения в границах поселения, Администрация города привлекает к автобусным перевозкам индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление данного вида деятельности. 21 городской автобусный маршрут охватывает все микрорайоны города. Протяженность автобусных маршрутов составляет 481,8 км. Автобусный парк транспортных предприятий индивидуальных предпринимателей составляет около ста автобусов. Ежедневно на линию выходит 75 автобусов. Более ста частных таксомоторов круглосуточно оказывают транспортную услугу горожанам и гостям города. В летний период (с 1 мая по 1 октября) открываются автобусные маршруты в садово-огородные массивы, расположенные за городской чертой.

**1.7 Связь**  
**Телефонная связь**  
Поставщиком услуг проводной телефонной связи предприятиям и населению города является филиал ОАО "ВолгаТелеком" в УР, которым населению и организациям города оказываются следующие виды телекоммуникационных услуг:

- услуги местной связи;
- услуги внутризоновой связи;
- услуги документальной связи;
- услуги доступа в Интернет и сети передачи данных.

Местная и внутризоновая связь  
Услуги традиционной связи на территории города на базе самого современного телекоммуникационного оборудования. Доступ к сети общего пользования может быть предоставлен как по проводной технологии, так и по технологии радиодоступа.

Наряду с традиционной телефонией оказываются справочно-информационные услуги, к которым относятся услуги автоматического телефонного информатора, справка по товарам и услугам, предоставление информации об абонентах, размещение информации об абонентах в справочных базах данных.

Дополнительно предоставляются услуги ДВО (дополнительные виды обслуживания). К ним относятся: безусловная переадресация, переадресация при занятости, запрет исходящей или входящей связи, будильник, соединение без набора номера, сокращенный набор номера (память), уведомление о поступлении нового вызова, определение номера вызывающего абонента и другие. ДВО предоставляются абонентам цифровых АТС.

На сегодняшний день количество основных телефонных аппаратов по городу составляет 21 886 шт., из них 19 365 телефонами пользуются жители города. В перспективе до 2014 г. изменение абонентской базы ОТА не планируется.

Основные показатели развития связи

Таблица 11					
Наименование показателя	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Количество операторов связи, оказывающих услуги на территории города	7	7	7	7	7
Число основных телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход на 100 жителей города/района – всего	17,0	18,1	18,5	18,7	18,9
в том числе:					
ГТС	17,0	18,1	18,5	18,7	18,9
Количество пользователей сети Интернет (охват населения), %				7,8	8,2
Количество транслируемых телевизионных каналов на территории города, ед.	16	24	24	24	30
Количество установленных таксофонов с обеспечением бесплатного доступа к экстренным оперативным службам, ед.	137	45	48	48	48
Количество пунктов коллективного доступа в Интернет на сети почтовой связи, ед.	9	10	10	10	10
Количество посещений пунктов коллективного доступа в Интернет на сети почтовой связи, тыс.ед.	3220	4830	5071	5767	5800

В городе пункты коллективного доступа к сети Интернет расположены в 10 почтовых отделениях города.

Число радиотрансляционных точек в городе, штук

Таблица 12					
	2005 г. факт	2006 г. факт	2007 г. факт	2008 г. факт	2009 г. оценка
Число радиотрансляционных точек	2000	1523	-*	-*	-*
Наличие радиоприемников	8979	4262	-	-	-

\* В связи с переходом на эфирное радиовещание необходимость в радиоточках отпала.

**1.8. Информатизация**  
Информатизация и переход к широкомасштабному применению современных информационных технологий (ИТ) и систем во всех сферах деятельности общества для обеспечения потребителей наиболее полной, достоверной и своевременной информацией приобретает в настоящее время особую актуальность.

Требования законодательства обязывают Администрацию формировать списки, содержащие персональные данные о гражданах по ряду направлений: списки избирателей, присяжных заседателей, неработающего населения для медицинского страхования, и т. д. Кроме того, Администрации необходимо получать информацию о гражданах для исполнения полномочий, переданных Администрации соответствующими законами и Уставом: уточнение очередности на жилье; списков на жилищные кредитование; сведений о гражданах, обратившихся с заявлениями и т. д. На муниципальных органы власти возлагаются непроизводительные обязанности по предоставлению справок. В большинстве случаев речь идет о представлении одних и тех же сведений - справок о составе семьи, о доходах членов семьи, о трудовом стаже, об имеющемся в собственности или арендуемом недвижимом имуществе и т. д. И, как правило, такие сведения уже содержатся в информационных системах соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.

В соответствии с Программой информатизации на 2007-2010 гг. "Электронный Сарапул" внедрена программа "Кадровый учет", производится модернизация компьютерной техники Администрации, программ электронного документооборота, разработаны и внедрены базы данных и справочно-поисковые системы по многим направлениям деятельности Администрации: анализ деятельности основных предприятий города, лимитирование топливно-энергетических ресурсов, учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий, адресный реестр, административная комиссия и многое другое.

В соответствии с разделом программы "Электронный Сарапул" разработана, внедрена и поддерживается в актуальном состоянии база данных "Регистр на-

Документальная связь

К услугам документальной связи относятся как традиционные услуги: внутренняя телеграмма, междугородная телеграмма, услуги абонентской сети "АТ-Телекс", так и новые, более современные услуги телематических служб: телефакс.

Для оказания услуг используется современная техника - рабочие места операторов, оказывающих услуги, организованы на базе персональных компьютеров, коммутационная станция установлена в 2002 г. работает по принципу "коммутиции сообщений". Для удобства абонентов организована единая по республике служба приема телеграмм по телефону "8-16".

Услуги доступа в Интернет и сети передачи данных  
Основным направлением деятельности филиала в последние годы является активное внедрение услуг широкополосного доступа (ШПД). По состоянию на 01.07.2009 г. мониторованная емкость портов ШПД составляет 9072 порта. Дополнительно в 2010 году планируется расширение узлов широкополосного доступа на 1700 портов.

Для абонентов филиала оказываются услуги Интернет по различным технологиям. Наиболее широкомасштабная сеть предоставления услуг ШПД основана на технологии ADSL - модемная технология, превращающая стандартные телефонные аналоговые линии в линии высокоскоростного доступа. Доля абонентов филиала, подключенных по данной технологии, составляет 99% от всех абонентов выделенного доступа; 0,9 % составляют пользователи ШПД по технологии xDSL, 0,1 % - по технологии Интернет.

Также абоненты могут получить доступ к информационным ресурсам всемирной паутины по коммутируемой линии, то есть сеансовый доступ по телефонным линиям с тарификацией по времени. Хотя данная технология постепенно вытесняется широкополосным доступом, в ряде случаев она остается незаменимой, в виду отсутствия технической возможности подключения по выделенной линии.

Для юридических лиц компания "ВолгаТелеком" оказывает услуги VPN (виртуальные частные сети), для чего филиалом были развернута мощная мультисервисная сеть. Высокая пропускная способность цифровых каналов обеспечивает оптимальное качество работы, в том числе и на больших скоростях подключения.

Дополнительными услугами сети передачи данных является услуга VoD (видео по запросу). Начиная с 01.06.2009 г., жители города могут в полной мере воспользоваться и оценить качество услуги.

Быстрыми темпами развивается рынок услуг сотовой связи, в городе работают пять операторов: МТС, Мегафон, Билайн, Теле 2, Скайлинк.

Почтовая связь

Почтовая связь города представлена 12 отделениями связи, которые оказывают населению города 3 блока услуг, это почтовый, коммерческий и финансовый.

К почтовому блоку относятся более 10 видов услуг почтовой связи, связанных с обработкой и доставкой населению письменной корреспонденции, бандеролей и посылок.

К коммерческому блоку относятся более 13 видов услуг, в т.ч. реализация товаров, проездных и лотерейных билетов в отделениях почтовой связи, киберпочта, Интернет, пользование ПК.

К финансовому блоку относятся более 10 видов финансовых услуг, в т. ч. выдача пенсий и пособий, прием коммунальных платежей от населения.

селения".

Ведется работа по приведению в нормативное состояние защиты персональных данных в информационных системах Администрации и подготовке уведомления в Государственный реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных. Однако следует заметить, что для решения этих задач требуется дополнительное сертифицированное оборудование, программное обеспечение, приобретение которого осложняется недостаточностью финансирования.

Для оказания государственных и муниципальных услуг населению и организациям проведены работы по внедрению ИТ-технологий в социально-значимых отраслях: здравоохранение (ведется автоматизированный учет по основным показателям работы), образование (Интернет подключен в 100% школ, у ряда школ имеются свои сайты), культура (см. раздел "Культура"), архивное дело (см. раздел "Архивное дело"), ЗАГС (см. раздел "Регистрация актов гражданского состояния"), а также в сфере управления.

В период с 2005-2009 гг. осуществлялось сопровождение официального сайта Администрации г. Сарапула. На сайте имеются сведения о должностных лицах Администрации с телефонами, основные сведения о городской Думе: список депутатов, их телефоны, графики приема. Разработан и размещен раздел "структура Администрации г. Сарапула". В данном разделе заполнена информация о структурных подразделениях Администрации города с указанием: ФИО, телефонов, адресов электронной почты, графика работы специалистов, перечень предоставляемых услуг, порядок оформления документов и типовых форм. В соответствии с законодательством регулярно обновляется информация о запросах котировок, открытых аукционах и конкурсах по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Подготовлен и размещен пакет нормативных документов для участников конкурсов/котировок. Введен новый раздел "Государственная служба занятости". Опубликован раздел "Нормативная база", а также к нему разработана и внедрена по-

исковая система.

Периодически обновляется информация о проводимых торгах. В соответствии с Положением о публичных слушаниях размещаются соответствующие материалы. Регулярно публикуются сообщения пресслужбы о деятельности Администрации и городской Думы, информация о культурной и спортивной жизни города, сводка пожаров по городу, а также информация Управления ЗАГС о регистрации актов гражданского состояния.

Для обеспечения равного доступа граждан, в том числе не имеющих компьютера, в городе имеется 34 пункта коллективного доступа в Интернет с 323 коллективными рабочими местами.

Основные показатели развития информатизации

Таблица 13

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Общие затраты на информационные и телекоммуникационные технологии	тыс. руб.	1187	4972	1395	2768	4490
в том числе: эксплуатационные расходы	тыс. руб.	1915	2608	705	1045	3 131
капитальные расходы	тыс.руб.	1498	3 115	614	1693	1359
Обеспеченность персональными компьютерами в Администрации города, муниципальных учреждениях	%	Нет данных	75	68	83	92
Удельный вес компьютеров, объединенных в локальные вычислительные сети	%	Нет данных	64	86	100	80
Удельный вес компьютеров, имеющих доступ к сети Интернет	%	Нет данных	33	26	17	34
Общее количество обращений (запросов) к официальным сайтам города/района в сети Интернет (за месяц)	ед.	200	500	1000	1300	1611
Количество опубликованных в сети Интернет административных регламентов оказания муниципальных услуг населению и организациям	ед.	-----	-----	-----	6	12

1.9 Строительство и жилищная политика

На территории города в рамках республиканской программы реализуется муниципальная целевая программа "Жилище" на 2005-2010 гг.

За период с 2005-2009 гг. в городе введено в эксплуатацию жилья общей площадью 73,8 тыс. кв. м, в том числе индивидуального 45,4 тыс. кв. м.

Введены в строй:

- 3 спортзала, в т.ч. спортзал средней общеобразовательной школы №13 по ул. Молодежной, 5; спортзал средней общеобразовательной школы-гимназии №20 по ул.Путачева, 130; спортзал средней общеобразовательной школы №17 по ул. Сивкова, 24 г.
- 7 многоквартирных жилых домов, в т.ч. 90 квартирный жилой дом с надстройкой 6-го этажа со встроенными помещениями офисного типа по ул.Гончарова, 46; 24-квартирный жилой дом по 4-му Зеленому проезду, 23; 2-этажный жилой дом с пристроенным магазином по ул.Советской, 59в; многоквартирный жилой дом по ул. Лесной, 22; 3-этажный 6-квартирный жилой дом по ул. Сивкова, 21; 6-квартирный жилой дом с торговыми и административными помещениями по ул. Советской, 59в; 7-квартирный жилой дом со встроенной стоянкой на 1 автомобиль по ул.Гончарова, 77 корпус 2.
- 1 больница, в т. ч. первый пусковой комплекс детской городской больницы на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену по ул.Лесная, 8, окончательный введен в эксплуатацию 26.11.2009 г.
- водопровод от жилого района Гудок-2 до микрорайона поселок "Кирпичный" протяженностью 2,19 км.
- выполнены работы по закладке трассы водопровода по ул.Мира через жилой район Гудок-2.
- выполнены работы по прокладке канализационного коллектора по ул.Фурманова протяженностью 0,63 км.

Реконструированы:

- 2 общеобразовательные школы, в т.ч. школа №13 на 340 учащихся по ул. Молодежной, 5; школа №9 по ул. Комсомольской.
- кровли 8 объектов социальной сферы, в т.ч. 4 общеобразовательных школ (№7, №18, №2, №10); 2 детских садов (№2, №3); драмтеатра г. Саранула; Саранульской городской больницы №1.
- 5 детских садов, в т. ч. детский сад № 7; детский сад № 22; детский сад №27, детский сад № 19; детский сад № 14.
- 4 котельные, в т. ч. котельная по ул.Раскольниковой, 146д; котельная по ул. Трактовая, 12 к с переводом на природный газ; котельная по ул. Гагарина, 15а с переводом на природный газ; газовая котельная по ул.1-я Дачная, 28а.
- 4 объекта социальной сферы, в т. ч. ДК "Заря" по ул.Электрозаводской, 15; стационарный детский оздоровительный лагерь "Орленок"; мастерские средней общеобразовательной школы №13 по ул. Молодежной, 13; МОУ Оздоровительный центр "Сокол" (бассейн).
- отреставрирован памятник истории и культуры "Окружной суд" - здание Администрации города.

Проведены 38,33 км магистральных сетей газопровода.

Отремонтированы 191732 кв.м дорог и тротуаров асфальтобетонным покрытием.

В городе создана и работает межведомственная комиссия о признании помещений жилыми, жилых помещений, непригодных для проживания, и многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу. В соответствии с действующим законодательством признаны аварийными и подлежащими сносу 73 многоквартирных дома, 8 помещений признаны несоответствующими требованиям, предъявляемым к жилому помещению и непригодными для постоянного проживания, по 24 многоквартирным домам принято решение о необходимости и возможности проведения капитального ремонта.

Город имеет потенциал для активного экономического развития и качественного улучшения городской среды.

К положительным факторам относятся:

- значительные природно-ресурсные возможности;
- высокий архитектурно-композиционный и историко-культурный облик города;
- исторически сложившееся поэтапное развитие городских территорий в соответствии с утвержденной градостроительной документацией;

Наиболее благоприятными для нового жилищного строительства по комплексу природно-экологических условий являются территории, расположенные на периферии города, за пределами влияния промышленных предприятий: жилые районы Гудок-2, Новосельский, Мыльники, Элеконд-3, Дубровка, КХП, Котово.

В то же время современная ситуация города характеризуется рядом проблемных вопросов, решение которых позволит улучшить состояние городской среды, качество жизни населения и повысить инвестиционную привлекательность:

1. Нестабильная демографическая ситуация;
2. Недостаточность модернизации и развития инженерного комплекса города, а именно: отсутствие надежной системы водоснабжения с нормативным качеством питьевой воды, канализации и ливневых стоков; низкое развитие систем энергосбережения; не организована современная система утилизации твердых бытовых отходов и др.
3. Малые объемы нового жилищного строительства, наличие значительного количества аварийного и ветхого жилищного фонда.
4. Недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры: современных магистралей, транспортных развязок, путепроводов, не решен вопрос по прохождению грузового и транзитного транспорта через центр города и жилые районы.

В соответствии с проведенным анализом территориальных резервов около 80% намеченного объема жилищного строительства разместится на свободных территориях в пределах городской черты, оставшиеся 20% - на реконструируемых территориях.

Согласно проекту генерального плана города развитие многоэтажного жилищного строительства предусмотрено в основном в юго-западной части города.

На месте сносимых аварийных и ветхих жилых домов формируются площадки для строительства домов средней этажности.

Перспектива застройки многоквартирными жилыми домами в городе предполагается на следующих земельных участках:

1. ул. Озерная, квартал 232 (60-кв. жилой дом);
2. ул. Седелникова, квартал 209 (60-кв. жилой дом);
3. ул. Молодежная, квартал 300 (60-кв. жилой дом);
4. ул. Пролетарская, квартал 194;
5. район Элеконд, ул.Гончарова, ул.Мельникова.

Индивидуальное жилищное строительство развивается в новых жилых микрорайонах, предусмотренных для малоэтажной жилой застройки, а также продолжается перестройка имеющихся жилых домов малоэтажной застройки в сложившихся микрорайонах.

Таблица 14

№ п/п	Жилые районы города	Общее количество участков	Количество введенных в эксплуатацию индивидуальных жилых домов	Обеспеченность жилого района коммуникациями
1	Гудок-1	136	71	электроснабжение, телефонизация
2	Гудок-2	191	19	1-я очередь: газоснабжение, водоснабжение, электроснабжение 2-я очередь: электроснабжение
3	Мыльники	244	28	газоснабжение, электроснабжение
5	КХП	126	31	газоснабжение, электроснабжение
6	Новосельский	332	26	электроснабжение
7	Дубровка	219	-	-
8	Котово	15	3	-
Итого:		1263	178	

В целом в городе необходимо проведение комплекса мероприятий по модернизации и развитию объектов инженерной инфраструктуры.

На территории города имеются объекты незавершенного многоквартирного жилищного строительства:

1. 11-эт. 261-квартирный жилой дом, ул. Гончарова (строящийся);
2. 12-квартирный жилой дом, ул. Гагарина (строящийся);
3. 24-квартирный жилой дом, ул. Советская (строящийся);
4. 118-квартирный жилой дом, ул. Мельникова
5. 80-квартный жилой дом, ул. 1-я Дачная.

В настоящее время реставрируется памятник архитектуры "Дом Корешева" с последующим размещением в нем отдела ЗАГС Администрации города, ведется строительство спального корпуса школы-интерната для слабослышащих детей.

Основные количественные показатели за период с 2005-2009 гг.

Таблица 15

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Освоено капитальных вложений за счет всех источников финансирования	тыс. руб.	108339,6	132612,8	250401,3	330801,6	276245,5

в том числе:						
бюджет РФ	тыс. руб.	15180	12200	99500	112500	6000
бюджет УР	тыс. руб.	76648,5	86979,9	108325,4	181126	154786
городской бюджет	тыс. руб.	13555,7	31420,6	41390	34655,4	30459,
прочих источников (население, привлеченные средства)	тыс. руб.	2955,4	2012,3	1681,6	2520,2	- 85000
Ввод в эксплуатацию:						
- жилья	м <sup>2</sup> общ. площ.	14420	17630	19445	9387	11959,4
в том числе индивидуального	м <sup>2</sup> общ. площ.	12737	11720	7180	8281	5500
- газовых сетей	км	12,4	6,98	7,9	8,6	4,35
- объектов коммунального назначения (сети водоснабжения)	км	-	2,0	-	-	2,2

1.10 Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории города осуществляют деятельность 14 организаций коммунального комплекса разных форм собственности, в том числе в сферах водоснабжения -3, водоотведения -2, теплоснабжения -8, электроснабжения -1, газоснабжения -1, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов -1.

Предприятия обслуживают 106,3 км сетей теплоснабжения, 30 центральных тепловых пунктов, 38 котельных, сетей водоснабжения 260 км, сетей водоотведения 149,7 км, сетей газоснабжения 144,3 км, сетей электроснабжения 603,1 км, полигон твердых бытовых отходов.

В 2007 г. запущена в эксплуатацию станция ультрафиолетового обеззараживания на очистных сооружениях канализации, что обеспечило приведение качества очищаемой воды по микробиологическим показателям в соответствие с санитарными нормами и правилами.

Основные количественные показатели деятельности жилищно-коммунального хозяйства за период 2005-2009 гг.

Таблица 16

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Объем жилищно-коммунальных услуг в действующих ценах	млн.руб.	374,2	362,2	410,3	373,5	406,8
Реализация теплотенергии	тыс.Гкал	525,0	546,7	483,6	463,1	463,1
Реализация электроэнергии	тыс. кВт/час.	273167	280725	269044	263622	225840
Отпуск воды водопроводами	тыс.куб.м	10530	7208	7618	8105	8105
Пропуск сточных вод	тыс.куб.м	9430	8254	10207	9387	9387

Стоимость основных фондов предприятий ЖКХ выросла за период с 2005 г. на 8 %. Распределение основных фондов по подотраслям и структура жилищного фонда представлено в таблице 17.

Таблица 17

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1	Стоимость основных фондов коммунальной инфраструктуры, в т.ч.:	млн. руб.	1076,5	1161,2	1127,3	1147,4	1160,8
	Объектов теплоэнергетического хозяйства	млн. руб.	28,5	98,3	39,5	43,9	42,5
	Объектов водопроводно-канализационного хозяйства	млн. руб.	989,5	1003,4	1027,0	1041,5	1056,3
	Объектов электрического хозяйства	млн. руб.	58,5	59,5	60,8	62,0	62,0
2	Уровень износа коммунальной инфраструктуры, в том числе:	%	58,8	61,2	64,3	66,1	66,4
	Объектов теплоэнергетического хозяйства	%	25,5	32,8	28,7	35,4	42,3
	Объектов водопроводно-канализационного хозяйства	%	62,3	64,2	65,8	67,7	68,4
	Объектов электрического хозяйства	%	55,0	57,5	59,0	62,7	58,6
3	Коэффициент фондоотдачи, в т. ч.:						
	Объектов теплоэнергетического хозяйства	руб.	2,5	2,6	2,4	2,21	2,21
	Объектов водопроводно-канализационного хозяйства	руб.	0,12	0,14	0,13	0,15	0,15
	Объектов электрического хозяйства	руб.	0,7	0,8	0,90	0,55	0,55
4	Общая площадь жилищного фонда, всего	тыс. м <sup>2</sup>		2032,9	2039,6	1876,5	1876,5
	в т.ч.:						
	- муниципальный фонд	тыс. м <sup>2</sup>		607,7	602,6	253,2	229,8
5	Обеспеченность жильем на 1 чел.	м <sup>2</sup>	21,1	20,4	20,5	19	19

В период с 2005-2009 гг. продолжалась работа по снижению издержек производства. В 2007 г. утверждена и реализуется программа "Энергоэффективность в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве г. Саранула Удмуртской Республики на 2007-2010 гг.", главной задачей Программы является обеспечение снижения удельных расходов потребления топливно-энергетических ресурсов на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства и учреждениях бюджетной сферы. Одним из важных этапов Программы является установка приборов учета.

Внедрение общих приборов учета

Таблица 18

Наименование энергоресурса	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Многоквартирные дома						
Электросенергия	Ед.	114	231	375	396	10
Теплоэнергия	Ед.	-	6	12	16	1
Горячая вода	Ед.	7	11	26	18	1
Холодная вода	Ед.	21	43	41	43	4
На объектах бюджетной сферы						
Электросенергия	Ед.	50	-	2	-	-
Теплоэнергия	Ед.	1	3	2	13	1
Горячая вода	Ед.	19	13	57	5	2
Холодная вода	Ед.	21	32	85	19	3

В период с 2005-2009 гг. ликвидированы 6 высокочатратных котельных, заменено 40,9 км трубопроводов системы отопления и горячего водоснабжения. Заменено 9,27 км трубопроводов водоснабжения и канализации, принято от других организаций водопроводных и канализационных сетей 28,62 км.

Введено в эксплуатацию 12,2 км сетей электроснабжения, 4 комплектные трансформаторные подстанции, 40,23 км газовых сетей.

Потребление и обеспечение топливно-энергетическими ресурсами населения в городе отражены в таблице 19. В анализируемом периоде сокращено потребление угля и дров. Этому в полной мере способствовала реализация муниципальной программы "Газификация города Саранула".

Потребление населением топливно-энергетических ресурсов за 2005-2009 гг.

Таблица 19

Наименование ТЭР	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Уголь каменный	тонн	6000	5600	4500	3800	3800
Газ природный	тыс. куб.м	10481	10481	13606	14703	14703
Газ сжиженный	тонн	583,1	389,8	292,8	228,2	219,7
Нефть сырая	тонн	327,7	0	0	0	0
Дрова	пл. куб.м	3200	2500	2700	2500	2500

На территории города расположены 1371 многоквартирный дом, общая площадь которых составляет 1431,6 тыс. кв. м, управление которыми осуществляют управляющие компании разных форм собственности, товарищества собственников жилья и непосредственно сами собственники жилых помещений.



Таблица 20

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Всего организаций, предоставляющих услуги в сфере ЖКХ, в т.ч.	Ед.	22	23	25	30	30
частной формы собственности	Ед.	13	13	22	27	27
Количество управляющих организаций – всего из них:	Ед.	2	4	7	8	10
Муниципальной формы собственности	Ед.	1	1	2	1	1
Количество ТСЖ	Ед.	28	66	71	76	78
Общая площадь жилищного фонда ТСЖ	тыс.м <sup>2</sup>	115,8	274,3	293,6	312,3	324,6

Уровень возмещения населением расходов на производство жилищно-коммунальных услуг составляет 100 %, что соответствует установленному для Удмуртской Республики стандарту.

Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги составляет 95 %.

Основные показатели работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства за период с 2005–2009 гг.

Таблица 21

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Выручка от реализации работ (услуг)	тыс. руб.	503889	630594	434068	497484	515735
Финансовый результат (-убыток), (+ прибыль)	тыс. руб.	19181	44957	30010,4	-35570	-8053
Дебиторская задолженность, всего в том числе:		284478	272349,3	238112,6	217285,6	220000
- населению		102521	82922	92113	76351	75000
из них: просроченная задолженность	тыс. руб.	59074	52239	50281,5	46293	45000
- бюджетные организации, всего из них: финансир. из местного бюджета		6103	5773	4149,8	4217,2	4000
- бюджетные организации, всего из них: финансир. из местного бюджета		3989	4835,7	3146,2	3518,2	3500
Кредиторская задолженность, всего в том числе:		344920	234562,1	159425,4	171296,8	170000
- за ТЭР	тыс. руб.	105488	66728	17775,2	24852,1	245000
Стоимость услуг ЖКХ на 1 кв.м общей площади в месяц						
- по утвержденному тарифу	руб.	26,64	36,86	42,53	43,21	51,85
- фактически сложившийся стандарт		26,0	35,2	34,02	34,08	40,9
Уровень возмещения населением затрат, установленный Администрацией от ЭОТ	%	100	100	100	100	100
Собираемость платежей	%	95,0	95,0	93,0	95,0	97,0

В связи с полным возмещением населением затрат организаций ЖКХ и ежегодным ростом цен и тарифов на предоставляемые жилищно-коммунальные услуги количество семей, получающих субсидии возрастает. Субсидии предоставляются на персонифицированные счета граждан.

Объем социальной помощи (льготы, субсидии) населению по оплате жилья и коммунальных услуг

Таблица 22

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Количество семей, получающих субсидии	Ед.	14156	10653	8850	7624	7700
Субсидии						
- начислено		74566,6	83503,4	98037,5	93707,1	94000
Льготы	тыс. руб.					
- профинансировано льгот по ФЗ		62771,6	76030,1	78960,3	85250,7	110080,0

Численность работников, занятых на предприятиях ЖКХ, сократилась. Если в 2005г. она составляла 1959 человек, то по итогам полугодия 2009 г. – 1665 человек. Средняя заработная плата работников возросла в 2 раза, с 4558 руб. в 2005 г. до 9631 руб. в 2009 г.

#### 1.11 Лесное хозяйство

В 2007 г. приказом Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики № 260 от 22.10.2007 г. из Сарапульского лесхоза были выделены Киясовское и Каракулинское лесничества и присоединен "Сарапульсельлес".

Состав земель лесного фонда и земель иных категорий за 2005–2009 гг.

Таблица 23

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Общая площадь лесов	тыс. га	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
в том числе:						
на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса	тыс. га	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0

Оценка количественных и качественных показателей состояния лесов за 2005–2009 гг.

Таблица 24

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
		3	4	5	6	7	8
1	Площадь земель лесного фонда	тыс.га	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
2	Подразделение лесов по целевому назначению:						
	защитные леса	тыс.га	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
	эксплуатационные леса	тыс.га					
3	Покрываемые лесной растительностью земли лесного фонда	тыс.га	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
4	Лесистость	%	20,7	20,7	20,7	20,7	20,7
5	Ценные лесные насаждения (хвойные) в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	тыс.га	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
	в т.ч. по породам:						
	сосна	тыс.га	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
	ель	тыс.га	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
	пихта	тыс.га	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
6	Непокрытые лесной растительностью земли лесного фонда, всего	тыс.га	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
7	Общий запас древесины,	млн.м3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
	в том числе хвойных	млн.м3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
8	Запас спелых и перестойных насаждений	млн.м3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
	в том числе хвойных	млн.м3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
9	Общий средний прирост	млн.м3	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06

Объем финансирования лесного хозяйства за 2005–2009 гг.

Таблица 25

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Охрана лесов от пожаров	млн. руб.	0,03	0,03	0,03	0,05	0,05
Защита лесов	млн. руб.	0,001	0,003	0,016	0,016	0,016
Отвод и таксация лесосек	млн. руб.	0,01	0,01	0,04	0,04	0,04
Общий объем финансирования лесного хозяйства	млн. руб.	0,17	0,17	0,19	0,19	0,19
в том числе:	млн. руб.					
средства федерального бюджета	млн. руб.	0,17	0,17	0,19	0,19	0,19

#### 1.12 Охрана окружающей среды

На территории города осуществляются плановые проверки по соблюдению природоохранного законодательства силами Управления архитектуры, МКП "Управление благоустройства и развития", а также отдела Управления по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды МБД УР, такая же работа ведется по заявлениям граждан. В ходе проверок рассматриваются вопросы, связанные с очищением от мусора земель общего пользования, прилегающих и закрепленных территорий, мойкой машин за пределами оборудованных автомоек.

Твердые бытовые отходы, собираемые в городе, вывозятся на организованную свалку, расположенную в черте города в северо-западной части на расстоянии более 1,5 км от жилой застройки. Свалка размещена с подветренной стороны по отношению к городу, с учетом преобладающего южного направления ветра, площадь территории свалки 186301 кв. м (18,6 га).

В настоящее время свалка переполнена, свой эксплуатационный срок выработала еще 20 лет назад. Из-за отсутствия другого места размещения отходов существующая свалка продолжает пополняться, также без учета экологических требований. Открытое сжигание отходов на свалке загрязняет атмосферный воздух и опасно для обслуживающего персонала.

Отсутствует система сбора отходов от частного сектора. Сбор отходов от жилых зданий с инженерным обеспечением осуществляется по бесконтейнерной системе (забор отходов спецтехникой непосредственно от населения в определенные часы по установленному графику). На сегодняшний день в ряде жилых районах города организованы места временного накопления отходов (контейнерные площадки). Контейнерная форма недостаточно развита для обслуживания многоквартирных домов, т. к. форма обслуживания утверждается собственниками помещений с подрядной организацией, 64 многоквартирных дома пользуются одной услугой – это 20 оборудованных контейнерных площадок. Обслуживаются 4800 жителей с объемом сбора 5760 кубических метров в год.

В городе функционирует 105 промышленных и складских предприятий.

Доставка отходов из города осуществляется автотранспортом по асфальтированной дороге старого Ижевского тракта. В юго-западной части города в промышленной зоне находится несанкционированная свалка мусора, на которой складываются промышленные отходы близлежащих предприятий. Первым этапом системы управления отходами является организация сбора отходов в местах их образования. Городские территории подлежат регулярной очистке от отходов. Порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований предусматривает их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и др.) и определяется органами местного самоуправления в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями в области охраны окружающей природной среды и здоровья человека.

По заказу Администрации города МУ "Управление благоустройства и развития" разработана городская целевая программа "Отходы" на 2008–2012 гг., в которой затронута экологическая ситуация, сложившаяся в городе в части негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления.

Службами города совместно с Администрацией города при разработке генплана было определено местоположение нового полигона ТБО, которое предусмотрено за южной окраиной города, в 3-х км от с. Сигаево Сарапульского района в районе размещения бывшего асфальтового завода.

Дважды в год проводятся месячники по санитарной очистке и благоустройству города, организуются субботники с участием жителей. В период проведения месячника и санитарных дней полигон ТБО принимает

Основные показатели, характеризующие состояние окружающей среды за 2005–2009 гг.

Таблица 26

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Наличие очистных сооружений по видам:						
водопровод, ед.				1		
суммарная мощность, соотв. ед.			70тыс.м <sup>3</sup> /сутки (проект.)			
			26-28 тыс.м <sup>3</sup> /сутки (факт)			
Канализация, ед.			1			
суммарная мощность			65тыс. м <sup>3</sup> /сутки (проект.)			
			23-25 тыс. м <sup>3</sup> /сутки (факт.)			
Мощности введенных в эксплуатацию очистных сооружений по видам:						
Общая площадь муниципального образования, требующая благоустройства и озеленения	тыс. кв. м.					Площадь жилой застройки 193 га, площадь зелёных насаждений-37 га, всего 230 га
Вывезено бытовых отходов	тыс. куб.м	126,6	126,7	137,1	148,5	157,7

#### 1.13 Земельные отношения

В сфере земельных отношений в отчетном периоде разработаны и утверждены "Положение о порядке предоставления земельных участков на территории муниципального образования "Город Сарапул", Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Сарапул".

С целью совершенствования системы учета началась работа по формированию базы данных землепользователей, землеладельцев и арендаторов земельных участков с использованием современных информационных технологий – единого программного комплекса по учету и управлению земельными ресурсами.

Своевременно проводится работа по приведению нормативно-правовых актов по регулированию земельных отношений в соответствие с действующим законодательством.

С вступлением в силу главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации с 01.01.2006 г. кардинально изменился порядок начисления платы за земельные участки, проведена работа по определению кадастровой стоимости каждого земельного участка на территории города.

Отрегулирована процедура продажи земельных участков, права аренды земельных участков с торгов

Основные количественные показатели, характеризующие состояние и использование земельных участков

Таблица 27

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2005	2006	2007	2008	2009
1.	Количество земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности МО «Город Сарапул» с учетом прошлых лет	ед.				11	13
2.	Количество действующих на конец года договоров аренды:	ед.	1 132	1 450	1 374	1 219	1828
	неразграбленных и муниципальных земельных участков	ед.				1 208	1815
	земельных участков в собственности МО	ед.				11	13
3.	Площадь арендованных земельных участков	га	120,9	217,18	138,25	55,2	84,06
4.	Количество выставленных претензий по договорам аренды земельных участков		-	82	90	94	64

мусор бесплатно. Также разрабатываются планы-графики предоставления техники от предприятий для вывоза мусора и в зимнее время снега. Уборку территорий общего пользования в городе осуществляет ОАО "Сарапульский автодор", ООО "Транспортно-экспедиционная компания", ООО "Скиф" (арендатор полигона ТБО) и др.

Озеленение города включает различные виды искусственных насаждений – скверы, сады и естественные лесные ландшафты, городские парки, лесопарки, городские леса. Скверы являются основным видом озеленения общего пользования селитебных территорий. В основном скверы находятся в удовлетворительном состоянии и нуждаются в текущем уходе и реконструкции.

К числу проблем зеленого строительства относятся: Отсутствие единой инвентаризации зеленых насаждений.

Недостаточное финансирование и слабая техническая база.

Отсутствие или плохая рекультивация почв при реконструкции подземных коммуникаций.

На водоотводящем канале, построенном для защиты города от подтопления в случае аварийного выброса воды с Нижнекамского волохранилища, в 2002 г. осуществлялись мероприятия по укреплению берегов и ремонту насосной станции, дренажей и колодцев. Однако эти работы в последние годы не проводились.

Процесс регулирования заготовки и продажи древесины осуществляется Сарапульским лесничеством. Для строительства новых домов по обращению граждан разрешается заготовка леса до 185 м<sup>2</sup>, для ремонта – 50 м<sup>2</sup>, при оформлении соответствующих документов в Администрации города. Места заготовки указываются лесничеством. "Сарапуллес" также продает древесину предприятиям стройиндустрии и другим организациям. Из Федерального бюджета ежегодно направляется около 2 млн. руб. для поддержки предприятия.

Организация бережного отношения к особо охраняемым природным территориям, памятникам истории и культуры регулируется Федеральным законом № 33-ФЗ от 14.03.1995 г. и отражена в "Правилах благоустройства города Сарапула", в Генеральном плане города. Работа в этом направлении носит постоянный характер.

К особо охраняемым природным территориям в городе относятся урочище "Старцева гора", дубрава "Ершовская", "Дача Башенина", городской парк, горсад им. А. С. Пушкина, парк им. Ленина, детский парк, основными функциональными назначениями которых являются зоны рекреации. На этих территориях ведётся работа по сохранению зеленых насаждений, запрещается строительство зданий и сооружений, предназначенных для обслуживания отдыхающих и инженерного оборудования. В зеленых зонах производятся регулярные лесохозяйственные работы.

"Дача Башенина" является природно-историческим объектом. Территория памятника огорожена забором. Основную ценность парка составляет его восстановленная историко-культурная среда.

На сегодняшний день работа по формированию схемы особо охраняемых природных территорий не завершена. Необходимое приведение в соответствие документации, касающейся ООПТ, с определением их конкретных границ, режимов использования территорий, разработку паспортов ООПТ и т.д.

Вопросы, связанные с экологией, освещаются в местной печати и по городским телевизионным каналам. Продолжается работа над проектом "Город дорог". В городе существует Экологический центр, который проводит дни защиты экологической безопасности, совместно с лесничеством устраиваются олимпиады по лесоводству, проводятся экскурсии для детей в самом Экологическом центре.

5.	Количество направленных исков, связанных с арендой земельных участков	ед.	-	-	-	16	46
6	Количество вынесенных решений суда в пользу Администрации города	ед.	-	-	-	7	5
7.	Количество проданных земельных участков	ед.	414	310	462	551	471
8.	Площадь проданных земельных участков	га	24,3	57,36	51,65	153,31	34,56
9.	Получено доходов в бюджет города, всего:	тыс. руб.	16 778,9	15 639,3	36 676,9	33 450,6	19 525,43
	в т.ч.: от продажи земельных участков	тыс. руб.	4 423	2 682,1	7 797,7	15 959,4	4 307,07
	в виде арендной платы за земельные участки в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю	тыс. руб.	12 355,9	12 957,2	28 879,2	17 491,2	15 075,67
		тыс. руб.	-	-	-	-	142,69

1.14 Потребительский рынок  
Потребительский рынок города является одной из важных сфер жизнеобеспечения населения, отражает изменения в эффективности функционирования экономики и динамику уровня жизни населения. Благоприятная экономическая конъюнктура, устойчивый рост реальной заработной платы и пенсий, поступление на рынок отечественных и импортных товаров в объемах, обеспечивающих платежеспособный спрос населения, способствуют ускорению развития розничного товарооборота.

Показатели развития торговли и общественного питания

№ п.п.	Показатель	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1	Розничный товарооборот	млн. руб.	2 380,078	3 289,052	4 260,007	5 907	6 102
2	Темп роста в фактических ценах	%	138	138,2	129,5	138,7	103,3
3	На душу населения	руб.	23 706	32 923,4	42 771,2	59 607,5	61 761,1
4	Оборот розничной торговли	млн. руб.	2 259,255	3 121,256	4 033,834	5 608,173	5 796,9
5	Темп роста в фактических ценах	%	138,1	138,2	129,2	139,0	103,4
6	На душу населения	руб.	22 502,5	31 243,8	40 500,3	56 591,0	58 673,1
7	Оборот общественно-го питания	млн. руб.	120,823	167,796	226,173	298,926	305,1
8	Темп роста в фактических ценах	%	136,8	138,9	134,8	132,2	102,1
9	На душу населения	руб.	1 203,4	1 679,6	2 270,8	3 016,4	3 088,1

Оборот розничной торговли за 2008 г. по сравнению с 2005 г. возрос в 2,5 раза с 2 380,1 млн. руб. до 5 907,1 млн. руб. Неуклонно растет объем продажи товаров на душу населения – с 23 706 руб. в 2005 г. до 59 607,5 руб. в 2008 г. (в 2,5 раза).

В первом полугодии 2009 г. ситуация на потребительском рынке города формировалась под влиянием инфляционных процессов, роста безработицы, снижения реально располагаемых доходов населения и объемов потребительского кредитования. Снижение покупательской активности населения отразилось на динамике розничного товарооборота, темп роста в сопоставимых ценах составил 91,5 %, в фактических ценах – 103 %, его общий объем сформировался в сумме 3 млрд. руб. (в первом полугодии 2008 г. отмечался прирост оборота в сопоставимых ценах 127,3 %). К концу 2009 г. ожидается снижение розничного товарооборота во всех каналах реализации в сопоставимых ценах на 7 %.

Поступление налоговых платежей по потребительскому рынку во все уровни бюджетов

Показатель	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Поступление налоговых платежей по потребительскому рынку во все уровни бюджетов	тыс. руб.	60 520	72 178	98 562	128 742	101 121
В т.ч.						
ЕНВД	тыс. руб.	18 542	24 154	29 282	33 778	30 053

Сведения о торгующих организациях

Показатель	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Торговая площадь	тыс. м <sup>2</sup>	33,4	35,3	42,5	44,8	47,1
Общее количество объектов торговли, в том числе:	ед.	429	479	511	529	541
- магазинов	ед.	424	471	502	518	527
- торговых комплексов	ед.	5	8	9	11	14
Временные сооружения торговли	ед.	120	115	108	98	96
Оборот розничной торговли	млн. руб.	2 259,255	3 121,256	4 033,8	5 608,173	5 796,9

По состоянию на 01.01.2009 г. инфраструктура торговли насчитывает: 518 магазинов, 11 торговых комплексов, 98 временных сооружений торговли, 1 розничный рынок и 4 ярмарки. Показатели обеспеченности населения города предприятиями потребительского рынка постоянно растут и составляют в розничной торговле 450,8 кв. м<sup>2</sup> на 1 тыс. жителей (на 61 % выше установленной нормы) против 330,7 кв. м. в 2005 г.

За период с 2005 г. в городе открылось более 100 объектов торговли, в том числе 9 торговых комплексов: "Европа", "Поле чудес", "Эллада", "XXL" и др. Проводится планомерная работа по привлечению объектов мелкорозничной торговли в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса, в результате за счет сноса объектов устаревшей модификации количество павильонов и киосков снизилось с 120 объектов в 2005 г. до 98 в 2008 г.

В последние годы на потребительском рынке города наблюдается активное развитие розничных торговых сетей разного формата: "Копеечка", "БМК и К", "Строймаркет" и др. В город пришли сетевые операторы розничной торговли, как регионального, так и федерального уровня. Сегодня на территории города функционирует более 100 объектов сетевой торговли. Удельный вес которых в 2008 г. в общем количестве объектов стационарной торговли составил около 20%. Тенденция роста сетевой розничной торговли позволяет активно внедрять современные технологии, предоставляет возможность увеличения объемов реализации товаров, способствует развитию конкуренции, стимулирует производителей повышать качество про-

даваемых товаров, позволяет проводить единую закупочную политику, добиваясь наибольших скидок от поставщиков.

Многие торговые предприятия приближаются к европейскому стандарту не только внешне, но и по уровню обслуживания, ассортименту предлагаемых товаров. В них активно применяется оборудование для считывания штрих-кода, что позволяет автоматизировать учет поступления и продажи товаров. Магазины оборудованы современными системами защиты и видеонаблюдения, что позволяет значительно сократить количество потерь товароматериальных ценностей. Это сказывается и на потребительском поведении.

В 2008 г. продолжилась тенденция опережения роста объема продаж в стационарной торговой сети. Объем продаж на рынках продолжает снижаться. Следствием этого явилось изменение инфраструктуры торговли в сторону уменьшения доли рынка, которая в 2008 г. составила 8,6 % против 22% в 2005 г. Это свидетельствует того, что розничная торговля приобретает все более цивилизованный характер. Большинство магазинов ориентируется на удовлетворение потребностей населения с разным уровнем доходов, а качество товаров в стационарной розничной сети значительно выше.

Общественное питание играет все возрастающую роль в жизни современного общества. Это обеспечивается, прежде всего, изменением технологий переработки продуктов питания, развитием коммуникаций, средств доставки продукции и сырья, интенсификацией многих производственных процессов.

Сведения об организациях общественного питания

Показатель	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Площадь зала обслуживания посетителей	тыс. кв. м.	10,6	11,4	12,7	11,4	11,6
Количество посадочных мест	тыс. ед.	10,4	10,6	11,4	10,9	10,8
Количество объектов общественного питания	ед.	174	178	179	172	171
Оборот общественного питания	млн. руб.	120,823	167,796	226,173	298,926	305,1

За период с 2005-2008 гг. оборот общественного питания в фактических ценах возрос в 2,5 раза. Оборот в сфере общественного питания по итогам января-июня 2009 г. сформировался в сумме 143,5 млн. руб., что на 12,4 % больше, чем в аналогичном периоде 2008 г.

Рост в сопоставимых ценах составил 101,4 %. Несмотря на положительную динамику товарооборота, рынок общественного питания в городе насыщен неполностью. Сеть общественного питания развивается в основном за счет общедоступных предприятий

средней вместимости. В целом, инфраструктура общественного питания представлена 172 объектами, из них 53% - закрытая сеть, 47% - открытая. В 2008 г. отмечено снижение количества объектов общественного питания по отношению к 2005 г. на 1%. Обеспеченность посадочными местами в предприятиях открытой сети из расчета на тысячу жителей составляет 35,4 посадочных места, что ниже нормы на 11,5% (норматив СНиП - 40 посадочных мест на 1 тысячу жителей).

Несмотря на снижение количества объектов массового питания к 2005 г., за 4 года открыто более десятка новых: кафе "Тайм аут", кафе "Место встречи", кафе "Незабудь-Ка", кафе "Набережное" и др. За последние годы отрасль общественного питания трансформировалась в современную индустрию сервиса, сочетающую предоставление услуг питания с отдыхом и развлече-

Показатели развития платных услуг населению с учетом объемов неформальной экономики

Показатель	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Объем бытовых услуг	млн. руб.	49,428	62,539	66,905	95,1	88,3
Объем бытовых услуг на душу населения	руб.	492,3	626,3	671,7	959,6	893,7
Темп роста объема бытовых услуг в фактических ценах	%	120,2	126,5	107	142,1	92,8
Количество предприятий, оказывающих бытовые услуги, в том числе:	шт.	197	241	258	292	302
- ремонт, окраска и пошив обуви	шт.	19	24	24	29	33
- ремонт и пошив одежды, меховых и кожаных изделий, головных уборов и текстильной галантереи, пошив и вязка трикотажных изделий	шт.	19	22	23	25	30
- ремонт бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов	шт.	20	14	15	13	12
- тех. обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования	шт.	30	41	39	43	46
- химчистка и крашение	шт.	1	1	1	1	1
- услуги парикмахерских	шт.	43	54	56	56	55
- услуги фотоателье	шт.	13	17	17	14	15
- ритуальные услуги	шт.	5	6	7	9	12
- прочие виды бытовых услуг	шт.	47	62	76	102	99

Уровень развития бытового обслуживания, на долю которого приходится 8 % от общего объема платных услуг, во многом определяет возможности эффективного использования населением материальных и трудовых ресурсов, сокращения времени, затрачиваемого на потребление бытовых услуг. В последние годы сложилась позитивная тенденция развития бытового обслуживания. Объем реализации бытовых услуг в фактических ценах в 2008 г. увеличился по сравнению с 2005 г. на 92% и достиг 95,1 млн. руб. Основными факторами, повлиявшими на рост объема реализации бытовых услуг населению, явились: рост денежных доходов населения и развитие инфраструктуры сферы услуг.

За 2008 г. количество объектов бытового обслуживания составило 292, за 4 года открыто 95 объектов, прирост к 2005 г. - 148%. В общей структуре бытовых услуг наибольшую долю занимают услуги парикмахерских - 19%, по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств - 15%, по ремонту обуви - 10%, по ремонту и пошиву швейных изделий - 9%.

За прошедшие годы увеличилось количество и разнообразие форм и методов бытового обслуживания: скидki пенсионерам и участникам ВОВ; дисконтные карты постоянным клиентам; предоставление в кредит, рассрочку, выездное обслуживание и др.

За период рыночных преобразований сфера потребительского рынка претерпела коренные изменения. Сформировалась динамичная конкурентная среда, высокая предпринимательская и инвестиционная активность, увеличивается количество и разнообразие предприятий. Потребительский рынок сегодня - один из важных источников пополнения доходной части бюджета города и увеличения занятости населения.

#### 1.15 Малое предпринимательство

Развитие малого предпринимательства в городе осуществлялось в рамках городской "Программы по поддержке и развитию малого предпринимательства в г. Сарапуле на 2004-2008 гг."

Финансирование мероприятий программы осуществлялось из средств городского бюджета, средств Удмуртского Государственного фонда поддержки малого предпринимательства (УГФПМП) и привлеченных средств. С этой целью решением городской Думы "О бюджете города Сарапула на 2008 год" утверждены:

- перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета города на 2008 г.;
- программа муниципальных гарантий на 2008 г.

В результате реализации программы были достигнуты следующие показатели:

1. Возросла общественная активность предпринимателей города, по инициативе которых была создана общественная организация "Сарапульский бизнес-клуб", в состав которого вошло 22 предпринимателя. Предприниматели города участвуют в работе городского хозяйственного актива, проводимого ежеквартально;

2. Постановлением Главы города № 31 от 03.07.2007 г. создан Совет предпринимателей при Главе города в количестве 24 чел., в т. ч. 18 предпринимателей, представляющих различные виды предпринимательской деятельности.

3. Торгово-закупочная деятельность, пассажирские перевозки городским общественным транспортом, обслуживание городского жилищного фонда полностью

няются и, следствие чего, открытие: досугового центра "Бригантина" (боулинг, бильярд); культурно-развлекательного центра "Опера Хауз" (бильярд, проведение дискотек); ООО "КБ центр" (киноцентр) и др.

Вместе с тем сохраняются предприятия общественного питания социальной направленности: школьные столовые, пищеблоki больниц, детских садов и т.д. Продолжают свою деятельность крупные комбинаты питания на промышленных предприятиях. Удельный вес оборота общественного питания в общем объеме розничного товарооборота занимает 5,1%.

Сфера бытового обслуживания населения выполняет важнейшую социально-экономическую задачу - полное удовлетворение потребностей населения в различных бытовых услугах.

осуществляется субъектами малого предпринимательства.

4. Увеличилась доля предпринимателей, участвующих в исполнении муниципального заказа на поставку:

- сельскохозяйственной продукции для ДООУ и гос. учреждений закрытого типа;
- продовольственных товаров детским дошкольным учреждениям, школам и учреждениям здравоохранения;
- конкурс на поставку ГСМ для муниципальных нужд;
- конкурс по техническому обслуживанию и ремонту муниципального жилищфонда.

Объем муниципального заказа в 2008 г. составил 393473,4 тыс. руб. Из них у субъектов малого предпринимательства размещено заказов на сумму 62709,6 тыс. руб., что составляет 15,9 % от общего заказа. За 9 месяцев 2009 г. объем муниципального заказа составил 236783,94 тыс. руб., из них у субъектов малого предпринимательства размещено заказов на сумму 39266,69 тыс. руб., что составляет 16,6 % от общего заказа.

Объем налоговых поступлений в 2008 г. от деятельности субъектов малого предпринимательства составил 37,3 млн. руб., что на 26,4 % больше, чем в 2007 г. В течение года малыми предприятиями выпущено товаров и оказано услуг по всем видам деятельности на сумму 1387 млн. руб., что на 47,5 % больше по сравнению с 2007 г.

За 2008 г. используя муниципальные гарантии и гарантии УГФПМП, АНО "СДЦ" профинансировало 20 заявок предпринимателей на сумму 14752 тыс. руб.

В 2008 г. начата работа по организации мини-бизнес-инкубатора на базе Автономной некоммерческой организации "Социально-деловой центр". Решением городской Думы № 14-489 от 29 мая 2008 г. "О передаче муниципального имущества в качестве взноса в АНО "Социально-деловой центр" в уставный фонд Автономной некоммерческой организации "Социально-деловой центр" передано в качестве имущественного взноса нежилое помещение общей площадью 216,5 кв. м, расположенное по адресу: г. Сарапул, ул. Раскольниковая, д.164, стоимостью 2 300 000 руб.

Постановлением Главы Администрации города утверждена Муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства в г. Сарапуле на 2009-2013 гг., в целях реализации которой утверждены:

- перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета г. Сарапула на 2009 г.;
- программа муниципальных гарантий г. Сарапула на 2009 г.

Сарапульский муниципальный фонд (СМФ) поддержки малого предпринимательства является основным исполнителем муниципальной программы поддержки развития малого и среднего предпринимательства. СМФ проводит консультации по вопросам организации предпринимательской деятельности, вопросам маркетинговых исследований, по разработке бизнес-планов, оказывает офисные услуги по подготовке и печати различных документов, ксерокопированию, помощь в оформлении пакета документов для получения кредита в УГФПМП. Одним из основных мероприятий городской программы является финансирование бизнес-проектов субъектов малого предпринимательства на конкурсной основе и предоставление муниципальных гарантий СМФ с целью привлечения кредитных ресурсов банков и УГФПМП.

Основные показатели развития малого и среднего предпринимательства

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1	Число микропредприятий и малых предприятий, в том числе:	Ед.	272	407	561	588	612
2	Среднесписочная численность работников в субъектах малого и среднего предпринимательства, в том числе:	Чел.	4879	6249	6432	6882	7530
3	Число индивидуальных предпринимателей (ПБОЮЛ)	Чел.	2381	2824	3462	3962	4494

4	Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства с учетом ПБОЮЛ	%	17,2	22,7	22,9	25,0	26,0
5	Оборот организаций по совокупности микропредприятий, малых и средних предприятий	млн. руб.	939,0	1487,0	2596,0	984,0	876,0
6	Средства местного бюджета, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	550,0	550,0	700,0	800,0	800,0
			Муниципальные гарантии				

1.16 Управление муниципальным имуществом

В целях реализации задач, поставленных Программой социально-экономического развития города на 2005–2009 гг. в сфере управления муниципальным имуществом, проводились мероприятия по следующим направлениям.

1. Совершенствование нормативно-правовой базы по управлению муниципальным имуществом.

В отчетном периоде утверждены Положение о передаче в аренду объектов муниципального нежилго фонда; Порядок предоставления муниципального имущества по концессионному соглашению; Временное Положение о предоставлении в аренду передаточных устройств, находящихся в муниципальной собственности; Порядок признания безнадежной к взысканию и списанию задолженности по неналоговым доходам, установленным нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления; Порядок управления и распоряжения списанным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления, хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями, муниципальными предприятиями; Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества; Положение об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости.

Определены принципиальные подходы по порядку разграничения имеющегося муниципального имущества между образованиями разного уровня.

2. Постепенное сокращение избыточной части муниципального сектора экономики, которая не связана с выполнением функций муниципалитета.

Для решения данной задачи проводились мероприятия по передаче в федеральную собственность и собственность Удмуртской Республики имущества, необходимого для исполнения государственных функций; выявлению, инвентаризации, продаже, передаче не завершенных строительством объектов; продаже, перераспределению неиспользуемого, используемого не по назначению имущества; оптимизации участия города в хозяйственных обществах.

Одним из новых инструментов эффективного управления как государственным, так и муниципальным имуществом является создание автономных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных учреждений. В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 г. №174-ФЗ "Об автономных учреждениях" на 01.07.2009 г. в городе создано 2 муниципальных автономных учреждений.

3. Переход к модели управления муниципальной собственностью, основанной на принципах строгого соответствия состава муниципального имущества функциям муниципалитета.

Осуществлялась активная работа по перераспределению имущества между муниципальным образованием "Город Сарапул" с Российской Федерации и Удмуртской Республикой.

За отчетный период из муниципальной собственности в федеральную собственность и собственность Удмуртской Республики передано 10 объектов муниципального нежилго фонда общей площадью 4997 кв. м, занимаемых государственными учреждениями, в том числе ГУП УР "Центральная районная аптека № 148, ФГУ Управление судебного департамента РФ и прочие государственные учреждения. В собственность муниципального образования "Город Сарапул" принято около 70 объектов жилищного фонда общей площадью около 2500 кв. м, объектов инженерной инфраструктуры общей протяженностью более 11 тысяч п. м, включая инженерное обеспечение микрорайона Мыльники.

Из республиканской в собственность муниципального образования принят имущественный комплекс ГОУ "Сарапульский детский дом".

В связи с наделением Удмуртской Республики соответствующими полномочиями по социальной защите населения из муниципальной собственности в собственность Удмуртской Республики передано учреждение социальной защиты.

В рамках приоритетных национальных проектов "Образование", "Здоровье" из собственности Удмуртской Республики в муниципальную собственность принято имущество общей стоимостью более 11 млн. руб. для оснащения городских учреждений образова-

ния и здравоохранения современным оборудованием.

4. Контроль за рациональным использованием имущества муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями.

Контроль за рациональным использованием имущества муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями осуществляется посредством проведения ряда мероприятий, одними из которых являются учет и регистрация прав собственности муниципального образования "Город Сарапул" на объекты, а также визуальные проверки имущества, направленные на выявление, прежде всего, неэффективного использования муниципального имущества.

Ведется Реестр муниципальной собственности, проводится анализ сведений об объектах собственности на основе информации, ежегодно представляемой муниципальными организациями. Ежегодно осуществляется текущая корректировка Реестра муниципального имущества по данным организаций, в пользовании которых находятся объекты муниципальной собственности. Организован бухгалтерский учет имущества муниципальной казны города. На 01.07.2009 г. на бухгалтерский учет поставлено около 2-х тысяч объектов муниципальной казны общей балансовой стоимостью 220 766,4 тыс.руб.

На 01.01.2009 г. в Реестре муниципальной собственности учтено имущества общей балансовой стоимостью 16,9 млрд.руб. С начала 2009 г. внедряется новая программа по учету муниципального имущества с одновременной инвентаризацией и корректировкой учитываемого имущества.

В 2005–2009 гг. активно проходил процесс регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества.

На начало 2005 г. государственная регистрация была осложнена тем, что размер госпошлины составлял 7500 руб. за 1 объект недвижимости. По инициативе Правительства Удмуртской Республики, при поддержке Государственного Совета Удмуртской Республики, других субъектов Российской Федерации были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации. Снижение размера госпошлины до 100 руб. позволило уменьшить бюджетные расходы и ускорить процесс регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости.

В результате принятых мер за период с 2005–2008 гг. и за 6 месяцев 2009 г. зарегистрировано право муниципальной собственности на 1 603 объекта недвижимого имущества.

В отчетный период проводились плановые и внеплановые проверки эффективности использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий, в оперативном управлении муниципальных учреждений и казенных предприятий, муниципального имущества, переданного юридическим лицам в аренду и по договорам безвозмездного пользования.

По результатам проверок в ряде случаев проводилась инвентаризация муниципального имущества, осуществлялась корректировка Реестра муниципальной собственности и регистрация права собственности муниципального образования, права хозяйственного ведения и оперативного управления.

5. Приватизация муниципального имущества.

В 2005–2009 гг. продолжался процесс приватизации муниципального имущества.

В соответствии с принятыми прогнозными планами приватизации муниципальной собственности за 2005–2008 гг. и 6 месяцев 2009 г. приватизировано 74 объекта недвижимости, в основном торговых и офисных помещений.

6. Обеспечение поступлений в городской бюджет доходов от использования имущества и земельных ресурсов, находящихся в муниципальной собственности.

В целях выполнения плановых заданий и обеспечения максимального объема поступлений доходов от распоряжения и использования муниципального имущества в городской бюджет постоянно проводилась целенаправленная работа, в результате которой в местный бюджет за время действия Программы социально-экономического развития г. Сарапула на 2005–2009 гг. поступило доходов от использования муниципального имущества в сумме 341 376,3 тыс. руб.

8.	Площади объектов государственно- недвижимого имущества, сданные в аренду	тыс. кв.м.	47,9	38,9	33,6	30,7	27,7
9.	Количество выставленных претензий по договорам аренды недвижимого имущества	ед.	121	71	96	138	33
10.	Количество исков, направленных Управлением и связанных с арендой имущества	ед.	122	73	66	114	64
11.	Количество проверок эффективно- го использования государственного имущества	ед.	105	60	53	56	6
12.	Количество участий в заседаниях судов	ед.	129	137	164	244	158
13.	Количество организаций, к которым применены процедуры банкротства - всего, из них:	ед.	6	7	6	4	2
	ГУП		6	7	6	4	2
14.	Количество организаций, ликвидированных по причине банкротства, - всего	ед.	-	1	1	-	-
	В том числе МУП		-	1	1	-	-
15.	Получено доходов в бюджет города Сарапула	Тыс. руб.	88 024	73 390	54 224,4	45 651,9	30936,7
	От продажи муниципальной собственности	Тыс. руб.	72 830	57 664,7	32 256,2	24 567,6	10724,8
	От сдачи в аренду объектов муниципального нежилго фонда	12 145	15 194	15 725,3	21 968,2	18 741,2	17066,5
	Плата за наем	Тыс. руб.	-	-	-	2 343,1	3145,4

1.17 Социальная сфера

1.17.1 Демографическая и семейная политика

Современное социально-экономическое развитие муниципального образования, как и всей страны, происходит на фоне сложной демографической и экономической ситуации. В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года отмечается, что демографическая политика России направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, роста рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения, улучшение на этой основе демографической ситуации в стране. Город, как и республика в целом, является территорией с положительной динамикой основных демографических показателей, которые были обусловлены стабилизацией социально-экономического положения и реализацией общегосударственных демографических инициатив и национальных проектов.

Динамика основных демографических показателей за 2005–2009 гг.

Таблица 35

Демографические показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Численность и состав населения, в т.ч.:					
- общее количество населения	100400	99900	99600	99100	99100
- население детского возраста (0-17 лет)	21046	19919	19374	18742	18280
- население трудоспособного возраста, в т.ч. женщины 16-54 лет	63938	63681	63700	63091	62330
мужчины 16-59 лет	32476	32268	32201	31833	31370
- население старше трудоспособного возраста (15-49 лет)	31462	31413	31499	31258	30960
женщины 55 лет	20113	19976	20173	20542	20740
мужчины 60 лет	14716	14759	14991	15271	15470
- число женщин фертильного (детородного) возраста (15-49 лет)	5397	5217	5182	5271	52750
Естественное движение населения:					
- рождаемость (абс./на 1000 населения)	1109 (11,0)	1102 (11,0)	1226 (12,2)	1234 (12,4)	641 (6,4)
- смертность (абс./на 1000 населения)	1725 (17,1)	1590 (15,9)	1514 (15,2)	1516 (15,2)	823 (8,2)
- естественный прирост (убыль) населения (абс./на 1000 населения)	-616 (-6,2)	-488 (-4,9)	-289 (-3,0)	-282 (-2,8)	-182 (-1,8)
Младенческая смертность детей в возрасте до 1 года (абс./на 1000 населения)	19/15,6	11/11,1	6/5,2	2/2,5	4/6,8
Детская смертность детей в возрасте 0-17 лет (абс./на 1000 населения)	27/1,2	26/1,2	18/0,9	13/0,7	3/0,1
Материнская смертность по причине беременности и родов и в течение 42 дней после родов (абс./на 1000 населения)	-	-	-	-	-
Уровень браков, на 1000 чел. населения	7,3	8,0	9,2	8,1	4,5
Уровень разводов, на 1000 чел. населения	3,6	4,3	4,7	4,6	2,1
Доля внебрачных рождений, %	37,4	37,0	37,9	36,0	36,0
Число прибывших граждан, чел.	1314	1219	1591	771	434
Число выбывших граждан, чел.	1246	1225	1609	989	345
Миграционный прирост, чел.	68	-6	-18	- 218	89

Комплекс мер, направленных на стимулирование рождаемости и обеспечение государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей, введенный с 2007 г., привел к увеличению рождаемости с 1102 до 1234 детей. В течение последних 3-х лет уровень смертности также имел тенденции к снижению с 17,1 до 15,2 на 1000 населения.

Продолжается сокращение численности детского населения, что является основным признаком последнего десятилетия. За период с 2005–2008 гг. детское население сократилось на 2762 человека, а население старше трудоспособного возраста увеличилось на 632 человек.

Структурный анализ основных причин смертности

Таблица 36

	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2008 г.	
	Всего	На 100 тыс. насе-ления	Всего	На 100 тыс. насе-ления	Всего	На 100 тыс. насе-ления	Всего	На 100 тыс. на се-ления
Смертность, всего	1725		1590		1514		1516	
Сердечно-сосудистые заболевания	890	886,4	878	879,3	890	893,6	876	883,9
Злокачественные новообразования	186	185,2	170	170,2	156	156,6	204	205,8
Несчастные случаи, отравления, травмы	247	246,0	236	236,3	207	207,8	176	177,6
Смертность населения трудоспособного возраста, всего	634		580		547		499	
Сердечно-сосудистые заболевания	146	144,6	144	144,1	137	137,2	153	153,9
Злокачественные новообразования	54	53,5	52	52,0	47	47,0	59	59,3
Несчастные случаи, отравления, травмы	215	212,9	186	186,1	158	158,3	137	137,8

Смертность – основная причина естественной убыли населения. Анализируя структуру основных причин смертности, можно сделать вывод о том, что основную долю занимает смертность от сердечно-сосудистых заболеваний (51,6%), на втором месте смертность от несчастных случаев, отравлений и травм (14,3%) и на третьем – смертность от злокачественных новообразований (10,8%). Высокий уровень смертности, как в городе, так и по всей стране, в основном обусловлен смертностью населения трудоспособного возраста. В связи с чем, одной из основных задач государственной демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года является снижение смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего, сверхсмертности в трудоспособном возрасте, в том числе от неестественных причин.

За период с 2006-2008 гг. снизилась смертность детей с 27 до 13 случаев на 1000 детского населения. Снижение смертности отмечается по всем основным возрастным группам детей.

Младенческая смертность является одним из интегральных показателей, характеризующих состояние здоровья населения и социально-демографического благополучия города и республики. Снижение уровня младенческой смертности с 15,6 в 2005 г. до 2,5 в 2008 г. на 1000 живорожденных детей явилось результатом совместных усилий педиатров, акушеров-гинекологов, неонатологов и реаниматологов. В рамках национального проекта "Здоровье" осуществлялась работа по совершенствованию неотложной помощи новорожденным, повышению квалификации кадров, улучшению материально-технической базы учреждений родовспоможения.

Основными факторами, определяющими численность населения, являются показатели естественного движения населения. В городе сохранилась положительная динамика рождаемости. Так, уровень рождаемости с 2006 г. увеличился с 11,0 до 12,4 на 1000 населения. Положительная динамика рождаемости обусловлена в первую очередь предпринимаемыми государством мерами по поддержке семей с детьми, повышением по возрастной рождаемости и складывающимися семейно-брачными отношениями. За период с 2005-2008 гг. уровень браков на 1000 населения увеличился с 7,3 до 8,1. В то же время уровень разводов за аналогичный период увеличился с 3,6 до 4,6 на 1000 населения.

В городе по-прежнему сохраняется высокий уровень внебрачной рождаемости (в среднем 36,9%), что является одной из основных причин образования неполных семей.

Таким образом, в 2005-2008 гг. можно рассматривать положительную динамику основных демографических процессов: возросли темпы роста рождаемости, уровень смертности не только увеличивался, но и уменьшался, что позволило сдерживать глубину естественной убыли. Кроме того, увеличилась брачность, значительно снизилась младенческая смертность и уменьшилась доля внебрачных рождений.

В то же время демографическая ситуация в городе определяется превышением смертности над рождаемостью, снижением темпов сокращения смертности за счет высокого уровня смертности трудоспособного населения, продолжающимся снижением численности населения.

В целях системного подхода к улучшению демографической ситуации не только в республике, но и в городе в 2007 г. была разработана и утверждена Республиканская целевая программа демографического развития Удмуртской Республики на 2008-2010 годы, целью которой является дальнейшее изменение неблагоприятных тенденций в динамике численности и структуры населения, рождаемости и смертности, укрепление института семьи и сохранения базовых семейных ценностей.

Социально-правовое положение семьи и детей. Реализация семейной политики на территории города осуществляется в соответствии с федеральным и республиканским законодательством, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таблица 37

№	Категории семей социального риска	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.	
		Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
1	Всего семей с детьми до 18-летнего возраста - в них детей	14223 21021		13716 19919		13262 19374		13686 18742		13815 18284	
2	многодетные семьи - в них детей	503 1620	3,5	494 1586	3,6	473 1518	3,6	469 1492	3,4	498 1681	3,6
3	многодетные мало-обеспеченные семьи - в них детей	311 1063	2,2	309 1010	2,3	295 966	2,2	299 974	2,2	310 1085	2,2
4	молодые семьи (один или оба супруга до 30 лет) - в них детей	3896 4742	27,4	4059 5030	29,6	4186 5206	31,6	4964 6173	36,3	5110 6315	36,9
5	неполные семьи - в них детей	5106 6401	35,9	5185 6695	37,8	5296 6801	39,9	5680 7392	41,5	5715 8264	41,4
6	семьи с детьми-инвалидами - в них детей	328 489	2,3	310 445	2,3	250 384	1,9	311 513	2,3	325 534	2,4
7	семьи с родителями-инвалидами - в них детей	620 826	4,6	713 920	5,2	375 509	2,8	441 575	3,2	452 741	3,3
8	семьи с низким материальным уровнем, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума (не относящихся к другим группам риска) - в них детей	3621 5293	25,5	2338 3341	17,0	1794 2786	13,5	1615 2504	11,8	2100 3360	15,2
9	семьи с несовершенно-летними родителями - в них детей;	29 30	0,2	27 27	0,2	26 26	0,2	48 48	0,3	35 35	0,25
10	семей с асоциальным поведением детей и родителей - в них детей	602 809	4,2	579 785	4,2	438 566	3,3	499 773	3,6	527 843	3,8
11	замещающие семьи - в них детей	283 354	2,0	272 316	2,0	273 317	2,1	270 315	1,9	281 324	2,1

Социальный патронаж семей

Таблица 38

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Количество семей, взятых на патронаж	38	89	81	78	30
в них детей	69	151	134	128	44
Количество семей, снятых с патронажа	21	57	59	62	31
в них детей	32	92	59	43	19
Состоит на патронаже на 1 января года, следующего за отчетным годом	17	49	71	87	-

Динамика создания всех видов замещающих семей

Таблица 39

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Вновь создано замещающих семей всего	65	68	65	57	39
в них детей до 18 лет	75	79	77	67	43
в том числе:					
- опекунских,	65	68	65	56	39
в них детей	75	79	77	65	43
- приемных,	-	-	-	1	-
в них детей	-	-	-	2	-

Состоит на учете замещающих семей на 1 января года, следующего за отчетным годом всего	284	273	274	271	273
в них детей до 18 лет	362	327	328	326	330
в том числе:					
- опекунских,	283	272	273	270	271
в них детей	354	316	317	315	317
- приемных,	1	1	1	1	2
в них детей	8	11	11	11	13

Неблагоприятные для города и республики демографические тенденции проявляются сегодня не только в сокращения общей численности населения, но и в уменьшении доли детей в ней. Не последнюю роль в этом играет низкий материальный достаток, который усугубляет ситуацию при появлении в семье детей, а также снижение в сознании населения ценности и престижа института семьи. В последние годы Правительством Российской Федерации и Удмуртской Республики разработана система мер по повышению уровня жизни семей с детьми. Реализация данных мер уже привела к повышению рождаемости. В первую очередь это увеличение пособий по уходу за ребенком до полутора лет, материнский (семейный) капитал, льготы при оплате услуг детских дошкольных учреждений, меры по социальной поддержке многодетных семей и материальная поддержка опекунов и семей, взявших на воспитание детей-сирот.

Структура семей социального риска в количественном выражении на протяжении последних лет существенно не изменилась. Основными проблемами этих семей являются низкий доход либо отсутствие такового, высокий уровень безработицы, отсутствие соответствующих требованиям и нормам жилых помещений, в которых детям были бы созданы необходимые условия для нормального развития и отдыха, а также возможности для их улучшения, небеспеченность дошкольными образовательными учреждениями. Последовательная и поэтапная работа в данном направлении поможет вывести большую часть семей из категории социального риска.

Реализация основных прав детей на территории города. Для оценки материального и культурного уровня жизни населения любой территории важное значение имеют показатели, касающиеся уровня образования

граждан. Городская система образования в настоящее время располагает развитой сетью образовательных учреждений, которая обеспечивает получение основного общего, начального, среднего и высшего профессионального образования. Также хорошо развита в городе и система дополнительного образования, которая является определяющим фактором развития способностей и интересов, а также профессионального самоопределения детей и подростков. Учреждения дополнительного образования в течение последних пяти лет показали высокую результативность своей работы, занимая призовые места на международных, российских и региональных мероприятиях, в частности участвуя практически во всех республиканских мероприятиях, посвященных 450-летию добровольного вхождения Удмуртии в состав Российской государства и 200-летия Ижевского оружия.

С целью укрепления здоровья населения, снижения смертности, увеличения продолжительности жизни с 2006 г. на территории города реализуется приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения. Особое внимание в нем уделяется здоровью детского населения. С этой целью ежегодно Правительством Удмуртской Республики проводится целенаправленная работа по организации детской оздоровительной компании. Целью проведения оздоровления является восстановление, расширение адаптационных возможностей организма ребенка, повышение его устойчивости к воздействию многообразных неблагоприятных факторов. В соответствии с решениями Межведомственной комиссии при Правительстве УР по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в каникулярное время ежегодно на эти цели городу выделялись денежные средства в размере от 3,0 до 5,0 млн. руб.

Таблица 40

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Финансовые средства, освоенные на организацию летнего отдыха и оздоровление детей, тыс. руб.	-	10381,2	12404,9	9811,9	15332,2
Количество детей, отдохнувших в период каникул в пришкольном лагере, в санатории (профилактории), в оздоровительном лагере, в других учреждениях, чел.	-	5501	6569	6051	6009
Количество детей, охваченных всеми формами летнего отдыха, включая оплаченный, чел.		6463	7230	16667	15742

Профессиональная ориентация молодежи продолжает оставаться одним из приоритетных направлений деятельности всех субъектов государственной системы подготовки подростков и молодежи к трудовой деятельности. Большое внимание уделяется превентивной профориентационной работе с выпускниками общеобразовательных учреждений. Профориентационные и профинформационные консультации получили более 5000 учащихся общеобразовательных школ. Школьникам предоставлялась информация о состоянии рынка труда, о профессиях, о возможностях получения профессионального образования и способах поиска работы.

Таблица 41

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Количество детей, обеспеченных правом на профессиональную ориентацию, выбор сферы деятельности, чел.	1362	1154	975	851	801
Количество детей, обеспеченных правом на трудоустройство в период летних каникул, чел.	-	456	904	787	800

Органы и учреждения, оказывающие помощь семье и детям:

- Органы профилактики безнадзорности детей и подростков, в том числе
  - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
  - Управление по делам семьи, материнства и детства
  - Управление культуры и молодежной политики
  - Детская школа искусств № 1
  - ДК "Заря"
  - ДК "Электрон"
  - ДК радиозавода
  - Детские подростковые клубы по месту жительства
  - Центральная библиотечная система города
  - Управление образования города
    - Средние образовательные школы
    - Дошкольные образовательные учреждения
    - Сарапульский детский дом
    - Школа-интернат 2 вида
    - Санаторная школа-интернат
  - Станция юных техников
  - Детско-юношеский центр
  - Детский парк
  - Школа юных моряков "Норд"
  - Детский теннис-клуб
  - Экологический центр
  - Городской информационно-методический центр
    - Управление здравоохранения города
    - Сарапульская детская городская больница
    - Детское отделение Сарапульской городской больницы № 2
    - Детское отделение Сарапульской городской инфекционной больницы

- ГУ УР "Центр занятости населения г. Сарапула"

2. МУ "Комплексный центр социального обслуживания (с приютом на 20 мест)".

В течение 2006-2008 гг. в рамках реализации Республиканской целевой программ "Дети Удмуртии" в бюджет города поступили денежные средства на сумму 6447,7 тыс. руб., из них было направлено

- на подпрограмму "Здоровый ребенок" 5588,04 тыс. руб. - для обеспечения детей до трех лет специальными продуктами детского питания;
- на подпрограмму "Дети-сироты" 386,9 тыс. руб. - для приобретения оборудования и инвентаря для детского дома, санаторной школы, школы-интерната 2 вида;
- на подпрограмму "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" 223,4 тыс. руб. - для организации трудоустройства в каникулярное время;
- на подпрограмму "Семья - естественная среда жизнедеятельности ребенка" 223,1 тыс. руб. - для организации пилотных площадок в МОУ по работе с семьей и детьми и приобретения компьютерной техники для создания и сопровождения банка данных семей с детьми;
- на подпрограмму "Одаренные дети" 26,2 тыс. руб. - для поездки учащихся школы-интерната 2 вида на конкурс.

Асоциальное поведение несовершеннолетних. Государственная семейная политика направлена, прежде всего, на защиту прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, но особое место отводится положению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выявление и учет детей в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения родителей:

Таблица 42

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Выявление и учет, чел.	103	150	152	99	110
Устроено на воспитание в семью, чел.	46	82	84	49	58
Возвращено в кровную семью, чел.	1	4	12	4	6

Сравнительный анализ показывает: число детей, ежегодно получающих статус оставшихся без попечения родителей, превышает почти в два раза число устраиваемых в семьи - в результате это не позволяет снизить численность воспитанников в интернатных учреждениях, в том числе и в Сарапульском детском доме. Основными причинами роста сиротства детей является широкое распространение семейного неблагополучия, асоциальное поведение родителей в условиях тяжелой социально-экономической ситуации и пока недостаточное развитие механизмов выявления семейного неблагополучия на ранней стадии. Вместе с тем, основной формой социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, явля-

ется обеспечение их воспитания в замещающей семье, наиболее значимыми формами которой до настоящего времени остаются усыновление, опека и попечительство над ребенком.

Действующее семейное законодательство предусматривает две меры воздействия на родителей, ненадлежащим образом выполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию своих детей - это ограничение в родительских правах на срок до 6-ти месяцев и лишение родительских прав. К сожалению, других действенных способов защиты детей от безответственного, а иногда и преступного отношения со стороны родителей, органы профилактики безнадзорности несовершеннолетних детей и подростков не имеют.

Продолжение следует.