

ДЕЛОВОЙ ВЕСТНИК

Начало в № 163-165 от 10.07.2010 г.

Таблица 43

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Численность родителей, лишенных родительских прав, чел.	68	61	84	58	33
Численность детей, родители которых лишены родительских прав, чел.	72	67	88	74	41
Численность родителей, ограниченных в родительских правах, чел.	1	--	--	--	--
Численность родителей, восстановленных в родительских правах либо отменено ограничение родительских прав, чел.	--	1	1	--	--
Численность родителей, привлеченных к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей, чел.	216	217	204	347	219

В результате асоциального поведения родителей дети, оставшиеся без надлежащего контроля и присмотра со стороны родителей, сами начинают совершать противоправные действия, которые могут выражаться как в систематическом пропуске учебных занятий, так и в совершении преступлений и административных проступков.

Таблица 44

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Количество детей, не посещающих учебные занятия, чел. / %	8 (0,08%)	7 (0,07%)	4 (0,04%)	6 (0,06%)	4 (0,04%)
Количество детей, совершивших административные проступки, чел./%	216 (2,1%)	228 (2,3%)	327 (3,5%)	417 (4,5%)	219 (2,4%)
Количество детей, совершивших уголовные преступления, чел./%	61 (0,6%)	67 (0,6%)	86 (0,9%)	50 (0,5%)	32 (0,3%)
Количество детей, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, чел./%	419 (4,2%)	361 (3,6%)	353 (3,8%)	326 (3,5%)	348 (3,8%)

На основе проведенного анализа можно выделить следующие основные проблемы положения семьи и детей, проживающих на территории города:

- низкий уровень доходов (ниже установленного в республике прожиточного уровня);
- отсутствие возможности улучшить жилищные условия (отсутствие необходимых денежных средств для оформления ипотечного займа);
- недостаточное обеспечение детскими дошкольными учреждениями и, как следствие, проблема трудоустройства женщин, имеющих детей;
- увеличение числа детей, рожденных вне брака и, как следствие, проблемы воспитания и содержания ребенка в неполной семье;
- стабильно высокий уровень родительской несостоятельности (уклонение от исполнения родительских обязанностей, отказ от детей в роддоме);
- нарушение личных и имущественных прав и законных интересов детей;
- отсутствие реабилитационного центра для семей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

1.17.2 Здоровоохранение

В отрасли здравоохранения удалось добиться устойчивого функционирования отрасли, сохранить достигнутые объемы, доступность и качество медицинской помощи, кадровый потенциал и некоторые показатели здоровья населения города.

Предприняты значительные меры по укреплению и развитию материально-технической базы здравоохранения:

Введена в эксплуатацию детская поликлиника на 250 посещений в смену и стационар на 120 коек. Капитально отремонтированы:

- поликлиника "Южная" МУЗ "Сарапульская городская больница №2",
- физиолечебница МУЗ "Сарапульская городская больница №1",
- родовое отделение МУЗ "Родильный дом",
- кровля терапевтического и хирургического корпусов МУЗ "Сарапульская городская больница №1",
- кровля женской консультации МУЗ "Родильный дом",
- поликлиника № 1 МУЗ "Сарапульская городская больница № 1" переведена на реконструированные и отремонтированные площади в здании по ул. Азина, 35.

Ежегодно проводится текущий ремонт помещений, системы водоснабжения, теплоснабжения, канализации, сети электроснабжения, кровли лечебно-профилактических учреждений.

Смонтирована автоматическая противопожарная сигнализация с выводом на ЕДДС МУЗ "СГБ №1", МУЗ "Родильный дом", МУЗ "Детский санаторий".

Финансирование строительно-монтажных работ и противопожарных мероприятий

Таблица 45

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Строительно-монтажные работы, тыс.руб.	8626,7	13057,0	19275,3	25813,1	3466,2
Противопожарные мероприятия, тыс.руб.	794,2	699,5	4134,1	2602,8	-

Освоено на капитальный и текущий ремонт из всех источников финансирования 66772,1 тыс. руб., на противопожарные мероприятия 8230,6 тыс. руб.

Приобретено медицинского оборудования из различных источников финансирования на сумму 60524,503 тыс. руб., в том числе: рентгенологическое, эндоскопическое, лабораторное, аппараты УЗИ.

Обеспеченность врачами увеличилась с 35,4 до 35,7 на 10 000 населения, средними медицинскими работниками уменьшилась с 114,0 до 109,6 на 10 000 населения. Возрос удельный вес медицинского персонала, имеющего квалификационную категорию специалиста (врачи с 52,4 до 53,0 %, средний медицинский персонал с 79,6 до 81,7 %).

Возрос удельный вес медицинского персонала, имеющего сертификаты (врачи в 2005 г. - 61,3%, в 2008 г. 82,4 %, средний медицинский персонал в 2005 г. - 70,3 % в 2008 г. 85,2%).

Практикуется ежегодное направление молодых людей по целевому набору для поступления в Ижевскую государственную медицинскую академию, в настоящее время по целевому набору в медицинской академии обучается 31 человек.

В рамках реализации национального проекта "Здоровье":

- производятся выплаты стимулирующего характера медицинским работникам первичного звена из федерального бюджета;
- поступило и своевременно введено в эксплуатацию 45 единиц медицинского оборудования и 10 автомобилей "скорой медицинской помощи";
- охвачено дополнительной диспансеризацией работающих - 7984 человек, занятых на работах с вредными производственными факторами - 7504 человек;
- вакцинировано против полиомиелита 464 человека, гепатита В - 30804 человека, краснухи - 7111 человек, гриппа - 42520 человек, кори - 320 человек;
- с целью раннего выявления врожденных наследственных заболеваний обследовано 4667 новорожденных;
- обследовано на ВИЧ-инфекцию 51098 человек, на

вирусный гепатит В - 39159 человек, гепатит С - 40044 человек; выдано 3447 родовых сертификатов на общую сумму 26326 тыс. руб.

Совершенствовалась работа по управлению, эффективному использованию ресурсов здравоохранения, оптимизации расходов и реструктуризации сети учреждений отрасли, направленная на улучшение условий труда работников, доступность и качество оказания медицинской помощи населению, соблюдение санитарных и технических норм, освобождение от несвойственных функций, сокращение штатной численности, экономия фонда оплаты труда и теплоэнергоресурсов:

- реорганизовано МУЗ "СГБ № 1" путем присоединения к нему МУЗ "СГБ № 3";
- гинекологическое отделение МУЗ "Родильный дом";
- закрыты Молочная кухня № 2, здравпункты в поселке Октябрьский и в поселке Дубровка, угольные котельные;
- сокращено 42 койки круглосуточного пребывания;
- перепрофилировано 184 койки с круглосуточным пребыванием в режим дневного пребывания;
- установлено приборов учета: водосчетчиков - 100 %, теллосчетчиков 86 %.

В ходе реализации целевых программ:

- "Сахарный диабет",
- "Туберкулез",
- "Анти-ВИЧ/СПИД",
- "Злоупотребление наркотиками и незаконному обороту",
- "Дети Удмуртии",
- "Старшее поколение",

стабилизировались показатели заболеваемости некоторых социально значимых заболеваний - туберкулез, психические расстройства, болезни передающиеся половым путем, многих инфекционных болезней, особенно управляемых путем специфической вакцинопрофилактики (охват прививками достиг эпидпорога - более 95 %), темпы прироста контингентов ВИЧ-инфицированных.

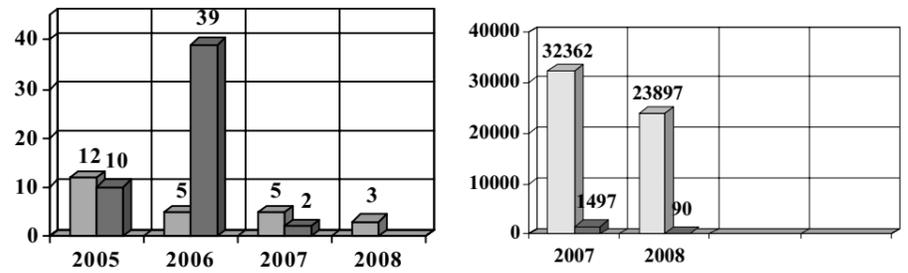


Рис. Динамика количества ВИЧ-инфицированных в период с 2005-2008 гг.

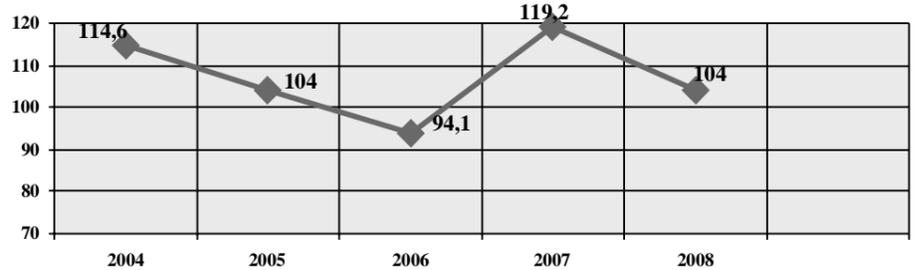


Рис. Заболеваемость населения туберкулезом в период с 2004-2008 гг.

Продолжена работа по реализации целевых программ здравоохранения. На реализацию программ выделено из муниципального бюджета 17400,2 тыс. руб. Финансирование отрасли здравоохранения увеличилось в 1,6 раза, финансирование на одного жителя увеличилось в 1,7 раза. Из средств от платных услуг направлено на покрытие материальных расходов 70 000 тыс. руб. Удалось обеспечить своевременную выплату заработной платы в полном объеме, проведение ее индексации в соответствии с федеральным законодательством.

Таблица 46

Источник финансирования	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Бюджет здравоохранения города, всего	314267	373324	424904	502708	558140
В том числе Городской бюджет	230000	116743	132075	148455	157385
Средства УТФОМС	60161	231502	260679	317678	362074
Платные услуги	24106	24079	32151	36575	38681
Размер подушевого финансирования	3112	4362	4857	5348	4658,6



Рис. Структура финансирования отрасли здравоохранения, 2008 г.

Наряду с этим сохраняется ряд проблем, которые требуют решения:

- низкая укомплектованность врачскими кадрами, слабая материально-техническая база, износ основных средств в среднем 43%, высокий уровень смертности, особенно трудоспособного населения, социально значимых заболеваний, в т.ч. туберкулез, наркомания, инфекции, передающиеся половым путем, ВИЧ-инфекция.

1.17.3 Физическая культура и спорт

На протяжении нескольких лет в Удмуртской Республике органами государственной власти реализуется государственная политика физического воспитания населения. Ее цель - определение важнейших приоритетов государства в этом направлении, комплексный подход и формирование в настоящее время новой общественно-государственной системы по организации спортивно-массовой и оздоровительной работы.

В сеть муниципальных учреждений физической культуры и спорта города входят:

- 2 спортивно-оздоровительных комплекса общей площадью 9000 м².
- 5 детско-юношеских спортивных школ, в которых культивируются 10 видов спорта (легкая атлетика, футбол, силовое троеборье, плавание, настольный теннис, лыжные гонки, баскетбол, шахматы, ВМХ - спорт, большой теннис). Численность занимающихся в ДЮСШ составляет более 2,5 тысяч человек;
- 33 коллектива физкультуры учебных заведений;

- 12 коллективов физкультуры предприятий города;
- тренерский совет и совет ветеранов спорта.

На территории города находится 28 спортивных залов (2 введены в эксплуатацию в 2007-2008 гг.), 1 велодром ВМХ, 2 плавательных бассейна, 2 стадиона с беговыми дорожками. В зимнее время года прокладываются 2 лыжные трассы, работают 2 базы проката лыжного инвентаря.

Чтобы повысить уровень здоровья детей и подростков, в городе ежегодно проводятся Спартакиады среди дошкольных учреждений, Универсиада среди студентов и учащихся средних специальных учебных заведений по 9 видам спорта с охватом около 3000 человек. Традиционной стала Спартакиада среди трудовых коллективов. В 2008 г. в ней приняло участие более 5000 человек по 13 видам спорта.

Четвертый год проводится Спартакиада среди руководителей предприятий, учреждений и организаций, в которой принимает участие свыше 700 человек.

В 2009 г. стартовала Спартакиада среди работников сферы обслуживания, в которой принимает участие 7 команд по 7 видам спорта.

Через организацию работы всех спортивных учреждений, спортивных плоскостных сооружений в микрорайонах города, проведение спортивно-массовой работы в учебных заведениях и на предприятиях Управлением физической культуры и спорта было проведено 97 различных спортивно-массовых мероприятий с общим охватом свыше 16000 человек, в том числе "Кросс наций", "Лыжня России", "Оранжевый мяч".

По итогам 2008 г. численность систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности населения города составила 15,2%, это третье место в рейтинге по Удмуртской Республике.

В 2008 г. в городе созданы муниципальные автономные учреждения: оздоровительный центр "Сокол" и спортивно-оздоровительный комплекс "Энергия". Цель создания таких учреждений заключается в экономии бюджетных средств, в увеличении самостоятельности учреждений и возможности увеличения платных услуг для населения в области физической культуры и спорта.

Также в 2008 г. закончился капитальный ремонт плавательного бассейна МАУ ОЦ "Сокол", в 2007 г. были введены в эксплуатацию спортивный зал лингвистической гимназии № 20, в 2008 г. спортивный зал в средней общеобразовательной школе № 17.

Основные показатели физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в период 2005-2008 гг.

Основные показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
Всего спортивных сооружений	шт.	86	86	88	89	89
Из них построено, введено в строй спортивных объектов, сооружений, площадок	шт.	-	-	2	1	1
Проведено физкультурно-массовых мероприятий	ед.	90	91	97	97	105
Подготовлено спортсменов-разрядников	чел.	1644	1695	1958	2320	2657
Охват регулярными занятиями физической культурой в спортивных секциях и физкультурно-оздоровительных группах	чел.	7334	7839	12130	15120	18437
Оказание платных физкультурных услуг и спортивно-зрелищных мероприятий	тыс. руб.	780,0	770,0	1034,0	845,0	3246,0
Всего работников физкультурно-спортивных организаций, чел.	чел.	155	161	156	146	154
Учреждений дополнительного образования детей	шт.	5	5	5	5	5
Из них спортивные школы	шт.	4	4	4	5	5
Предприятия, учреждения, организации	шт.	7	7	7	12	12

В целом можно отметить тенденцию увеличения количества видов спорта, культивируемых на территории города, и, соответственно, увеличение количества проводимых спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий и увеличение числа жителей, систематически занимающихся спортом.

Вместе с тем на протяжении последних лет в нашей стране наблюдается тревожная тенденция снижения уровня здоровья населения, сокращается продолжительность жизни, увеличивается заболеваемость, травматизм и увеличивается число инвалидов. Сегодня проблема сохранения здоровья становится одной из острых проблем социальной сферы.

Проблема финансирования отрасли тесно переплетается с другими проблемами отрасли, стоящими перед каждой социально-демографической группой населения: кадры, методическое обеспечение, обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием, нормативно-правовое регулирование деятельности.

Имеющаяся материально-техническая база физической культуры является отсталой в техническом оснащении. Физкультурно-оздоровительные сооружения в основном оснащены старым энергоёмким оборудованием, не имеют необходимых площадей для организации работы с населением, не оснащены современным тренажерным и технологическим оборудованием. На протяжении ряда лет не проводится капитальный ремонт Муниципального автомобильного учреждения спортивно-оздоровительного комплекса "Энергия", который был введен в эксплуатацию в 1965 г.

Так, обеспеченность спортивными сооружениями в городе с населением 99,1 тысячи человек составляет:

- спортивными залами - 27,9%
- плоскостными сооружениями - 56,0%
- стадионами и бассейнами - 9,6%

Большие трудности испытывает сегодня физкультурно-оздоровительная работа среди трудящихся. Под предлогом экономической целесообразности предприятия и организации отказываются от содержания спортивных и оздоровительных объектов. Исключены из штатного расписания ставки инструкторов по спорту.

Основными причинами недостаточного развития физической культуры и спорта у инвалидов является незрелость общественного мнения и необходимость для инвалидов условий "равной личности", практическое отсутствие специализированных спортивных сооружений. Оборудование, инвентаря, отсутствие профессиональных организаторов и тренеров со специальной подготовкой.

За годы обучения в общеобразовательных школах уровень здоровья учащихся снижается в 4-5 раз. Только 10% учащихся заканчивают школу здоровыми. С каждым годом увеличивается число юношей, не пригодных по состоянию здоровья к воинской службе.

1.17.4 Образование

Период с 2005 по 2009 гг. характеризуется процессами модернизации образования и оптимизации материально-технических ресурсов, улучшением качества образования, разнообразием форм и методов обучения, совершенствованием структуры и содержания обучения.

К 2009 г. сохранена и укрепляется материально-техническая база учреждений образования, продолжается информатизация образовательного процесса, подключение образовательных учреждений к сети Интернет, возвращаются традиции физической культуры и спорта, здорового образа жизни, духовности и нравственного опыта.

Для обеспечения доступности образования в городе функционируют учреждения разных видов. На сегодняшний день сеть образовательных учреждений представлена в виде следующей структуры:

- ✓ система общего образования - 19 учреждений, из них: начальная школа - 2, прогимназия - 1; средняя (полная) общеобразовательная школа - 14, в том числе 2 лицей, 1 гимназия; вечерняя (сменная) школа - 1; санаторная школа-интернат (основная) - 1;
- ✓ система специального (коррекционного) образования - 4 учреждения (ОУ 8 вида - 2, ОУ 2 вида - 1, Детский дом 1);
- ✓ система дополнительного образования - 7 учреждений;
- ✓ система дошкольного образования -

Бюджетные ассигнования на отрасль образования в период с 2005-2009 гг.

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Бюджетные ассигнования, млн. руб.	238,8	286,2	335,6	411,5	441,9

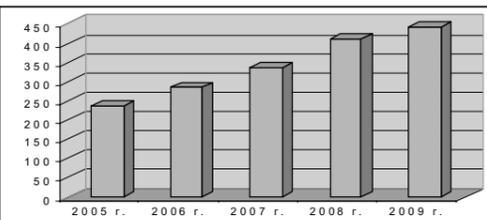


Рис. Бюджетные ассигнования на отрасль образования в период с 2005-2009 гг.

В городе за 5 последних лет введены в строй после капитального ремонта средняя школа №13 с новым спортивным залом и мастерскими, начальная школа №9, детский сад №7, корпус детского сада №17. Построен спортивный зал в школе №17 и гимназии №20. 100% учреждений имеют все виды благоустройства, вместе с тем 54% дошкольных учреждений находятся в аварийном состоянии и 44% школ требуют капитального ремонта.

Финансирование зимнего и летнего отдыха детей из Фонда социального страхования и из городского бюджета увеличилось в 1,4 раза.

Выделение средств на укрепление материально-

32 учреждения.

Кроме того, в городе функционируют учреждения, обеспечивающие поддержку в развитии отрасли: Городской информационно-методический центр, централизованная бухгалтерия, логопедический пункт, архив.

Во всех типах школ обучается около 10 тыс. школьников. В средних школах №2 и №21 открыты начальные классы с изучением татарского языка, кадетские классы. В средней школе №15 открыты гимназические классы для девочек и классы реалитов для мальчиков. 75% школ перешли на односменный режим или работают по скользящему расписанию.

С 2005-2006 учебного года начался постепенный переход образовательных учреждений на новый Базисный учебный план, предполагающий введение на старшей ступени обучения профильной подготовки. К 2009 г. более 50% школ перешли на БУП 2004 г., функционируют 8 профильных классов различной направленности и во всех средних школах для учащихся 9 классов организована предпрофильная подготовка.

С 2006 г. образовательные учреждения города активно включились в реализацию Приоритетного национального проекта "Образование". В рамках реализации ПНПО все общеобразовательные учреждения и Детский дом были подключены к сети Интернет, все классные руководители общеобразовательных школ получают дополнительную оплату за классное руководство, 5 учреждений получили гранты в размере 1 млн. руб. на внедрение инновационных программ развития, 10 педагогов школ получили Премии Президента РФ, трое учащихся были поощрены премиями за высокие достижения в спорте, учебе и творчестве.

В большинстве школ введена новая система объективного учета достижений учащихся - портфолио. С первых лет школы города включились в эксперимент по введению Единого государственного экзамена как объективного способа определения успешности обучения. В 2009 году ЕГЭ перешел в режим функционирования для выпускников 11 классов. 50% школ участвуют в эксперименте по проведению итоговой аттестации в 9 классах в новой форме. С целью создания условий для сохранения и укрепления здоровья детей в 33% школ введен третий час урока или занятия физической культуры, из них более 40% - на "хорошо" и "отлично".

Система дошкольного образования сохранена и развивается. С целью достижения большей доступности осуществляется внедрение новых организационных форм воспитания дошкольников. За последние 5 лет открыто дополнительно 8 групп для детей с отклонениями в здоровье и развитии, три детских сада аттестованы на I категорию и семнадцать на II категорию (повышенный уровень), в двух детских садах открыто по две круглосуточные группы для детей с малообеспеченных семей.

В сеть учреждений специальной детской и реабилитации, социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей входят: школа-интернат для слабослышащих и позднооглохших детей, где обучается и воспитывается 120 детей-инвалидов; санаторная школа-интернат для детей с заболеваниями легочной системы и органов дыхательных путей - 200 человек; в двух коррекционных школах обучается 220 детей с задержкой психического развития. Кроме того, в общеобразовательных школах открыто 22 класса для детей с ЗПР.

Следует отметить высокий процент охвата учащихся учреждениями дополнительного образования (Детско-юношеский центр, школа юных моряков "Норд", станция юных техников, экологический центр, детский парк, детско-юношеская спортивная школа, ДЮСШ - теннис), кружками и секциями в образовательных учреждениях и в учреждениях культуры, в которых занимается и воспитывается более 8 тысяч детей, или 76,7% учащихся.

В период с 2005-2009 гг. улучшилось финансирование отрасли, стабилизировалась выплата заработной платы, отпускных, компенсации педагогам за книгоиздательскую продукцию. Бюджетные ассигнования на учреждения образования возросли в 1,5 раза, что позволило увеличить затраты на содержание одного ребенка в дошкольных учреждениях в 1,6 раза, в школах - в 2,1 раза, в детском доме - в 1,6 раза.

технической базы - в 1,2 раза.

В системе образования работает 3 с половиной тысячи сотрудников, из них педагогов 1343 человека, в том числе в школах 619 человек, в дошкольных учреждениях - 573 человека, в учреждениях дополнительного образования - 79 человек. 91% педагогов - женщины, более 100 человек - пенсионеры.

Вакансий в школах города почти нет, но в Саратове самое большое по сравнению с республиканским показателем количество привлеченных к работе пенсионеров, поэтому проблема кадров остается, и через несколько лет она может стать острой, учитывая отток педагогических кадров.

Одной из проблем является обеспечение образовательных учреждений квалифицированными специалистами: логопедами и психологами, так как финансирование этих ставок не предусмотрено устаревшим штатным расписанием. Кроме того, острый дефицит кадров наблюдается в дошкольных учреждениях: на сегодняшний день вакантно 40 ставок. Несмотря на то, что Саратовский педагогический колледж ежегодно выпускает специалистов, без социальной поддержки муниципалитетом удержать молодых специалистов в школах и детских садах невозможно.

От уровня профессионализма педагогических кадров зависит качество работы образовательного учреждения. Образовательный уровень педагогических кадров повышается через обучение в высших учеб-

ных заведениях по заочной форме и через аттестацию. 80% педагогических работников города имеют категорию.

Анализируя ситуацию в системе дошкольного, общего и дополнительного образования, Управление образования выделило группу стабильных результатов как показатель устойчивости и развития системы:

1. Сохранение образования и укрепление ее материально-технического состояния.
2. Наличие у 100% ОУ лицензии и государственной аккредитации.
3. Стабильно хорошие результаты успеваемости и качества обучения.
4. Активная информатизация образовательного процесса.

Вместе с тем ряд задач Программы социально-экономического развития города Саратова на 2005-2009 гг. по отрасли "Образование" пока не выполнены или выполнены частично.

Основной причиной невыполнения задач остается недофинансирование отрасли, особенно статей по ремонту зданий и сооружений, прочие текущие расходы, приобретение предметов длительного пользования, командировочные расходы.

Основные параметры социально-экономического развития отрасли "Образование" за 2005-2009 годы

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка	
1	Количество образовательных учреждений по типам:							
	дошкольные образовательные учреждения	шт.	31	30	32	32	32	
	общеобразовательные дневные школы	шт.	23	20	20	20	20	
	детские дома, школы-интернаты учреждений дополнительного образования	шт.	3	3	3	3	3	
2	Количество детей, обучающихся в образовательных учреждениях по типам:							
	- в дошкольных образовательных учреждениях	чел.	4240	4278	4732	4797	4917	
	- в общеобразовательных, вечерних школах	чел.	10127	9715	9303	9382	9793	
	в детских домах и школах-интернатах	чел.	320	334	353	347	347	
3	- в учреждениях дополнительного образования	чел.	4736	4821	5043	5125	5177	
	Количество обучающихся в первую смену к общему числу учащихся в дневных учреждениях общего образования	%	72,5	73,0	75,6	76,1	76,1	
4	Охват детей 1-6 лет дошкольным образованием	%	74,5	74,6	73,1	73,0	74,2	
5	Отношение числа ученических мест в образовательном учреждении к числу учащихся в нем	%	108	113	118	117	116	
6	Затраты на содержание одного ребенка, в том числе:	дошкольное образование	тыс. руб.	16,9	18,5	24,2	27,8	28,3
		- школы	тыс. руб.	11,6	15	17,6	21,5	23,6
		- детские дома	тыс. руб.	161,5	184,2	213,9	235,7	275,9
7	Процент успешности обучения выпускников 9 и 11 классов	%	99,0	99,3	99,4	99,6	99,5	
8	Удельный вес педагогических работников образовательных учреждений с высшим образованием:	- в школах	%	83,5	84,0	84,8	85,1	86,0
		- в дошкольных учреждениях	%	24,7	25,9	24,2	24,3	25,3

1.17.5 Социальная защита населения

В последние годы социальная защита населения является одним из приоритетных направлений во внутренней политике нашего государства.

Социальная политика муниципального образования в отношении социально незащищенных слоев населения является неотъемлемой частью политики УР. Увеличение числа граждан "социально не защищенных" обуславливает необходимость принятия мер, направленных как на усиление социальной защищенности граждан, так и на создание условий для их активного участия в жизни современного общества.

В целях повышения эффективности социальной поддержки малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, пенсионеров и инвалидов, на территории города действует Положение об оказании социальной помощи населению города, в котором предусмотрен комплекс мероприятий по оказанию социально-бытовой помощи малообеспеченным и нетрудоспособным жителям города.

Ежегодно на оказание социальной поддержки населению выделяется 11-13% от общей суммы расходов бюджета города.

За период с 2005-2009 гг. более тысячи человек, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получили единоразовную денежную помощь. Средний размер оказанной помощи составил 1457,74 руб. До 2006 г. в городе практиковалось оказание натуральных видов помощи - продуктовыми наборами, так, в 2005 г. 560 человек, попавших в трудное материальное положение, получили продуктовые наборы (60% от количества нуждающихся). К сожалению, в последующие годы этот вид оказания социальной помощи не применялся.

Уровень социальной обслуживания населения в городе поддерживается на должном уровне. Однако при улучшении материально-технической базы возможно оказание гораздо большего объема социальных

Основные показатели социальной поддержки населения за 2005-2009 гг.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1.	Выделено средств на оказание социальной поддержки населению за счет средств местного бюджета	тыс. руб.	141,8	105,6	131,6	144,5	145,0
2.	Выделено средств в бюджете муниципального образования на адресную социальную помощь в процентах от бюджета МО	%	10,9	12,0	12,7	9,9	13,7
3.	Количество граждан, получивших натуральные виды помощи, от общего числа нуждающихся	%	60	-	-	-	-
4.	Количество учреждений социального обслуживания населения	ед.	2	2	2	2	2
5.	Численность граждан, обслуженных учреждениями социального обслуживания от общего числа нуждающихся в социальном обслуживании	%	95	95	98	95	95
6.	Численность инвалидов, в том числе детей-инвалидов	чел.	8513	8554	8571	8658	8761
7.	Трудоустройство инвалидов	чел.	261	301	309	407	390
8.	Направлено на укрепление материально-технической базы, в т.ч. на приобретение оборудования из различных источников	тыс. руб.	175,0	191,0	376,0	457,0	880,0

Проблемы, связанные с малообеспеченностью семей, ростом цен и тарифов, безработицей, социальной дезадаптацией определенной части граждан, безработицей и социальным сиротством детей и подростков, продолжают оставаться актуальными.

Замена льгот денежными выплатами неоднозначно отразилась на благосостоянии ветеранов, инвалидов и их семей. Лечение, зуботехническое, транспортные расходы, оплата услуг связи, неудовлетворительное обеспечение лекарствами влекут значительные расходы, порой непосильные для пенсионеров.

В этих условиях исключительно важное значение имеют меры по развитию и совершенствованию существующей в городе системы социального обслуживания нетрудоспособных граждан, предоставление различных социальных услуг, скидок, субсидий и иных мер социальной поддержки, оказание материальной помощи малоимущим семьям.

✓ Обеспеченность местами в ДОО остается недостаточной (74%), несмотря на открытие новых ДОО и отдельных групп, кроме того, превышение предельной численности контингента воспитанников, определенных лицензиями на образовательную деятельность, составляет более 800 человек.

✓ Открытие новых групп и детских садов не обеспечено ставками воспитателей, специалистов и младшего обслуживающего персонала.

✓ В среднем 44% образовательных учреждений города требуют капитального ремонта.

✓ Высокий процент износа технологического оборудования в дошкольных образовательных учреждениях.

✓ Недостаточно финансируются на муниципальном уровне школьные библиотеки;

✓ Низкий уровень заработной платы начинающих педагогов не позволяет привлечь в отрасль молодых специалистов, что приводит к недоукомплектованности ОУ штатами.

услуг, чем их предоставляется в настоящее время.

На территории города функционирует 2 учреждения социального обслуживания: МУ "Комплексный центр социального обслуживания" и МУ "Саратовский психоневрологический интернат" на 415 койко-мест.

Анализируя направление денежных средств на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания, в т.ч. на приобретение оборудования, прослеживается тенденция к ежегодному увеличению, так, например, в 2005 г. было направлено 175,0 тыс. руб., а в 2009г. - уже 880 тыс. руб.

В 2005 г. в МУ "Центр социального обслуживания" открыто дополнительное отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов. В целях повышения эффективности социального обслуживания и максимальной приближения ее к конкретному человеку с 1 декабря 2008 г. МУ "Центр социального обслуживания" реорганизован в МУ "Комплексный центр социального обслуживания", открылись и успешно функционируют новые отделения: профилактики безнадзорности детей и подростков и временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Однако в связи с ростом количества инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, существует необходимость в организации реабилитационного отделения на базе дневного отделения, для этого необходимо приобретение оборудования, в т.ч. для оснащения спортивного зала.

В практику работы вошли проведение дней милосердия, встречи с населением, комплексные проверки деятельности подведомственных учреждений. Уделяется большое внимание городским общественным организациям: городское общество инвалидов, Саратовское отделение ВОС, городской Совет ветеранов, территориальные ветеранские организации, ВПК "Твердия" и др., проводятся совместные мероприятия, консультации, осуществляется работа по привлечению спонсорских средств для проведения праздничных мероприятий.

Основные показатели социальной поддержки населения за 2005-2009 гг.

Таблица 51

1.17.6 Занятость населения

За последние годы городской рынок труда стабилизировался и находился под влиянием позитивной динамики большинства социально-экономических показателей. В период с 2005-2008 гг. в сфере занятости населения произошли положительные изменения: в 1,9 раза сократилось количество официально зарегистрированных безработных и на начало 2009 г. оно составило 885 человек, при этом уровень безработицы снизился с 2,11 до 1,45%. Достигнутые показатели значительно ниже показателей, запланированных Программой социально-экономического развития г. Саратова на 2005-2009 гг. (плановый показатель - 2,6%).

Однако в конце 2008 г. мировой финансовый кризис оказал влияние на экономику города, происходящие изменения отрицательно сказались и на занятости населения. Численность граждан, занятых на предприятиях города, в конце 2008 г. начала сокращаться. Средне-

списочная численность работающих в организациях в январе - марте 2009 г. составила 26154 чел. и сократилась на 3,3% по отношению к соответствующему периоду прошлого года. На предприятиях обрабатывающих производств занятость уменьшилась в большей степени: на 4,5%.

Снижение численности работающих на предприятиях привело к ухудшению ситуации на регистрируемом рынке труда.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости населения на конец года, снизилась с 1690 чел. в 2005 г. до 769 чел. в 2007 г. В четвертом квартале 2008 г. численность зарегистрированных безработных начала расти и составила 885

чел. на конец года, уровень безработицы - 1,45% от экономически активного населения.

На 01.07.09 г. официально зарегистрировано 1989 безработных граждан, уровень безработицы от экономически активного населения - 3,25%.

Для сдерживания и снижения темпов роста безработицы в 2009 г. действует "Ведомственная целевая программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, на 2009 год" (далее Программа). Цель программы - принятие превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждения роста безработицы.

Динамика показателей официально зарегистрированной безработицы

Таблица 52

	годы					изменение в % к предыдущему году			
	2005	2006	2007	2008	2009 (оценка)	2006/2005	2007/2006	2008/2007	2009/2008
Численность официально зарегистрированных безработных на конец периода, тыс. чел.	1690	1312	769	885	2050	77,6	58,6	115,1	231,6
Уровень зарегистрированной безработицы, %	2,7	2,1	1,3	1,5	3,75	x	x	x	

Ситуация на регистрируемом рынке труда до конца сентября 2008 года оставалась стабильной. В период с 2005-2008 гг. службой занятости в среднем исчислении зарегистрировано более 32 тыс. обращений в год. Численность регистрируемых консультаций граждан составляла около 25,5 тыс. ежегодно.

Спрос на рабочую силу за период с 2005-2008 гг. изменялся в пределах от 8,4 тыс. до 9,9 тыс. вакансий. При содействии службы занятости ежегодно трудоустроивались более 6 тыс. чел. (с учетом трудоустроенных после завершения обучения по направлению службы занятости).

В 2005-2008 гг. прошли профессиональное обучение по направлению службы занятости 1320 безработных граждан.

Некоторые показатели регистрируемого рынка труда в 2005-2008 гг. и I полугодие 2009 г.

Таблица 53

	Годы				Изменение, %			
	2005	2006	2007	2008	6 мес. 2009 г.	2006 г./2005 г.	2007 г./2006 г.	2008 г./2007 г.
Число зарегистрированных обращений в службу занятости, чел.	37439	34808	28384	32506	18050	93,0	81,5	114,5
в том числе:								
Оказано консультационных услуг поставлен на учет (чел.)	28468	26860	21329	25248	13678	94,3	79,4	118,4
Количество вакансий, заявленных в службу занятости, тыс. раб. мест	8436	9202	9931	9881	3635	109,1	107,9	99,5
Трудоустроено при содействии службы занятости, чел.	6188	6293	6465	6496	1633	101,7	102,7	100,5
трудоустроено на общественные и временные работы	680	277	973	651	760	40,7	351,3	66,9
на вакансии, заявленные в службу занятости	4460	4561	4762	4833	1307	102,2	104,4	101,5
организовано собственное дело или вышли на самозанятость	731	694	721	490	167	94,9	103,9	68,0
Прошли профессиональное обучение по направлению службы занятости	312	371	312	325	238	118,9	84,1	104,2

с учетом граждан трудоустроенных после профобучения

1.17.7 Доходы населения

В период с 2005-2008 гг. бюджетная обеспеченность увеличилась в 1,7 раза, однако в 2009 г. она сократилась по отношению к 2008 г. на 30%. Численность населения снизилась на 1,3%, среднесписочная численность работников увеличилась на 8,6%, средняя заработная плата выросла в 2 раза. Задолженность по заработной плате образовалась по итогам 2008 г. на ОАО "Сарапульский радиозавод" и в 2009 г. на ОАО "Лесозавод".

Таблица 54

Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Доходы консолидированного бюджета	Тыс. руб.	737934,9	760961,3	988324,7	1260509,0	884573
Среднегодовая численность населения	Тыс. чел.	100,4	99,9	99,6	99,1	99,1
Средне списочная численность работников	Тыс. чел.	30,1	29,8	30,9	34,4	32,7
Уровень бюджетной обеспеченности (отношение доходов консолидированного бюджета города к численности постоянного населения)	Руб./чел.	7349,9	7617,2	9922,9	12719,6	8926,6
Средняя заработная плата одного работника (в среднем за период)	Тыс. руб.	5791,4	7221,8	9079,0	10619,2	11400
Задолженность по выплате заработной платы (на конец периода)	Тыс. руб.	-	-	36,0	2903,0	3412,0

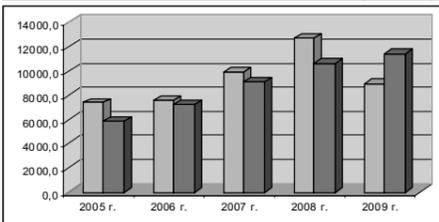


Рис. Динамика уровня бюджетной обеспеченности и средней заработной платы в период с 2005-2009 гг.

При Администрации г. Сарапула действует постоянная комиссия по укреплению налоговой, бюджетной дисциплины и экономическим вопросам, в рамках которой в целях преодоления негативных явлений в области заработной платы и доходов населения ведется планомерная работа по соблюдению работодателями трудовых прав, легализации заработной платы и ее размера не меньше величины прожиточного минимума, утверждаемого постановлением Правительства Удмуртской Республики. В 2009 г. подготовлены и проведены заседания оперативной комиссии и выездное совещание Госкомитета по труду УР по вопросам "теневой" заработной платы. Всего проведено 18 заседаний, на которых заслушаны 92 организации, в том числе субъекты малого предпринимательства, в результате работы комиссии в 44 организациях увеличилась заработная плата.

1.17.8 Охрана труда

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления муниципального образования "Город Сарапул" принимают участие в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда. С этой целью между Государственным комитетом Удмуртской Республики по труду и Администрацией города Сарапула заключен договор о взаимодействии и сотрудничестве в области охраны труда от 21 февраля 2007 года № 08. Постановлением от 26.08.2002 года № 2225 утверждено "Положение о системе управления охраной труда" в городе Сарапуле.

В соответствии с "Планом практических мероприя-

тий по улучшению условий и охраны труда на территории муниципального образования "Город Сарапул" на 2006-2010 годы" утвержденный Постановлением Главы Администрации от 02.02.2006 года № 300 Администрация города Сарапула осуществлялась реализация основных направлений муниципальной политики в области охраны труда по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Постановлением Главы Администрации от 07.10.2003 г. № 2627 утверждены положение о комиссии по охране труда при Администрации города и ее состав. В целях координации деятельности, направленной на снижение производственного травматизма, проводились заседания комиссии по охране труда, на которых были рассмотрены вопросы безопасности и охраны труда с анализом причин производственного травматизма.

Ежегодно совместно с Министерством труда Удмуртской Республики проводятся "Дни охраны труда" и семинары с руководителями организаций и специалистами по охране труда.

В городе сформирована система обучения по охране труда руководителей и специалистов. За период 2002-2007 гг. прошли обучение и проверку знаний по охране труда 770 руководителей и специалистов организаций. В 2008 году за счет средств регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике обучено 177 человек - отдельных категорий застрахованных.

Анализ производственного травматизма, составленный по данным Удмуртстата, показывает, что в городе Сарапуле ситуация с производственным травматизмом остается нестабильной. Так, в 2006 году на производстве пострадал 51 человек, в 2007 - 64 человека, а в 2008 году 60 человек, т.е. произошло незначительное снижение числа пострадавших. С 2005 года в городе Сарапуле не зарегистрировано случаев производственного травматизма со смертельным исходом.

Показатель числа пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих увеличился с 2,5 чел./1000 раб. в 2005 г. до 3,2 чел./1000 раб. в 2008 г., т.е. на 28,0%.

Увеличился показатель средств, израсходованных на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, данный показатель в 2008 году составил 3976,2 руб., что на 96,3% выше по сравнению с 2005 годом, но ниже республиканского в 1,4 раза.

Основные показатели состояния охраны труда

Таблица 55

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1. Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, чел.	47	51	64	60	39
2. Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты)	2,5	2,9	3,3	3,2	3,0
3. Число дней нетрудоспособности и пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего (коэффициент тяжести)	17,5	21,4	29,4	33,4	30,0
4. Количество средств, израсходованных на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, руб.	2025,1	1969,7	3471,5	3976,2	4000,0

С 2007 г. город принимает участие в Республиканском конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда в Удмуртской Республике. В конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда в 2007 году призовые места заняли: ОАО "Сарапульский электрогенераторный завод", МУП "Водоканал" и психоневрологический интернат. В 2008 году приняли участие 5 организаций г. Сарапула, 2 организации, по итогам конкурса стали победителями: МУП "Сарапульский АВТОДОР" и ОАО "Элеконд".

В 2008 г. в организациях, предприятиях и учреждениях города действовало 100 коллективных договоров,

1.17.9 Кадровая политика

Статистические данные по повышению квалификации представлены в таблице 56.

Таблица 56

№		2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
1.	Муниципальные служащие, чел.	184	183	155	155
2.	Получили дополнительное профессиональное образование:				
	- проф. подготовку	10	6		
	- повышение квалификации	10		48	40
3.	Обучено за счет средств:				
	- федерального бюджета	7		38	21
	- бюджета УР	5	6	10	19
	- местного бюджета	1			
	- внебюджетных			63	113
	Затрачено средств, тыс.руб.				185
4.	Образование:				
	- высшее	118	128	112	119
	- 2 и более высших образов.	15	13	13	13
	- ученая степень	1	1	1	1
	- среднее проф. образование	56	51	38	30
	- не имеют проф. образования	6	6	3	4
5.	Прохождение аттестации	17	19	4	5
	Присвоение квалификационного разряда	24	31	-	-

1.17.10 Культура и искусство

Главным итогом выполнения Программы социально-экономического развития г. Сарапула на 2005-2009 гг. в области культуры и искусства является создание оптимальной сети культурно-досуговых, образовательных учреждений с целью повышения качества и результативности услуг, предоставляемых населению города.

Полномочия городского округа по театральному и музейному обслуживанию, сохранению традиционной народной культуры, образованию в сфере искусства и организации досуга населения, в том числе в условиях природной среды, обеспечивают 11 муниципальных учреждений культуры, искусства и дополнительного образования детей: централизованная библиотечная система (7 библиотек), 3 Дворца культуры, 3 детские школы искусств, драматический театр, Музей истории и культуры Среднего Прикамья, объединение парков "Горсад им. А. С. Пушкина", дом народной культуры. Все учреждения относятся к 1 категории.

Период 2005-2009 гг. явился периодом реформирования и модернизации сети бюджетных учреждений. Модернизация осуществлялась по нескольким направлениям:

- приведение сети муниципальных учреждений культуры в соответствие с полномочиями муниципального образования;
- реформирование библиотечной деятельности;
- совершенствование культурно-досуговой деятельности; создание условий для занятий жителей города любительским художественным творчеством и организацией досуга населения;
- развитие традиционной народной культуры.

В 2005 г. филиал Музея истории и культуры Среднего Прикамья, находящегося в с. Каракулино, передан муниципальному образованию "Каракулинский район", клуб п. Октябрьский передан муниципальному образованию "Сарапульский район". В результате проводимых мероприятий сокращено 8 ставок, экономия бюджетных средств по ФОТ составила 214,1 тыс. руб. в расчете за один год.

Сокращена сетевая единица - учреждение культуры клубного типа "Дом творчества и досуга", реорганизовано Муниципальное учреждение культуры "Центр национальных культур" в Муниципальное учреждение "Дом народной культуры".

На базе Муниципального учреждения культуры "Дворец культуры радиозавода" создан Центр развития культуры, как информационно-методический центр учреждений культуры клубного типа, центр городских социально-культурных программ.

Для обеспечения условий развития любительского народного творчества по состоянию на 01.01.2009 г. в городе функционирует 137 клубных формирований, в которых занимается 4521 человек. За последние три года количество формирований увеличилось на 23 единицы, количество участников на 172 участника.

За период действия Программы (2005-2009 гг.) реализовывались следующие общегородские и отраслевые городские проекты и программы развития традиционной культуры:

- "Поддержка и взаимодействие организации и объединения граждан, действующих на территории Муниципального образования "Город Сарапул" на 2007-2010 гг.;"
- "Поддержка, развитие национальных культур народов, проживающих на территории г. Сарапула на 2007-2008 гг.;"
- "Земля легенд" (этнокультурное развитие);
- "Родники народные" (патриотическое и толерантное воспитание детей и молодежи) на 2008-2010 гг.;"
- "Здесь живут Алангасары" (2008-2009 гг.);
- "Надежда Отчизны" (патриотическое и гражданское воспитание детей, подростков и молодежи);
- "Память Сарапула" (формирование библиотечки будущих поколений);
- "Сарапул - Единственный в России": сохранение и развитие социально-экономического и культурно-исторического потенциала Муниципального образования "Город Сарапул" (на 2007-2008 годы);
- Учреждения культуры г. Сарапула активно участвуют в республиканских программах:
- "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Удмуртской Республики, на 2008 год";
- "Молодежь Удмуртии" (2004-2008 гг.);
- "Старшее поколение" (на 2008 г.);
- "Дети Удмуртии" (2004-2008 гг.);
- "О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках Удмуртской Республики на 2005-2009 гг.;"
- "По усилению борьбы с преступностью и профилактике правонарушений в Удмуртской Республике на 2006-2010 годы".

Участие учреждений и творческих объединений Сарапула в республиканских и российских конкурсах представляет не только уникальность города и его достижения самому широкому сообществу, но и является дополнительным источником финансирования конкретных направлений работы:

- "Guten Tag, Sarapul!" (победитель республиканского конкурса "Радуга культур", финансовая поддержка 25,0 тыс. руб.);
- "Здесь живет модерн" (победитель конкурса "Меняющийся музей в меняющемся мире" фонда Потанина, финансовая поддержка 550,0 тыс.руб.);
- "Здесь живут Алангасары" (победитель конкурса проектов Министерства национальной политики УР, финансовая поддержка 50,0 тыс.руб.);
- "Спасатели в Книголанде", "Большой спор между книгой и экраном" (победители республиканского конкурса "Большое чтение");
- "Необыкновенные приключения в Прикамском лесу" (победитель республиканского конкурса "Большое чтение", финансовая поддержка 100,0 тыс. руб.);
- "Традиционная резьба Среднего Прикамья" (победитель республиканского конкурса проектов "Развитие и сохранение традиционной народной культуры Удмуртской Республики в области декоративно-прикладного искусства и ремесел", финансовая поддержка 40,0 тыс.руб.);
- "Земля легенд" (победитель конкурса проектов Министерства национальной политики УР "Навеки с Россией" в номинации "Содружество наций", финансовая поддержка в сумме 50,0 тыс.руб.);
- Высокий уровень театрального и хореографического творчества явился предпосылкой для поручения Министерством культуры УР, Государственного комитета по делам молодежи, Министерства национальной политики УР, Федерации спортивных танцев УР проведения в Сарапуле ежегодных республиканских фестивалей и конкурсов:
- республиканский открытый фестиваль современной хореографии "ЗАРЯДИМ" 2007-2009 гг.;"
- республиканский фестиваль эстрадных и авторских театров 2005 г., 2008 г.;"
- открытый чемпионат города по спортивным балетным танцам "Танцевальный ринг" 2005-2008 гг.

85 из них прошли уведомительную регистрацию.

В 2009 г. действовало 98 коллективных договоров, 82 из них прошли уведомительную регистрацию.

Аттестация рабочих мест по условиям труда проведена на ОАО "Элеконд", ОАО "СЭГЗ", МУП "Водоканал". В учреждениях социальной сферы аттестация не проводится из-за отсутствия финансирования.

На территории города действует территориальное трехстороннее Соглашение, принятое на 2008-2010 гг. В целях реализации данного Соглашения и для подведения итогов регулярно проводятся заседания территориальной трехсторонней комиссии.

шое чтение", финансовая поддержка 100,0 тыс. руб.);

- "Традиционная резьба Среднего Прикамья" (победитель республиканского конкурса проектов "Развитие и сохранение традиционной народной культуры Удмуртской Республики в области декоративно-прикладного искусства и ремесел", финансовая поддержка 40,0 тыс.руб.);
- "Земля легенд" (победитель конкурса проектов Министерства национальной политики УР "Навеки с Россией" в номинации "Содружество наций", финансовая поддержка в сумме 50,0 тыс.руб.);

Высокий уровень театрального и хореографического творчества явился предпосылкой для поручения Министерством культуры УР, Государственного комитета по делам молодежи, Министерства национальной политики УР, Федерации спортивных танцев УР проведения в Сарапуле ежегодных республиканских фестивалей и конкурсов:

- республиканский открытый фестиваль современной хореографии "ЗАРЯДИМ" 2007-2009 гг.;"
- республиканский фестиваль эстрадных и авторских театров 2005 г., 2008 г.;"
- открытый чемпионат города по спортивным балетным танцам "Танцевальный ринг" 2005-2008 гг.

Традиционными стали городские фестивали:

- фестиваль детского творчества "Хрустальная капелька";
- фестиваль театрального искусства "Весь мир - театр";
- фестиваль эстрадной песни "Ступени";
- фестиваль национальных культур "Радуга дружбы";
- городской фестиваль самодеятельных коллективов "Весь мир - театр".

Одним из популярных проектов для школьников в течение 5 лет является эстрадная интерактивная игра "Закулисье". В настоящее время в проекте участвуют 15 команд всех общеобразовательных школ города и подростково-молодежных центров.

Традиционными стали массовые народные гуляния, посвященные праздникам народного календаря: "Рождество Христово", "Масленица", "Троица", "Сабантуй", "Семьк", "Гербер". В 2005 г. в городе проведен республиканский праздник "Масленица", в 2006 - республиканский "Сабантуй", в 2008 г. - республиканский обрядовый праздник "Яблочный Спас".

В 2008 г. проведено 179 мероприятий, посвященных празднованию 450-летию добровольного вхождения Удмуртии в состав Российского государства, на которых побывало 56,4 тыс. чел. Наиболее значимым событием стало участие коллективов города в Республиканском культурно-спортивном празднике "Навеки с Россией". Режиссерско-постановочная группа осуществила для республиканского праздника постановку эпизода "Великая Россия" с участием 600 танцоров из Сарапула, Сарапульского и Шарканского районов. Массовое театрализованное представление "Время, вперед!", посвященное 450-летию добровольного вхождения Удмуртии в состав Российского государства и Дню города, стало победителем республиканского конкурса стадионных праздников.

В 2005 г. филиал библиотеки в микрорайоне "Южный" переведен из цокольного помещения в отдельное стоящее двухэтажное здание бывшего детского сада. В 2006 г. Централизованная библиотечная система города была реорганизована: перемещена в отдельное здание (бывший Дом творчества и досуга) с большой площадью Центральная городская библиотека, в освобожденное помещение - Центральная детская библиотека, находившаяся ранее в арендуемом помещении. Фонды и кадры реформированного филиала № 5 переведены соответственно профилю в Центральную городскую и Центральную детскую библиотеки.

Реорганизация позволила создать комфортную среду для посетителей библиотек, организовать новые функциональные подразделения в Центральной городской библиотеке: справочно-каталожный зал, информационный отдел, краеведческий отдел, сектор массовой работы; выделить в Центральной детской библиотеке игровой зал для проведения массовых мероприятий и создать условия для работы информационного центра "Подросток".

В настоящее время МУК "Центральная библиотечная система" располагает парком компьютерной техники из 25 ПК (17 из них объединены в локальную сеть ПГБ), созданы автоматизированные рабочие места для библиотекарей во всех библиотеках системы. Для автоматизации библиотечных процессов используется программа АИБС "ИРБИС 32". Подключены к сети Интернет Центральная городская библиотека, библиотека "Южная". Развивает свою деятельность Публичный центр правовой информации. Активно работает со школьниками и студентами Центр информационной поддержки образования (библиотека "Южная").

Формируется электронный каталог новых поступлений, начата работа по формированию краеведческой электронной библиотеки "Сарапул", ежегодно в электронной форме издаются Календари знаменательных и памятных дат г.Сарапула, ведется работа по созданию электронных краеведческих уроков. Библиотечный фонд МУК "Централизованная библиотечная система" на 01.01.2009 г. составляет 323 тысячи экземпляров различных изданий. В последние годы пополнение фонда не соответствует нормативному. В связи с этим происходит сокращение объема фонда и снижение коэффициента книгообеспеченности населения до 3,2. Это отрицательно влияет на информативность фонда и не позволяет в полном объеме обеспечивать потребности населения в информации.

Ежегодно в МУК "Музей истории и культуры Среднего Прикамья" проводится более 1200 экскурсий, обслуживается всеми формами работы до 150 тысяч человек в год.

Общий объем музейного фонда на 01.01.2009 г. со-

ствалет 202723 единиц, в т.ч. основной фонд 141158 единиц, ежегодный прирост составляет 2500 единиц хранения.

В 2006 г. проект "Guten Tag, Sarapul!" одержал победу в республиканском конкурсе "Радуга культур". В рамках проекта впервые в исторической части города состоялось празднование Дня рождения Дома Вольфа.

Сотрудники музея приняли участие во Всероссийском музейном фестивале "Вечные ценности сквозь время и пространство" (г. Ульяновск, 2007 г.) на котором проект "Дом с фамилией" стал обладателем первой премии в номинации "Культурная инициатива". Совместно с московскими Музеем-мастерской С. Т. Копенкова и Домом-музеем Ф. И. Шаляпина осуществлен совместный проект "Возвращение Маргариты".

В 2008 г. состоялась презентация проекта - победителя республиканского конкурса "Где живет Алантасары?" - презентация проекта "Музейный облик" в г. Тольятти, закладка аллеи градоначальников на презентации проекта "Башенин - это имя!".

Музейные инициативы отмечены памятными медалями к 90-летию комсомола и медалью Республики Беларусь. В 2008 г. музей одержал очередную победу и получил грант в конкурсе "Меняющийся музей в меняющемся мире" фонда Потанина. Вышла в свет монография "Топография старого Сарапула" главного археолога города, заслуженного работника культуры Удмуртии Н. И. Решетникова.

Дополнительное образование в сфере культуры представляют 3 школы искусств, в которых обучается более тысячи человек, в т.ч. восемьсот - на бюджетном уровне. Обучение ведется по 35 специализациям.

В 2007 г. успешно прошли аттестацию и аккредитацию МОУ ДОД "ДШИ №2" (высшая категория) и МОУ ДОД "ДШИ №3" (первая категория). МОУ ДОД "ДШИ №1" (школа высшей категории) одна из первых в Удмуртии внедряет Программу развития школы, ориентированную на инновационную систему активного привлечения родителей к образовательно-развивающей деятельности.

Высокие результаты показывают школы по участию во всероссийских, межрегиональных и республиканских конкурсах и выставках, являются профильными методическими центрами. Активизировалась работа школ по организации музыкальных абонементов. В целом более 2000 школьников города имеют возможность систематического изучения лучших образцов отечественного и мирового музыкального искусства.

Ежегодно МУК "Сарапульский драматический театр" выпускает 3-6 премьер, за период с 2005-2008 гг. сыграно 1039 спектаклей, на которых побывало 16,2 тысяч зрителей.

Коллектив театра традиционно принимает участие в фестивале "Театральная весна Удмуртии".

Неделя "Театр - детям" стала традиционным праздником, в котором принимают участие воспитанники детских садов и школьники города.

Коллектив учреждения, ставший в советское время лауреатом премии Ленинского комсомола Удмуртии, награжден памятной медалью к 90-летию комсомола.

В области укрепления материально-технической базы отрасли за период с 2005-2009 гг. произведены:

- реконструкция кровли МУК "Сарапульский драматический театр", сумма вложений - 2500,0 тыс.руб. (бюджетные средства);
- капитальный ремонт фасада здания, зрительного зала, галерей, противопожарные мероприятия МУК ДК "Заря" на сумму 3000,0 тыс. руб. (бюджетные средства);

Основные показатели развития культуры за 2005-2009 гг.

Таблица 57

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. оценка
1.	Численность работников культуры на 1 тыс. жителей	чел.	6,5	6,4	6,4	6,5	6,6
2.	Руководители и специалисты, имеющие высшее и среднее специальное образование	%	90,3	92	92,1	96,5	97
3.	Повышение квалификации	чел.	58	35	39	85	85
4.	Расходы бюджета на культуру в расчете на 1 жителя	руб./год	404,8	483	595	672,1	748,9
5.	Расходы 1 жителя на посещение платных мероприятий	руб./год	42,2	50,6	58,9	71,1	90
6.	Всего учреждений культуры	ед.	12	12	11	11	11
7.	Здания, находящиеся в неудовлетворительном состоянии	%	25	25	25	25	25
8.	Численность зрителей и слушателей	тыс. чел.	585	640	646	744,5	745
9.	Охват библиотечным обслуживанием	%	29,7	28,6	25,8	28,3	29,4
10.	Читаемость библиотечного фонда	ед.	27,9	28,7	26,5	25,5	25,5
11.	Число посещений музеев на 1 тыс. населения	чел.	2,79	2,33	2,66	2,72	2,8
12.	Экскурсионное обслуживание (от общего числа населения)	%	31,4	28,8	26,6	29,8	30
13.	Среднее число клубных формирований на 1 учреждение	ед.	25	29	34	34	35
14.	Занятость населения любительским художественным творчеством (от дееспособного населения)	%	1,9	1,8	1,7	1,9	2
15.	Число кино-видео установок	кол-во	4	4	4	4	4
16.	Число ПК, автоматизированных рабочих мест в муниципальных учреждениях	кол-во	48	52	66	94	110
17.	Всего мероприятий	кол-во	1792	1298	1050	955	1100
	в т.ч. платные	кол-во	1200	854	570	466	500
18.	Занятость населения эстетическим воспитанием (от 6 лет до 14 лет)	%	9,8	9,8	10,1	10,1	10,1
19.	Объем средств, направленных на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности	тыс. руб./объект	-	-	1860,0/1	16920,2/3	5000,0/1

1.17.11 Молодежная политика

Реализация молодежной политики осуществлялась в рамках федеральных, республиканских и городских программ "Молодежь России", "Молодежь Удмуртии", "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации", "Молодежь города Сарапула".

Численность молодежи в возрасте от 14 до 29 лет включительно составляет 29,8 тыс. человек. Количество подростков, занимающихся в учреждениях, ведущих работу с детьми и молодежью, на конец 2008 г. составило более 2120 человек.

В рамках пропаганды здорового образа жизни развивается волонтерское движение. В настоящее время действует 5 волонтерских отрядов.

В 1,5 раза увеличилось количество молодежи и молодых семей, получивших консультации, в первую очередь касающиеся получения жилищных кредитов, а также участвовавших в различных досуговых мероп-

- ремонт читального, абонентского залов, фойе 2-го этажа, кровли Центральной городской библиотеки, сумма вложений 3900,0 тыс.руб. (бюджет);

- ремонт Центральной детской библиотеки на сумму 380,0 тыс.руб. (бюджетные средства);

- ремонт зрительного зала и реставрация кресел, ремонт кабинетов, кружковых комнат, частичный ремонт малого зала и коридора 2-го этажа МУК "ДК радиозавода" на сумму 2900,0 тыс. руб. (1300,0 тыс.руб. - бюджетные средства, 1600,0 тыс. руб. - внебюджетные);

- ремонт теплоотрассы МУК "ДК радиозавода" на сумму 220,0 тыс.руб. (бюджетные средства);

- ремонт лестницы и холла 2-го этажа МУК "Музей истории и культуры Среднего Прикамья" на сумму 500,0 тыс.руб. (бюджетные средства);

- ремонтно-реставрационные работы, общестроительные работы на памятнике федерального значения "Дача Башенина" на сумму 1860,0 тыс.руб. (средства республиканского бюджета);

- приобретение нового аттракциона в МУК ОП "Торсад им. А. С. Пушкина" стоимостью 250,0 тыс.руб. (внебюджетные средства);

- замена охранно-пожарной сигнализации в МУК "Музей истории и культуры Среднего Прикамья", МУ ПМЦ "Комета" на сумму 518,0 тыс.руб. (городской бюджет);

- ремонт помещения котельной клуба в п. Дубровка на сумму 253,8 тыс.руб. (городской бюджет).

Анализируя исполнение плана мероприятий, не удалось провести капитальный ремонт фасада здания МОУ ДОД "ДШИ №3", капитальный ремонт МУК "Сарапульский драматический театр".

Необходимо завершить ремонт фойе второго этажа Центральной городской библиотеки (неполучено 300,0 тыс.руб.), на ремонт зрительного зала МУК "ДК радиозавода" недополучено 250,0 тыс.руб.

В рамках реализации 1 этапа республиканской целевой программы "Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики" (2007-2009 гг.), разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты: Постановление Главы Администрации города от 12.03.2009 № 576 "Об утверждении реестра (перечня) муниципальных услуг, предоставляемых учреждениями культуры, искусства и молодежной политики г. Сарапула и методики проведения ежегодной оценки (мониторинга) потребности в предоставлении муниципальных услуг учреждениями культуры, искусства и молодежной политики Муниципального образования "Город Сарапул", в натуральном и стоимостном выражении.

Опыт работы Администрации Муниципального образования "Город Сарапул" по исполнению полномочий органов местного самоуправления в отрасли "культура" в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", рассматривался Коллегией Министерства культуры Удмуртской Республики. В результате работы Коллегией одобрена положительная практика Администрации города по обеспечению деятельности муниципальных учреждений культуры.

Опыт работы города по данному вопросу и его теоретико-практическое осмысление изложено в публикациях Управления культуры:

- 1) А. Г. Галева. Концепция и материалы к Программе мероприятий реформирования сферы культуры г. Сарапула. Сарапул, 2007 г.;
- 2) С. В. Крехина. Модернизация культурно-досуговой сферы г. Сарапула и факты ее формирования (методические рекомендации). Сарапул, 2007 г.

Основные показатели развития культуры за 2005-2009 гг.

Таблица 57

канской молодежной бирже труда и Центром занятости населения осуществляется трудоустройство несовершеннолетних на временные рабочие места в летний период. С 2007 г. в городе реализуется целевая комплексная подпрограмма "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в г. Сарапуле на 2007-2010 годы". С 2005-2009 гг. трудоустроено 5100 человек.

Основные показатели развития в области молодежной политики в период с 2005-2009 гг.

Таблица 58

№	Показатель	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1	Среднегодовая численность населения, тыс.чел	100,4	99,9	99,6	99,1	99,1
2	Количество молодежи в возрасте от 14 до 29 лет включительно, тыс. чел.	28,4	28,7	29,8	29,8	29,8
3	Численность несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, совершивших правонарушения, чел	227	228	327	417	143
4	Количество трудоустроенных подростков (в т.ч. и временно трудоустройство), чел	1200	1200	900	900	900
5	Количество подростков и молодежи, получивших психологические и профессиональные консультации, чел.	1550	1550	1550	1600	1600
6	Количество волонтерских отрядов (ед.)	5	5	5	5	5
7	Количество подростков занимающихся в учреждениях, ведущих работу с молодежью	1950	2100	2120	2120	2120
8	Количество подростков и молодежи в детских и молодежных общественных объединениях	480	480	480	480	480

1.17.12 Национальная политика

Вопросы межнациональных отношений в Российской Федерации относятся к той сфере, которая требует к себе самого пристального внимания общества. В ходе решения конкретных проблем: проблем экономики, культуры или образования - так или иначе, приходится обращаться к сфере межнациональных отношений, что является по своей сути закономерным, принимая во внимание полиэтничный характер населения Российской Федерации. Но современные тенденции нашего общества требуют инновационных подходов к решению проблем, в том числе проблем национальной политики.

На территории города проживают представители 64-х национальностей. Основным населением города, а это более 82 %, являются русские.

В деле формирования межэтнических отношений, укрепления межнационального согласия как в Российской Федерации, так и в Удмуртской Республике, огромная роль отводится общественным организациям. Прежде всего, это относится к национально-культурным объединениям.

Управление культуры и молодежной политики стало инициатором создания городской "Программы поддержки и взаимодействия общественных организаций и объединений граждан, действующих на территории Муниципального образования "Город Сарапул" на 2007-2010 годы". Целью данной программы было заявлено повышение эффективности социальной политики.

Программа предполагает ведение деятельности по следующим направлениям:

- формирование и развитие системы мероприятий, направленных на поддержку организации деятельности общественных организаций и объединений граждан разных возрастных групп и групп интересов;
- создание условий для возникновения атмосферы доверия между властью и обществом, снижения социальной напряженности и ориентации разных общественных групп на социально значимые мероприятия, способствующие повышению эффективности социальной политики;
- организация и проведение народных обрядовых праздников и мероприятий народного календаря, поддержка национально-культурных объединений и организаций, создание условий для целенаправленной подготовки лидеров-общественников этнокультурной деятельности.

Продолжением "Программы поддержки и взаимодействия общественных организаций и объединений граждан, действующих на территории Муниципального образования "Город Сарапул" на 2007-2010 годы", стало создание на базе МУК "Дом народной культуры" культурно-познавательной программы патриотического и толерантного воспитания детей и молодежи, сохранения и развития культурно-исторического наследия "Родники народные" 2008-2010 гг.

Таким образом, благодаря реализуемым в городе программам толерантного воспитания охвачены все возрастные категории, а это, в свою очередь, защита от определенных негативных тенденций в сфере общественной практики.

В Сарапуле существует 12 национально-культурных объединений. Роль этих общественных организаций чрезвычайно высока: способность удовлетворению специфических интересов и запросов каждой этнической группы, они являются стабилизирующим фактором в общественно-политической жизни города, объединяют национальные диаспоры. Деятельность национально-культурных обществ направлена на сохранение и развитие культуры, родного языка, укрепление межэтнического диалога. Они активно принимают участие в республиканских фестивалях, конкурсах, научно-практических конференциях, проводят национальные праздники, ведут культурно-просветительскую деятельность.

В 2005 г. издана брошюра "Сарапул многонациональный", брошюра стала первым печатным изданием в городе, посвященным вопросам популяризации национально-культурной политики. На страницах "Сарапула многонационального" освещались как история

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Общеобразовательные учреждения, где преподаются национальный язык и литература (количество; в этническом разрезе)	2 (МОУ СОШ №2, 21 - 5 татарских классов)	2 (МОУ СОШ №2, 21 - 5 татарских классов)	2 (МОУ СОШ №2, 21 - 5 татарских классов)
ДОУ с изучением национального языка (количество; в этническом разрезе)	нет	нет	нет
Книгообеспеченность литературой на национальных языках	Формирование фонда национальной лит-ры в ЦБС 50%	Формирование фонда национальной лит-ры в ЦБС 60%	Формирование фонда национальной лит-ры в ЦБС 60%

1.17.13 Архивное дело

Основной целью архивной деятельности являлась организация комплектования, обеспечение сохранности, учета и использования документов Архивного фонда УР и иных архивных документов на территории города. Иницировано принятие 26 постановлений Главы Администрации, в т.ч. о реорганизации архивного отдела в Управление по делам архивов и изменении его структуры.

Осуществлялось целевое использование субвенций на проведение ремонта нового здания, оснащение архивохранилищ необходимым оборудованием и укрепление материально-технической базы архива. Введено в эксплуатацию и освоено 1,0 тыс. кв. м площадей (33 %), укомплектовано компьютерной техникой на 100 %, установлена пожарная и охранная сигнализация, приобретены огнезащиты. Заархонировано 70 % архивных документов. В АПК "Архивный фонд" включено 100 % фондов и 61,2 % дел. По состоянию 01.07.2009 на хранения находится 659 фондов 187 070 ед. хр.

В списке источников комплектования числится 104 организации. Доля архивных документов, упорядочен-

ных с соблюдением установленных сроков, достигла 80%. За 2005-2009 гг. открыто 39 новых фондов, принято на хранение 44484 ед. хр., в т.ч. 22 052 дела по личному составу ликвидированных учреждений и организаций, 5435 ед. хр. аудиовизуальной документации и 1777 ед. хр. 6 личных фондов-договорителей.

Предоставлено услуг по обеспечению граждан и организаций ретроспективной информацией: 47 экскурсий, 20 выставок, 25 радиотелепередач, 30 статей, исполнено 12087 запросов, читальный зал посетило 494 исследователя.

Наряду с позитивными изменениями, имеется ряд проблем, над решением которых работа будет продолжаться. В связи с увеличением объема архивных фондов и количества поступающих запросов граждан и организаций, созданием информационно-поисковых систем посредством внедрения компьютерных программ "Архивный фонд" (4-я версия), "Фотокавалон" и др., и в перспективе формирования единой информационной сети архивных учреждений республики, остро стоят вопросы дальнейшего обновления компьютерной техники, увеличения штатных единиц, ремонта зданий.

национально-культурных объединений, так и деятельности отдельных творческих фольклорных коллективов и активистов НКО.

В 2006 г. были проведены качественные изменения в развитии национально-культурного компонента на территории города: учреждения культуры "Дом творчества и досуга" и Городской национально-культурный центр были реорганизованы в Муниципальное учреждение культуры "Дом народной культуры". Эти преобразования позволили дополнить деятельность национально-культурных объединений исследовательской и методической работой. Специалисты МУК "Дом народной культуры" создали научно-исследовательскую базу, написаны исторические справки по истории еврейского, немецкого, татарского национально-культурных объединений.

Успешно реализуется городская социокультурная программа "Земля легенд". Цель программы - раскрыть истоки древних культур, верований, поверий, обычаев, примет бытующих сегодня у народов, проживающих на территории Прикамского края и определяющих его самобытность. В 2007 году программа приняла участие в конкурсе проектов Министерства национальной политики УР среди учреждений культуры "Навек с Россией", результатом участия стало I место в номинации "Содружество наций".

В 2008 г. на базе МОУ СОШ № 21 была открыта в городе республиканская экспериментальная площадка "Формирование установок толерантного сознания в образовательном социуме школы". Учащиеся школы - постоянные участники творческого коллектива ложкарей, детского фольклорного ансамбля "Торенка", татарские классы школы - постоянные участники республиканского фестиваля татарской культуры им Р. Вагапова, дней татарской литературы и т.д.

В 2008 г. на стадионе МОУ СОШ № 2 состоялась I городской детский праздник "Сабантуй". Сабантуй включен в список культурных ценностей всемирного наследия человечества ЮНЕСКО. Детский Сабантуй стал составной частью большого городского праздника, но его основная задача - привлечь интерес молодого поколения к культурному наследию татарского народа.

Состоялся детский Сабантуй в парковой зоне МОУ СОШ № 21. Было принято решение, что именно эта часть города, место компактного проживания татарской диаспоры, станет традиционным местом проведения детского праздника - Сабантуй.

24 июня 2008 г. на площади Дворца культуры "Электрон" впервые был проведен традиционный праздник марийского народа "Семьк" для детской аудитории города. Активное участие в детском празднике "Семьк" принял народный фольклорный ансамбль "Чолман Йук". Участники ансамбля представили вниманию детской аудитории традиционные обрядовые игры марийцев.

Своеобразным итогом национально-культурной работы в течение каждого года стал фестиваль национальных культур "Радуга Дружбы". Ежегодный фестиваль национальных культур "Радуга Дружбы" - это грандиозный гала-концерт творческих коллективов, самостоятельных певцов и танцоров разных национальностей, проживающих в нашем городе. В 2008 г. прошел 10 юбилейный фестиваль. В нем приняли участие более 500 человек в возрасте от 5 до 80 лет, представили 12 национально-культурных объединений, свыше 10 творческих коллективов учреждений культуры, творческие коллективы студентов и учащихся начальных классов.

Среди мер, направленных на реализацию конституционных прав граждан на сохранение и развитие родного языка, следует отметить:

- организация национальных классов с изучением татарского языка и литературы в МОУ СОШ № 2, 21 (в общей сложности 5 классов);
- организация воскресной школы с изучением немецкого языка и иврита на базе МУК "Дом народной культуры";
- организация любительских объединений граждан для изучения татарского и удмуртского языков на базе МУК "Дом народной культуры", марийского языка на базе МУК ДК "Электрон".

Таблица 59

Основные показатели развития архивного дела за 2005-2009 гг.

Таблица 60

Показатели	Ед. изм.	Всего	2005	2006	2007	2008	2009 оценка
1.1. Объем реставрации, подшивки и переплета документов на бумажной основе	тыс.ед.хр.	13,625	0,173	4,723	3,685	3,876	1,168
1.2. Количество созданных копий страхового фонда	тыс. лист.	4,599	1,367	0,649	0,707	1,613	0,263
1.3. Количество учетных единиц документов, включенных в автоматизированную систему учета	тыс.ед.хр.	0,017	-	-	0,005	0,012	0,389
2. Формирование Архивного фонда УР	тыс.ед.хр.	1,161	-	-	0,772	0,389	-
2.1. Объем документов, принятых на постоянное хранение	фонд ед.хр.	659	1979	2066	15655	42034	52672
2.2. Объем социально-правовых документов, принятых на временное хранение	тыс.ед.хр.	22,052	7,041	4,594	2,749	3,566	4,102
2.3. Количество проверок состояния архивов в организациях	организация	225	56	55	49	35	30
3. Развитие информационно-поисковых систем							
3.1. Количество дел, включенных в информационно-поисковую систему	тыс.ед.хр.	9,234	2027	1,502	1,501	2,101	2,103
3.2. Объемы формирования автоматизированных тематических и учетных баз данных	запись	129229	2479	4566	18161	45134	56889
4. Использование и публикация документов Архивного фонда УР							
4.1. Количество информационных мероприятий (всего), в т.ч. подготовленных по поручениям органов государственной власти и местного самоуправления	мероп-тие	159	40	29	32	29	29
4.2. Количество тематических, социально-правовых запросов организаций и граждан (всего), в т.ч. от органов государственной власти и местного самоуправления	запрос	12087	2028	2330	2754	2775	2200
	запрос	454	113	162	72	57	50

1.17.14 Регистрация актов гражданского состояния

В области регистрации актов гражданского состояния на территории города проводится единая государственная политика. За 2005-2009 гг. органом ЗАГС зарегистрировано свыше 21 тыс. актов гражданского состояния, что на 1,5 тыс. актов больше, чем за 2000-2004 гг. По сравнению с предыдущей пятилетней периодом количество актов гражданского состояния значительно увеличилось. Совершено более 29 тыс. иных юридически значимых действий.

Зарегистрировано актов гражданского состояния и юридически значимых действий

Таблица 61

Год	Акты гражданского состояния	Иные юридически значимые действия
2000-2004 гг.	20335	не учтены в анал.
2005-2009 гг.	22000	28958
с учетом прогноза		

В целях обеспечения безопасности и хранения записей актов гражданского состояния укреплена материально-техническая база помещения, где хранятся акты гражданского состояния. Ежегодно фонд пополняется более чем на 4500 актов записей, выдается 1700 повторных свидетельств, исполняется более 2000 запросов граждан и организаций.

Создана действенная информационно-поисковая система и электронный архив на весь фонд записей актов гражданского состояния с 1925 по 2009 гг. С 1925 по настоящее время сформирован и конвертирован электронный архив.

Все рабочие места Управления ЗАГС компьютеризированы, имеется единая локальная сеть, имеется серверная машина. На каждой машине установлены лицензионные программы (MS Office, MS WINDOWS XP), антивирусное программное обеспечение, используется высокоскоростной модем. Работа осуществляется на программе "ЗАГС-АР". Установлена система защиты электронного документооборота (криптографическая связь). Осуществляется электронный документооборот с органами ЗАГС и учреждениями Налоговой службы и Пенсионного фонда, определенными законодательством.

С учетом возросших требований к оказанию услуг

населению возрос образовательный уровень специалистов в Управлении ЗАГС. На сегодняшний день 7 специалистов имеют высшее образование, из них 3 - юридическое.

Требуют дальнейшего совершенствования вопросы защиты информации, в том числе сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, передаваемых управлением ЗАГС с использованием информационных технологий в организации, установленные законодательством.

Требуют решения вопросы, связанные с обеспечением соблюдения конфиденциальности при регистрации актов гражданского состояния, выделением помещения, соответствующего требованиям для 100-летней сохранности книг актов гражданского состояния, а также для создания условий для проведения обрядов в торжественной обстановке.

1.18 Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности

В городе в период с 2005-2007 гг. в среднем регистрировалось свыше 4000 преступлений в год. В 2007-2009 гг. отмечена тенденция снижения преступлений: как по линии криминальной милиции, так и по линии милиции общественной безопасности.

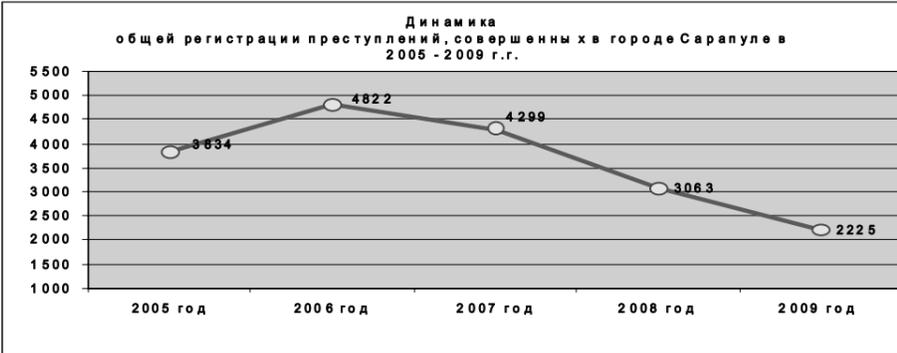
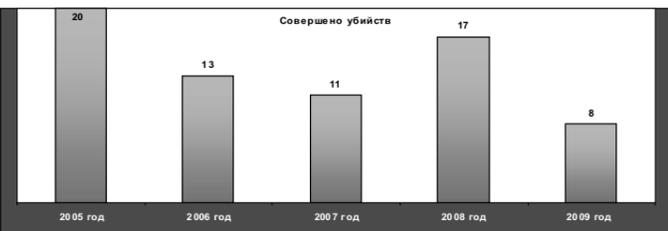
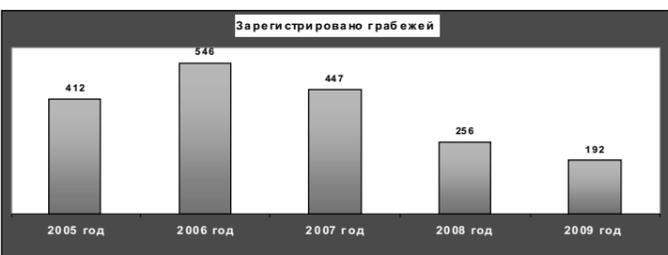


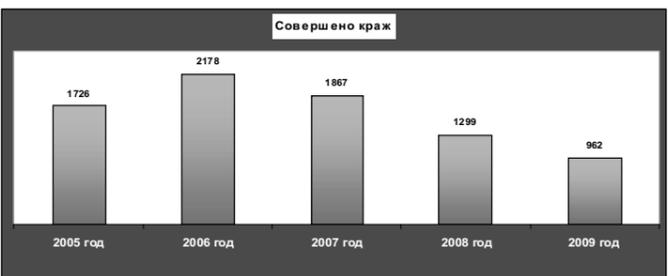
Рис. Динамика общей регистрации преступлений, совершенных в городе в период с 2005-2009 гг.



Рассматривая криминогенную обстановку в городе в разрезе видов преступных посягательств, необходимо отметить, что на фоне общего снижения преступности в 2008 году на 6 фактов возросло число совершенных убийств (всего 17), но в 2009 г. благодаря профилактическим мерам наблюдается снижение.



В 2009 г. предпринятыми мерами удалось стабилизировать оперативную обстановку по преступности имущественной направленности. За период 2009 г.: на 25,8% снизилось число совершенных разбойных нападений (по УР: -12,2%), на 25,0% - число совершенных грабежей имущества.



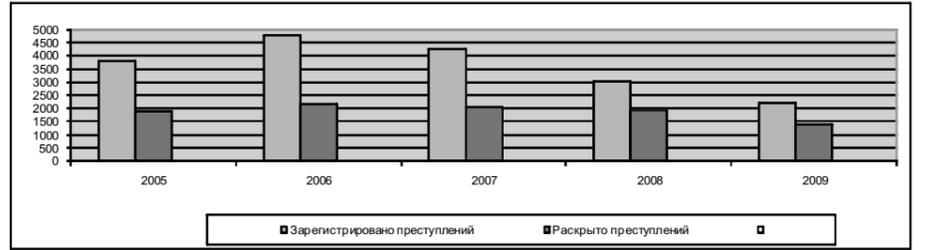
В 2009 г. снизилось общее число совершенных краж на 25,9%, в том числе на 38,8% - квартирных краж.

На 74,3% снизилось число хищений металлов (или всего 18 фактов), на 38,7% снизилось число мошенничеств и на 70% поджогов.

В структуре преступлений преобладает рецидивная преступность 35,3%. На втором месте стоят преступления, совершенные в состоянии алкогольного опья-

нения 9%, 4,6% преступлений совершается подростками. Высока доля преступлений, совершенных в общественных местах - 20,4%, хотя этот показатель ниже, чем в 2008 г. Показатели, характеризующие уровень преступности и результаты работы УВД по г. Саранулу и Саранульскому району, представлены в табл.62.

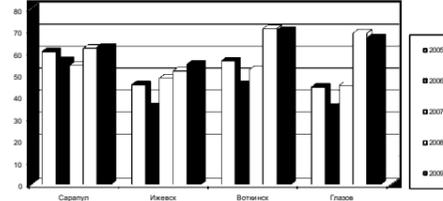
Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Число зарегистрированных преступлений	3834	4822	4299	3063	2225
Доля преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, %	10,8	15,2	14,8	11,2	9,0
Доля подростковой преступности, %	9,5	11,1	4,1	2,8	4,6
Доля рецидивной преступности, %	26,2	26,6	31,1	37,2	35,3
Доля преступлений, совершаемых в общественных местах, %	17,9	24,7	27,0	20,9	20,4
Расходы консолидированного бюджета на правоохранительную деятельность:					
- всего предусмотрено бюджетом МО, тыс. руб.	400	500	500	500	500
- всего профинансировано из бюджета МО, тыс. руб.	400	500	500	500	0



Совместно с другими заинтересованными структурами проделана значительная работа по совершенствованию правоохранительной деятельности по наиболее важным направлениям борьбы с преступностью и обеспечению общественной безопасности.

Несмотря на то, что наблюдалась тенденция общего снижения преступности, УВД не снизило активности предпринимаемых мер, направленных на профилактику и предупреждение преступлений на обслуживаемой территории.

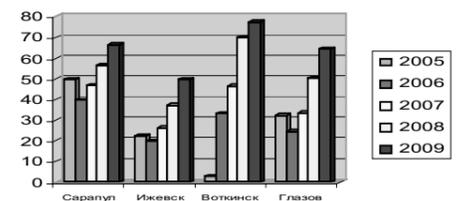
В результате в отчетном периоде общий массив зарегистрированных преступлений составил 2225 преступлений. Как результат профилактики и складывающейся социально-экономической ситуации их число снизилось по сравнению с 2008 г. по г. Саранулу и составило 27,4%, в том числе по ОМ при УВД 19,5%.



по линии криминальной милиции

В период с 2005-2009 гг. в результате слаженной работы подразделений УВД по г. Саранулу и Саранульскому району и финансирования правоохранительной деятельности в 2005-2008 гг., в том числе по "Комплексной программе профилактики правонарушений в городе Сарануле на 2007-2010 годы" ежегодно улучшался результат раскрытия преступлений. Так, если в 2006 г. показатель раскрываемости преступлений составлял 44,7%, то в 2007 г. - 49,3%, в 2008 г. - 58,7%, а по итогам 2009 г. показатель раскрываемости составил 62,1%.

Тем не менее, каждые два из трех совершенных преступлений по-прежнему совершены лицами, не работающими, каждое шестое преступление совершается в состоянии опьянения и каждое третье - ранее судимыми лицами.



по линии милиции общественной безопасности

Рис. Уровень раскрываемости преступлений в сравнении с городами УР в период с 2005-2009 гг.

1.19 Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Наиболее опасными для населения города по масштабам формирования зон поражения являются чрезвычайные ситуации (далее ЧС) техногенного характера, связанные с рисками возникновения:

- выброса хлора на МУП г. Саранула "Саранульский водоканал";
- выброса соляной кислоты на прирельсовом складе ОАО завод "Электрон";
- разрушения гидротехнического сооружения - плотины Воткинского водохранилища с образованием волны прорыва и затопления части территории города;
- возникновения пожаров в жилых, административных, производственных и других зданиях.

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города в 2005 году создано Саранульское городское звено Удмуртской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее СГЗ УТТ РСЧС).

Для предупреждения возникновения ЧС, связанных с выбросом аварийно-химических опасных веществ (далее АХОВ) на объектах экономики, использующих в производственной деятельности АХОВ, выполнены превентивные мероприятия по повышению технологической безопасности производственных процессов и

эксплуатационной надежности оборудования. За весь период производственной деятельности объектов экономики города, применяющих в производственном цикле АХОВ ЧС, связанных с выбросом АХОВ, не зарегистрировано.

В целях предупреждения развития ЧС, связанных с пожарами, в городе в 2006 году создана радиотелекоммуникационная система передачи сигнала о срабатывании пожарной автоматики по специализированной радиосети (система автоматизированного контроля - САК) на пункт централизованного наблюдения. По состоянию на 01.07.2009 года к системе САК подключено 89 зданий с массовым пребыванием людей.

Взаимодействие оперативных и дежурных служб муниципального образования "Город Саранула" за период с 2005-2009 гг. организовано посредством создания единой дежурно-диспетчерской службы г. Саранула (далее ЕДДС), которая объединила диспетчерскую службу ПЧ - 13 ГУ "ЦУС ФПС по Удмуртской Республике", городскую информационно-диспетчерскую службу и диспетчерские службы предприятий, организаций и учреждений города.

ЕДДС г. Саранула является органом повседневного управления СГЗ УТТ РСЧС.

Сбор информации от населения по вопросам защиты и спасения организован на базе единого телефона службы спасения - 01 (мобильный телефон - 112).

Сведения о ЧС, произошедших на территории города за 2005-2009 гг.

Наименование показателя	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. на 01.07.09
Количество ЧС всего	1	3	1	1	-
в том числе:					
- техногенного характера	1	3	1	1	-
- природного характера	-	-	-	-	-
- пожаров	-	3	1	1	-
Пострадало население всего, чел.	18	-	-	-	-
в том числе в ЧС:					
- техногенного характера	18	-	-	-	-
- природного характера	-	-	-	-	-
- при пожарах	-	-	-	-	-
Погибло население всего, чел	-	6	2	2	-
в том числе в ЧС:					
- техногенного характера	-	6	2	2	-
- природного характера	-	-	-	-	-
- при пожарах	-	6	2	2	-
Ущерб всего, тыс. руб.	2000	220	120	360	-
в том числе при ЧС:					
- техногенного характера	2000	220	120	360	-
- природного характера	-	-	-	-	-
- при пожарах	-	220	120	360	-

Сведения о пожарах, произошедших на территории города за 2005-2009 гг.

Таблица 63.1.

Наименование показателя	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. на 01.07.09
Количество пожаров	163	162	93	81	64
Материальный ущерб, млн. руб.	3,607	4,678	3,612	5,382	5,137
Погибло на пожарах	15	11	17	10	5
Получило травмы на пожарах	23	21	18	12	11

Сведения о результатах работы пожарной и поисково-спасательной служб за 2005-2009 гг.

Таблица 64

Наименование показателя	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г. на 01.07.09
Количество выездов на ЧС и оказания помощи населению всего:	521	535	503	516	254
в том числе на пожары:	140	145	98	88	45
Спасено всего, чел.:	195	210	218	229	82
в том числе на пожарах:	17	22	36	17	10

В интересах обеспечения выполнения задач по гражданской обороне в городе созданы запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

На предприятиях, в организациях и учреждениях города созданы объектовые структуры гражданской обороны и штатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ).

С целью поддержания НАСФ в состоянии постоян-

ной готовности проводятся регулярные комплексные проверки, командно-штабные учения, тактико-специальные учения и штабные тренировки сил и средств гражданской обороны.

На территории города имеется 12 защитных сооружений гражданской обороны (ЗСО), предназначенных для укрытия наибольшей работающей смены предприятий, продолжающих производственную деятельность на территории города в военное время. Вме-

стимость ЗСО составляет 6850 человек. Соответствуют требованиям по нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны - 9 ЗСО вмещают 6250 человек.

Основные проблемы состояния защиты населения от опасностей (чрезвычайных ситуаций) мирного времени:

- использование в производственном цикле объектов экономики АХОВ, представляющих опасность для населения города;
- отсутствие автоматизированного запуска электрических сирен системы централизованного оповещения населения, в результате чего запуск сирен производится по телефонному звонку оперативного дежурного ЕДДС. Причина - отсутствие стойки центрального вызова (СЦВ) в линейном автоматическом зале линейно-технического цеха г. Сарпула филиала в УР ОАО "Волга-Телеком";
- отсутствие системы централизованного информирования населения. Причина - прекращение проводного радиовещания в городе;
- недостаточное оснащение личного состава НАСФ предприятий, организаций и учреждений города средствами индивидуальной защиты, радиационной и химической защиты, дозиметрического контроля и медицинской защиты. Причина - выход сроков хранения имеющихся на балансе предприятий, организаций и учреждений города указанных средств защиты и отсутствие финансирования;
- недостаточное оснащение рабочих и служащих

Основные показатели развития муниципальных предприятий и организаций СМИ за 2005-2009 гг.

Таблица 65

Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Полиграфия:	Тыс. л. отт.					
Газеты ф.А 2	Тыс. экз.	8707	10286	16216	18101	5704
Книги, брошюры	Тыс. л. отт.	1157	2884	3145	6486	1689
Бланки	Тыс. л. отт.	656	669	1003	1532	1098
Товарная продукция	Тыс. руб.	16924	18598	27458	28632	22000
Редакции газет и журналов						
Объем выпуска:						
- районных и городских газет 4 ПА 2	Тыс. экз.	1255	1346	1570	1541	881
- журналов	Усл. печ. лист					
Разовый тираж газет	Тыс. экз.	12600	11000	12000	10650	10000
Доля подписчиков на газеты в общей численности населения города	%	8	7	7	6	6
Доходы от подписки, рекламы	Тыс. руб.	5319	4946	5550	5899	3893
Субсидии из местного бюджета	Тыс. руб.	-	-	-	-	-
Прочие источники финансирования	Тыс. руб.	-	-	170	200	-

При Главе города и городской Думе действует отдел информации, связью с общественностью и СМИ. Передачи выходят в эфир на канале ДТВ 2 раза в неделю.

1.21 Бюджетная политика

В основу разработки бюджета города положена необходимость реализации приоритетных задач социально-экономического развития города, определенных в Программе социально-экономического развития города Сарпула на 2005-2009 гг.

В период 2005-2009 гг. бюджет города формировался в условиях продолжающегося планомерного реформирования налоговой и бюджетной политики. В связи с этим существенными факторами, влияющими на основные направления бюджетной политики, формирование бюджета города Сарпула являлись:

- разграничения доходных источников и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики;
- переход к среднесрочному бюджетному планированию;

Итоги реализации бюджетной политики за 2005-2009 гг.

Таблица 66

Наименование	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
ДОХОДЫ	737934,9	760961,3	988324,7	1260509,0	884573
Налоговые доходы, в том числе:	150001,4	173052,8	268488,3	309606,2	280751
налог на доходы физических лиц	83000,5	98582,2	202970,7	233149,9	212167
единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	21774,5	27832,5	32589,1	36761,8	33701
налог на имущество физических лиц	2853	4298	5210,9	6680,7	7234
земельный налог	19536,9	11805,7	16388,7	19048,6	19810
Неналоговые доходы	33803,6	97038,0	98596,6	95840,8	61842
Безвозмездные перечисления	554129,9	490870,5	621239,8	855062,0	541980
в том числе:					
Дотации из Фонда финансовой поддержки муниципальных образований	188591,0	71974,3	16930	50942	73567
Субвенции из Фонда компенсаций бюджета УР	364376,6	256413	318049,3	361833	392225
РАСХОДЫ	852105,1	771886,1	943523,4	1230154,6	942857,6
ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ	837681,4	756188,2	843479,7	997587,8	902547,4
Государственное управление и местное самоуправление	24993	77809,8	4370,3	77723,6	60220,4
Финансирование производственных отраслей	237991,7	177280,3	166745,5	130320,6	78026
Финансирование социально-культурной сферы, в том числе:	572025,5	496115,6	607091,3	787919,4	762560
Образование	249385,6	307992,9	344838,1	417583,3	412027,6
Культура	33210,5	36580,9	45076,5	53436	51558,2
Здравоохранение и физическая культура	233305,3	120722,3	149164,5	174717,3	158102
Социальная политика	56124,1	30819,5	131312,2	142182,8	140872,2
Обслуживание муниципального долга	2671,2	4982,5	1472,6	1124,2	174,1
Межбюджетные трансферты	0	0	500,0	500,0	0
КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ	14423,7	15697,9	100043,7	232566,8	40310,2
Дефицит (-), профицит (+)	-114170,2	-10924,8	44801,3	30354,4	-58284,6
% дефицита	62%	4%			17%

Размер дефицита бюджета в 2005, 2006, 2009 годах не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, так как в составе источников финансирования дефицита бюджета утверждены поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, и снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

На итогах реализации бюджетной политики и показателях исполнения бюджета 2008 г. отразились негативные последствия начавшегося мирового финансового кризиса. Не в полной мере поступили налоговые доходы, снизились неналоговые поступления в бюджет, имущество, имеющееся в муниципальной казне, не находило платежеспособного спроса.

С положительной стороны в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" решены вопросы в области межбюджетных от-

предприятий, организаций и учреждений города средствами индивидуальной защиты. Причина - выход сроков хранения имеющихся на балансе предприятий, организаций и учреждений города средств индивидуальной защиты и отсутствие финансирования;

- не соответствуют нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны по содержанию и эксплуатации защитные сооружения, находящиеся на балансе ФГУП СВ № 804 при Спецстрое России, ООО СУПП "Радиотехника" ВОС, ЗАО ПК "Смена". Причина - балансодержатели указанных защитных сооружений не вкладывают финансовые средства в их содержание.

1.20 Средства массовой информации, полиграфия и книгоиздание

На территории города действующих СМИ и полиграфических предприятий всех форм собственности - 11 (по данным Министерства печати УР);

- муниципальных унитарных предприятий - 2 (МУП "Сарпульская типография", МУП информационно-издательский центр "Красное Прикамье");
- штаты укомплектованы - типография - 52 чел., "Красное Прикамье" - 21 чел., управленческо-производственный персонал более 80 % имеют высшее образование. Задолженности по заработной плате нет.
- состояние условий охраны труда удовлетворительно, несчастных случаев со смертельным исходом за 2005-2009 гг. не зарегистрировано. Охрана труда на предприятиях соответствует требованиям КЗОТ.

Итоги реализации бюджетной политики за 2005-2009 гг.

Таблица 65

Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Полиграфия:	Тыс. л. отт.					
Газеты ф.А 2	Тыс. экз.	8707	10286	16216	18101	5704
Книги, брошюры	Тыс. л. отт.	1157	2884	3145	6486	1689
Бланки	Тыс. л. отт.	656	669	1003	1532	1098
Товарная продукция	Тыс. руб.	16924	18598	27458	28632	22000
Редакции газет и журналов						
Объем выпуска:						
- районных и городских газет 4 ПА 2	Тыс. экз.	1255	1346	1570	1541	881
- журналов	Усл. печ. лист					
Разовый тираж газет	Тыс. экз.	12600	11000	12000	10650	10000
Доля подписчиков на газеты в общей численности населения города	%	8	7	7	6	6
Доходы от подписки, рекламы	Тыс. руб.	5319	4946	5550	5899	3893
Субсидии из местного бюджета	Тыс. руб.	-	-	-	-	-
Прочие источники финансирования	Тыс. руб.	-	-	170	200	-

- составление бюджета на основе Реестра расходов обязательств города;

- внедрение методов бюджетного планирования, ориентированных на достижение конечного результата, в т.ч. путем применения признака администратора бюджетных средств во всем операциям, проводимым в рамках исполнения бюджета, повышения самостоятельности и ответственности администраторов поступлений в бюджет, поэтапное проведение реорганизации бюджетных учреждений в автономные учреждения с целью эффективного расходования бюджетных средств, за счет перехода к финансовому обеспечению выполняемых или муниципальных услуг на основе муниципального задания;
- развитие форм взаимодействия органов местного самоуправления, организаций, граждан города в бюджетном процессе, в т.ч. путем проведения публичных слушаний;
- введение новой системы бюджетного учета, направленного на совершенствование процедуры контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

направленного на совершенствование процедуры контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Итоги реализации бюджетной политики за 2005-2009 гг.

Таблица 66

Наименование	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
ДОХОДЫ	737934,9	760961,3	988324,7	1260509,0	884573
Налоговые доходы, в том числе:	150001,4	173052,8	268488,3	309606,2	280751
налог на доходы физических лиц	83000,5	98582,2	202970,7	233149,9	212167
единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	21774,5	27832,5	32589,1	36761,8	33701
налог на имущество физических лиц	2853	4298	5210,9	6680,7	7234
земельный налог	19536,9	11805,7	16388,7	19048,6	19810
Неналоговые доходы	33803,6	97038,0	98596,6	95840,8	61842
Безвозмездные перечисления	554129,9	490870,5	621239,8	855062,0	541980
в том числе:					
Дотации из Фонда финансовой поддержки муниципальных образований	188591,0	71974,3	16930	50942	73567
Субвенции из Фонда компенсаций бюджета УР	364376,6	256413	318049,3	361833	392225
РАСХОДЫ	852105,1	771886,1	943523,4	1230154,6	942857,6
ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ	837681,4	756188,2	843479,7	997587,8	902547,4
Государственное управление и местное самоуправление	24993	77809,8	4370,3	77723,6	60220,4
Финансирование производственных отраслей	237991,7	177280,3	166745,5	130320,6	78026
Финансирование социально-культурной сферы, в том числе:	572025,5	496115,6	607091,3	787919,4	762560
Образование	249385,6	307992,9	344838,1	417583,3	412027,6
Культура	33210,5	36580,9	45076,5	53436	51558,2
Здравоохранение и физическая культура	233305,3	120722,3	149164,5	174717,3	158102
Социальная политика	56124,1	30819,5	131312,2	142182,8	140872,2
Обслуживание муниципального долга	2671,2	4982,5	1472,6	1124,2	174,1
Межбюджетные трансферты	0	0	500,0	500,0	0
КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ	14423,7	15697,9	100043,7	232566,8	40310,2
Дефицит (-), профицит (+)	-114170,2	-10924,8	44801,3	30354,4	-58284,6
% дефицита	62%	4%			17%

ношений между местным бюджетом и бюджетом Удмуртской Республики с учетом принятого в 2006 году Закона УР "О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике". Дополнением к нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом РФ в бюджет городского округа, с 2007 года дополнительно поступает:

- налога на доходы физических лиц - 10,0 %;
- единого сельскохозяйственного налога - 30,0 %;
- налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых - 100,0 %.

Законодательно установлена система взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами и органами Федерального казначейства по исполнению местного бюджета.

В результате вышеуказанных преобразований за период с 2005-2008 гг. рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета составил 170,8 %. Доля безвозмездных поступлений уменьшилась в общем объеме доходов с 75 % в 2005 г. до 67,8 % в 2008 г.

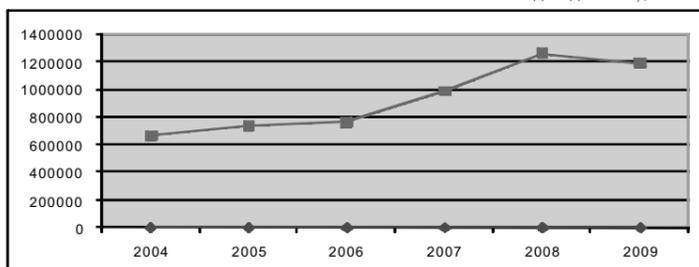


Рис. Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в период с 2005-2009 гг.

Общая сумма расходов городского бюджета в указанный период составила 5 млрд. 763 млн. руб. Бюджет города остается социально направленным - доля расходов на социальную сферу увеличилась с 68 в 2004 г. до 73 % в 2009г. Всего за пять лет расходы на социальную сферу составили 4 млрд. 140 млн. руб.

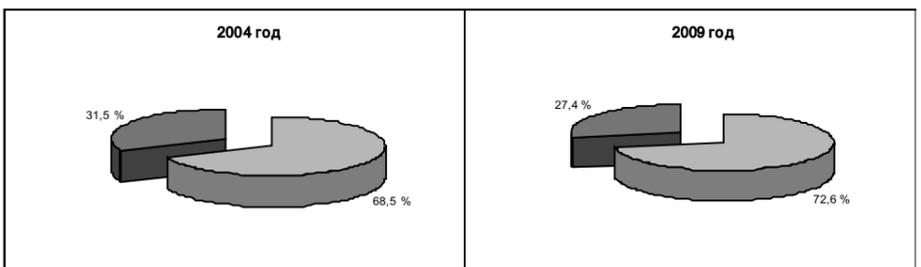


Рис. Структура финансирования отраслей социально-культурной сферы

1.22 Итоги развития местного самоуправления

В рамках развития местного самоуправления выпонено следующее.

В установленные законодательством сроки муниципальное образование приступило к выполнению в полном объеме Федерального закона № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В подготовке к реализации данного закона деятельность Администрации города в 2005 г. была направлена на реформирование местного самоуправления. Принят и зарегистрирован Устав города. В соответствии с разграничением полномочий и с целью повышения эффективности управления сформирована структура органов местного самоуправления: представительный орган из 27 депутатов - городская Дума, Глава города, исполнительный орган - Администрация города, включая структурные подразделения с правами юридического лица, избирательная комиссия. Проведены выборы в представительный орган, избран Глава муниципального образования, на конкурсной основе назначена Глава Администрации. Продолжается работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовой базы. Проведена серьезная работа по описанию и согласованию границ города. Завершена кадастровая оценка земель, которая послужит налогово-облагаемой базой для взимания налога на землю. Проводится инвентаризация муниципального имущества, выявлены объекты внешнего благоустройства и объекты уличного освещения, неучтенные в реестре муниципальной собственности. Приняты основные положения, регулирующие деятельность местного самоуправления, муниципальную службу, обеспечение гарантий депутатов: "Об установлении земельного налога в г.Сарпуле", "О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход", "Об установлении налога на имущество физических лиц на территории г.Сарпула", "О денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления "Город Сарпула" на освободившейся постоянной основе и о оплате труда муниципальных служащих муниципального образования", "О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы", "Об организации проверки, представляемых лицами, замещающими должности муниципальной службы муниципальной администрации "Город Сарпула", "О комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в Администрации города Сарпула", "Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Администрации города Сарпула к совершению коррупционных правонарушений и организации проверки сведений, содержащихся в уведомлении", "О пенсионном обеспечении". Осуществляются мероприятия по проведению Административной реформы. Принята и исполняется муниципальная целевая программа "Административная реформа в муниципальном образовании "Город Сарпула" на 2008-2009 годы" и др. (всего 53 нормативных акта). Регламентируются оказываемые муниципальные услуги и выполняемые муниципальные функции, проводится антикоррупционная экспертиза издаваемых правовых актов, проводится работа по организации предоставления услуг по принципу "одного окна", в целях обеспечения информационной открытости действует официальный сайт Администрации города.

Принят и зарегистрирован Устав города. В соответствии с разграничением полномочий и с целью повышения эффективности управления сформирована структура органов местного самоуправления: представительный орган из 27 депутатов - городская Дума, Глава города, исполнительный орган - Администрация города, включая структурные подразделения с правами юридического лица, избирательная комиссия. Проведены выборы в представительный орган, избран Глава муниципального образования, на конкурсной основе назначена Глава Администрации. Продолжается работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовой базы. Проведена серьезная работа по описанию и согласованию границ города. Завершена кадастровая оценка земель, которая послужит налогово-облагаемой базой для взимания налога на землю. Проводится инвентаризация муниципального имущества, выявлены объекты внешнего благоустройства и объекты уличного освещения, неучтенные в реестре муниципальной собственности. Приняты основные положения, регулирующие деятельность местного самоуправления, муниципальную службу, обеспечение гарантий депутатов: "Об установлении земельного налога в г.Сарпуле", "О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход", "Об установлении налога на имущество физических лиц на территории г.Сарпула", "О денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления "Город Сарпула" на освободившейся постоянной основе и о оплате труда муниципальных служащих муниципального образования", "О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы", "Об организации проверки, представляемых лицами, замещающими должности муниципальной службы муниципальной администрации "Город Сарпула", "О комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в Администрации города Сарпула", "Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Администрации города Сарпула к совершению коррупционных правонарушений и организации проверки сведений, содержащихся в уведомлении", "О пенсионном обеспечении". Осуществляются мероприятия по проведению Административной реформы. Принята и исполняется муниципальная целевая программа "Административная реформа в муниципальном образовании "Город Сарпула" на 2008-2009 годы" и др. (всего 53 нормативных акта). Регламентируются оказываемые муниципальные услуги и выполняемые муниципальные функции, проводится антикоррупционная экспертиза издаваемых правовых актов, проводится работа по организации предоставления услуг по принципу "одного окна", в целях обеспечения информационной открытости действует официальный сайт Администрации города.

Принят и зарегистрирован Устав города. В соответствии с разграничением полномочий и с целью повышения эффективности управления сформирована структура органов местного самоуправления: представительный орган из 27 депутатов - городская Дума, Глава города, исполнительный орган - Администрация города, включая структурные подразделения с правами юридического лица, избирательная комиссия. Проведены выборы в представительный орган, избран Глава муниципального образования, на конкурсной основе назначена Глава Администрации. Продолжается работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовой базы. Проведена серьезная работа по описанию и согласованию границ города. Завершена кадастровая оценка земель, которая послужит налогово-облагаемой базой для взимания налога на землю. Проводится инвентаризация муниципального имущества, выявлены объекты внешнего благоустройства и объекты уличного освещения, неучтенные в реестре муниципальной собственности. Приняты основные положения, регулирующие деятельность местного самоуправления, муниципальную службу, обеспечение гарантий депутатов: "Об установлении земельного налога в г.Сарпуле", "О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход", "Об установлении налога на имущество физических лиц на территории г.Сарпула", "О денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления "Город Сарпула" на освободившейся постоянной основе и о оплате труда муниципальных служащих муниципального образования", "О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы", "Об организации проверки, представляемых лицами, замещающими должности муниципальной службы муниципальной администрации "Город Сарпула", "О комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в Администрации города Сарпула", "Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Администрации города Сарпула к совершению коррупционных правонарушений и организации проверки сведений, содержащихся в уведомлении", "О пенсионном обеспечении". Осуществляются мероприятия по проведению Административной реформы. Принята и исполняется муниципальная целевая программа "Административная реформа в муниципальном образовании "Город Сарпула" на 2008-2009 годы" и др. (всего 53 нормативных акта). Регламентируются оказываемые муниципальные услуги и выполняемые муниципальные функции, проводится антикоррупционная экспертиза изда

категорий населения, в том числе предприятий быстрого питания и "народных" ресторанов.

Основной целью развития бытового обслуживания населения является удовлетворение растущего спроса населения на услуги предприятий бытового обслуживания – повышение уровня обслуживания и качества предоставляемых услуг, расширение их спектра, внедрение новых технологий.

Эту отрасль представляют 332 объекта разного вида собственности. В 2009 г. в городе открыто 42 объекта бытового обслуживания.

На долю бытовой сферы обслуживания приходится около 8 % от общего объема платных услуг. Продолжается реструктуризация сектора бытового обслуживания населения. Изменяется стиль жизни, и соответственно меняются потребительские предпочтения. Ввиду увеличения городского парка автомобилей открываются мастерские по ремонту и техническому обслуживанию автомобильных средств. Увеличивается количество ателье, поскольку население значительно чаще стало отдавать предпочтение индивидуальной пошиву одежде, предоставляются услуги от пошива одежды из меха и кожи до одежды для домашних животных. Осваивает новые формы услуга проката: прокат спортивного инвентаря, прокат свадебных и вечер-

них нарядов и др. Получили свое развитие услуги по ремонту и строительству жилья (особенно монтаж пластиковых окон), ремонту и изготовлению мебели. В городе действует клининговая компания, которая оказывает услуги по профессиональной уборке помещений. Данный вид услуги свидетельствует о повышении уровня благосостояния городского населения.

Получило развитие кооперирование бытовых услуг с объектами торговли. Многофункциональный характер предприятий и наличие помещений позволяет быстро и гибко изменять набор предоставляемых бытовых услуг, ориентированных на различных потребителей.

Коллективные средства размещения – гостиницы и аналогичные средства размещения – занимают не последнее место в бизнесе и в туристической инфраструктуре города, перед этой сферой стоит важная задача по созданию оптимально комфортных условий для гостей. В настоящее время в городе функционируют 4 единицы коллективных средств размещения. Главной целью дальнейшего развития сферы гостеприимства города является формирование современного конкурентоспособного гостиничного комплекса, представляющего широкий спектр доступных и качественных услуг в соответствии с потребностью населения.

РАЗДЕЛ II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА САРАПУЛА

В результате анализа социально-экономического положения города выявлен ряд основных проблем, которые препятствуют динамичному социально-экономическому развитию муниципального образования.

Основные проблемы социально-экономического развития города

Таблица 67

Наименование проблемы	Краткое описание
Инновационная политика	
Неактивная инновационная деятельность в сфере малого бизнеса	Механизм инновационной деятельности является затратным с большим сроком окупаемости.
Отсутствие бизнес-инкубатора, инженерного центра, возможности арендовать высоко технологичное современное оборудование	Новаторы самостоятельно не в состоянии пропагандировать свои идеи из-за отсутствия в городе инфраструктуры, аккумулирующей и продвигающей в производство продукты инновационной деятельности.
Транспортные услуги	
Отсутствие персонализированного учета на пассажирском транспорте	В целях эффективного использования бюджетных средств, выделяемых льготным категориям граждан, необходимо ввести систему персонализированного учета проезда в общественном транспорте (транспортная карта).
Отсутствие услуг водного транспорта	- старение парка пассажирских судов и отсутствие финансовых возможностей предприятия водного транспорта на их обновление; - обеспечение гарантированных глубин для подхода судов к пос. Симониха; - строительство причальной стенки в Южном порту.
Неудобство при посадке и высадке на автобусных остановках	Недостаточная длина посадочных площадок на остановах «НГУ», «Рынок», «Автовокзал» и «Поворот»
Информатизация	
Недостаточный уровень информатизации и компьютерной грамотности в отраслях, связанных с деятельностью Администрации	Большая часть документов, поступающих из других организаций (например, справки при подготовке Постановлений, документы и таблицы при подготовке сводной информации из разных источников) в электронном виде не предоставляются. Низкое качество предоставляемых документов в электронном виде (неграмотно производится форматирование, представляются х-документы, структура документов и содержащаяся в них информация плохо поддается автоматизированной обработке).
Значительные изменения в законодательстве, требующие дополнительных расходов и трудозатрат	Вступают в силу законы, вводящие новые требования к обработке информации. Необходимость соблюдения требований законодательства по обеспечению информационной безопасности, безопасности персональных данных граждан, антимонопольного законодательства влечет за собой приобретение дополнительного оборудования, программного обеспечения, расходы на аттестацию сетей и рабочих мест и т.д.
Территориальная удаленность муниципальных и государственных организаций	Обеспечение информационного обмена с удаленными подразделениями и организациями на большой территории требует дополнительных расходов на связь, на обеспечение информационной безопасности, обучение персонала.
Противоречия существующего законодательства	Требования к электронному документообороту противоречат законодательству об архивном деле, необходимость приема обращений граждан по электронной почте противоречит законодательству об обращениях граждан и т.д.
Строительство и жилищная политика	
Наличие значительного объема ветхого и непригодного к проживанию жилья	Жилые здания старой застройки имеют большой процент физического износа, не подлежат ремонту, требуют сноса и расселения жильцов. Необходим снос до 2025 г. около 100 тыс. м ² ветхого и непригодного к проживанию жилья.
Размещение жилой застройки в санитарно-защитных зонах от промышленных и других предприятий	Вынос или перепрофилирование предприятий требует значительных финансовых средств, на сегодняшний день площадь санитарно-защитных зон составляет около 800 тыс. м ² .
Недостаточные темпы развития малоэтажной застройки и индивидуального жилищного строительства	Росту индивидуального строительства будет способствовать внедрение ипотеки и других видов кредитования жилья, а также обеспечение новых микрорайонов индивидуальной жилой застройки Новосельский, Дубровка, Дубровка-2, Гудок, Гудок-1, Гудок-2, Мыльники, пос. КХП и инженерной инфраструктуры: дороги, водоснабжение, канализация и т.д., строительство которых предусмотрено планом реализации Генерального плана г. Сарапупла на период до 2015 года.
Размещение на левом берегу р. Кама жилого пос. Симониха	Расселение жилого пос. Симониха, в соответствии с утвержденным генпланом территории на левом берегу р. Кама предусматривается как рекреационная.
Переполнение существующего полигона твердых бытовых отходов и несоответствие его требованиям действующего законодательства	Строительство полигона твердых бытовых отходов, рекультивация существующего полигона.
Недостаточные темпы газификации жилых домов частного сектора	Программа предусматривает в период ее выполнения газификацию 60 % индивидуальных жилых домов в городе. Для этого необходимо строительство 37 км газопроводов на сумму 90 млн. руб. Доведение уровня газификации до 80% требует 196 млн. руб. Источников финансирования для выполнения строительства газопроводов в указанном объеме нет. Обязательства бюджета города по возврату средств населению согласно инвестиционным договорам на газификацию в настоящее время не исполнены за 2009 г. и не предусмотрены в полном объеме в 2010 г. Необходимо принятие новой Программы газификации с целью увеличения уровня газификации города.
Содержание и ремонт автодорог и искусственных сооружений на автодорогах	Общая протяженность автодорог на территории г. Сарапупла составляет 214,617 км. Вся дорожная сеть автодорог относится к классу «дороги общего типа» IV категории. Общая протяженность дорог по характеристикам: - асфальтобетонное покрытие – 124,873 км; - щебеночное покрытие – 25,005 км; - гравийное покрытие – 16,133 км; - грунтовое покрытие – 48,606 км. Требуется ремонт автодорог, не отвечающих нормативным требованиям 76,4 км. Искусственные сооружения на автодорогах (мосты, путепроводы) требуют обследования с целью определения технического состояния, выявления дефектов, разработки рекомендаций по устранению и предупреждению возникновения дефектов, по дальнейшей эксплуатации, ремонту, реконструкции сооружений, назначению режима движения и т.д. Финансирование ремонта автодорог и искусственных сооружений на автодорогах принять (утвердить) после доведения информации о распределении субсидий муниципальным образованиям в рамках РЦП «Развитие автомобильных дорог в УР», утвержденной Постановлением Правительства УР от 19.10.2009г. № 300
Жилищно-коммунальное хозяйство	
Износ основных средств предприятий ЖКХ	Основные средства (здания, оборудование) имеют длительный срок использования. Если в целом по отрасли ЖКХ по УР износ основных средств составляет 47 %, в г. Сарапупле – 66 %, и соответственно требует больших затрат
Неустойчивое финансовое положение предприятий ЖКХ	-установление на государственном уровне предельных индексов максимальной возможного изменения тарифов организаций коммунального комплекса и изменения стоимости размера пакета жилищных и коммунальных услуг платежей граждан; -дебиторская задолженность предприятий и населения за предоставленные ЖКУ - недостаточное применение современных технологий вследствие отсутствия источников финансирования -низкие доходы населения
Нестабильное и недостаточное финансирование мероприятий по благоустройству	Невозможность планирования и выполнения в полном объеме работ по содержанию объектов внешнего благоустройства в городе (улично-дорожная сеть, мосты и путепроводы, уличное освещение и т.д.), наличие несанкционированных свалок
Вывоз и утилизация бытовых отходов	Не организован вывоз бытовых отходов в районах частного сектора
Переработка жидких бытовых отходов	Отсутствие станции по переработке жидких бытовых отходов
Земельные отношения	
Налогообложение земельных участков, занятых многоквартирными домами	Отсутствие нормативно-правового акта по применению на практике положений Жилищного Кодекса Российской Федерации
Потребительский рынок	
Наличие фактов теневых оборота	Несанкционированная торговля; недобросовестная конкуренция со стороны физических лиц, оказываемых бытовые услуги без надлежащего оформления предпринимательской деятельности
Недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами	Текучесть кадров, связанная с невысокой заработной платой и низкой квалификацией персонала; дефицит квалифицированных кадров

Малое предпринимательство	
Низкие темпы развития малого бизнеса	- недоступность банковского кредитования для вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства; - отсутствие финансовых ресурсов на цели развития субъектов малого предпринимательства; - недостаток помещений, высокая арендная плата.
СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА	
Демографическая и семейная политика	
Неблагоприятная демографическая ситуация	Низкая рождаемость, высокая смертность, интенсивное старение населения
Здравоохранение	
Низкая укомплектованность кадрами лечебно-профилактических учреждений	Негативно отражается на доступности и качестве медицинской помощи
Физкультура и спорт	
Износ основных средств учреждений физкультурно-спортивного направления 86%	Основные средства (транспорт, спорт.оборудование и инвентарь) имеют длительный срок использования, и их содержание требует значительных затрат.
Отсутствие ставок инструкторов по спорту в дошкольных учреждениях и предприятиях, тренерских ставок в ССУЗ, ПУ и общеобразовательных школах	Средний возраст специалистов, работающих в области физической культуры и спорта, составляет 48 лет. Низкая оплата труда, практически отсутствуют педагоги в дошкольных учреждениях с физкультурным образованием.
Обеспеченность спортивными сооружениями в городе Сарапупле не соответствует нормативным требованиям	Обеспеченность спортивными сооружениями на 99,1 тыс. человек населения: - спортивными залами – 24,9 %, плоскостными сооружениями – 57 %, стадионами – 9,6 %
Отсутствие условий для занятий спортом людей с ограниченными физическими возможностями	На учете в Сарапупльском Межведомственным объединении Всероссийского общества слепых зарегистрировано 750 человек.
Отсутствие собственных баз у Детских спортивных школ	В городе существует 5 ДЮСШ, с охватом 2700 человек, которые занимаются на арендуемых площадях, большинство из которых не соответствуют нормативным требованиям.
Детский оздоровительный лагерь «Орленок»	В соответствии с Постановлением ТО Управления Роспотребнадзора по УР в г. Сарапупле № 1518 от 20.09.2007 г. и письмом ОГПН Сарапупльского района № 0793 от 10.09.2007 г. спальные корпуса №№4, 5, 6 в ДОЛ «Орленок» к эксплуатации запрещены.
Аварийное состояние стадиона «Энергия»	Аварийное состояние трибун и подтрибунных помещений (износ коммуникаций 100 %, разрушение стен и перегородок, наличие трещин несущих стен), неудовлетворительное состояние ограждения стадиона (износ кирпичного забора), несоответствие необходимым стандартам беговых дорожек (износ покрытия, отсутствие покрытия на виражах), баскетбольных площадок (наличие ям в асфальтовом покрытии), футбольного поля (отсутствие естественного травяного покрытия, наличие неровностей), жерновой коробки (износ бортов, неудовлетворительное состояние скамьи запасных), стрелкового тира и тренажерного зала «Богатырь» (износ кровли, отсутствие вентиляционных систем).
Образование	
Недостаточная обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях	Превышение предельной численности контингента воспитанников, определенных лицензиями на образовательную деятельность, составляет более 800 человек.
Износ зданий образовательных учреждений	В среднем 44 % образовательных учреждений города требуют капитального ремонта
Износ технологического оборудования	Высокий процент износа технологического оборудования в дошкольных образовательных учреждениях
Укомплектованность школьных библиотек	Недостаточно финансируются на муниципальном уровне школьные библиотеки
Низкий уровень заработной платы начинающих педагогов	Не позволяет привлечь в отрасль молодых специалистов, что приводит к недоукомплектованности образовательных учреждений.
Социальная защита населения	
Отсутствие специализированного отделения социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста	Возможность оказания доврачебной медицинской помощи в домашних условиях гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, а также страдающими заболеваниями, являющимися противопоказанием к принятию на социальное обслуживание. Проведение мероприятий, направленных на профилактику обострений заболеваний, имеющихся у граждан пожилого возраста и инвалидов.
Отсутствие специализированного отделения социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов в МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения»	Возможность оказания доврачебной медицинской помощи в домашних условиях гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, а также страдающими заболеваниями, являющимися противопоказанием к принятию на социальное обслуживание. Проведение мероприятий, направленных на профилактику обострений заболеваний, имеющихся у граждан пожилого возраста и инвалидов.
Отсутствие социальной гостиницы для лиц без определенного места жительства и занятий	Открытие гостиницы позволит в значительной степени преодолеть бродяжничество, снизить социальную напряженность среди слабозащищенных слоев населения, т.к. гражданам может рассчитывать не только на ночлег, но и на социальную реабилитацию, юридическую, психологическую и медицинскую помощь в оформлении документов и трудоустройстве.
Отсутствие социального дома для пожилых одиноких людей и одиноких супружеских пар	Обеспечение достойной старости одиноким людям и одиноким супружеским парам, которые в силу возрастных особенностей и состояния здоровья нуждаются в постоянной социальной помощи.
Занятость населения	
Несоответствие спроса и предложения на рынке труда	Несоответствие уровня образования и профессиональной подготовки специалистов к реальным потребностям рынка труда в конкретных рабочих местах (по специальности, квалификации и объему выполняемых работ).
Высокий уровень безработицы и социальной напряженности на рынке труда	Причины высокой безработицы на рынке труда: -изменения в экономике неизбежно вызовут увеличение высвобождения работников, сокращение излишней рабочей силы на предприятиях; -недостаточное создание новых рабочих мест; -снижение возможностей трудоустройства граждан с низкой конкурентоспособностью.
Культура и искусство	
Реформирование библиотечной деятельности и приведение ее к модельному стандарту	Неудовлетворительно состояние материально-технической базы: необходимость ремонта зданий, внутренних помещений и коммуникаций, установки охранно-пожарной сигнализации, оснащения специальным оборудованием. Недостаточная информатизация библиотек: оснащение компьютерной техникой составляет 30 %, отсутствие единого информационного пространства, нет корпоративного взаимодействия библиотек, слабое взаимодействие библиотечных фондов в городе и республике. Несоответствие библиотечного фонда информационным потребностям населения: финансирование на комплектование фонда не соответствует нормативным стандартам.
Привлечение к работе в отрасли «культура» молодых специалистов, подготовка кадров	В отрасли 43,3 % работающих в возрасте от 50 и старше. Проблема нехватки специалистов-багетмейстеров, хормейстеров, организаторов массовых форм досуга. Вопрос обеспеченности кадрами, способными работать в новых условиях, подготовка кадрового резерва остаются актуальными для отрасли.
Сохранение и популяризация историко-культурного наследия	Неудовлетворительно, аварийное состояние памятников истории и культуры федерального и республиканского значения требует значительных затрат. Задачи на ближайшую перспективу: 1. Реставрационно-восстановительные работы: а) 5 памятников федерального значения, б) памятник республиканского значения «Музей и истории и культуры Среднего Прикамья»; 2. Научно-исследовательские разработки и историко-художественное оформление: а) памятникка природы федерального значения «Кладовая Веретея», б) Горсада им. А.С.Пушкина; 3. Издание краеведческой литературы.
Сохранение и развитие любительского народного творчества и профессионального искусства	Длительный срок использования зданий, сооружений, оборудования требует капитального ремонта, переснаженности (установку охранно-пожарной сигнализации, приобретение современного звукового, светового оборудования, приобретение музыкальных инструментов, костюмов). Для приведения в соответствие к современным требованиям необходимо: 1. Завершение ремонта ДК радиозавода 2. Капитальный ремонт Драматического театра 3. Оборудование мастерских для занятий традиционными ремеслами и промыслами.
Развитие туризма	
Неразвитость гостиничного бизнеса	Развитие туризма невозможно без развития гостиничной сети
Молодежная политика	
Создание центров работы с несовершеннолетними подростками и молодежью в соответствии со стратегией государственной молодежной политики	5 клубов находится в приспособленных помещениях многоквартирных домов, 2 в отдельно стоящих зданиях, имеют большой физический износ. Длительный срок их использования требует капитального ремонта. Необходимость в оборудовании, обеспечении орг.техникой, музыкальным оборудованием и инструментами.
Национальная политика	
Сохранение и развитие народных культур	Длительный срок использования зданий, сооружений, оборудования требует капитального ремонта, технической переснаженности (установку охранно-пожарной сигнализации, приобретение современного звукового, светового оборудования, приобретение музыкальных инструментов, костюмов). Для приведения в соответствие с современными требованиями необходимо: 1. Капитальный ремонт и оборудование МУК «Дома народной культуры». 2. Создание экспозиционно-выставочного центра на базе МУК «Дом народной культуры».

Архивное дело	
Не введены в эксплуатацию помещения архивохранилищ ввиду незавершенности реконструкции и ремонта помещений архива по ул. Труда, 39.	Остаются неосвоенными 67 % площадей архивохранилищ, что не позволяет осуществлять в полном объеме прием документов Фонда УР в законодательно установленные сроки, т.к. необходимы резервные площади для поступления дел по личному составу ликвидировавшихся предприятий. В результате доля дел, хранящихся в организациях с нарушением установленных сроков, достигла 5 %.
Недостаточная материально-техническая база	Для аннексии 4-й версии БД «Архивный фонд» необходимо 2 компьютера новой модификации и широкоформатный сканер. Требуется модернизация компьютерная техника в рабочих кабинетах и оборудование систем видеонаблюдения читального зала. Отсутствует система кондиционирования воздуха в архивохранилищах. Требуется выделение средств для систематического и качественного обеспыливания документов. Важно завершить работу по установке пожарной и охранной сигнализации во всех архивохранилищах.
Наличие документов, хранящихся в организациях-источниках комплектования сверх законодательно установленных сроков временного хранения.	Доля дел, хранящихся в организациях с нарушением законодательно установленных сроков хранения достигла 5 %. Это обусловлено необходимостью резервировать площади архивохранилищ для приема дел по личному составу ликвидировавшихся предприятий. Последние годы наблюдается значительный рост обращения граждан, учреждений и организаций по вопросам социально-правового характера. Это связано с пополнением архива документами по личному составу ликвидировавшихся организаций, предприятий и учреждений г. Саратова, которые востребованы для оформления справок о трудовом и льготном стаже, заработной платы, различных отчислений и т.д.
Развитие муниципальных поселений	
Отсутствие законодательных и подзаконных актов об установлении нормативов штатной численности муниципальных служащих	Используемый критерий численности населения МО, и категоризация оплаты труда, при установлении нормативов по штатной численности нельзя считать обоснованными в новых правовых условиях и в процессе проводимых реформ. Важным становятся такие критерии, как площадь территории, количество хозяйствующих субъектов на территории, состояние учета земель и территориального планирования, стратегия развития муниципального образования и выбранная тактика достижения целей, временная и территориальная доступность управляемых объектов и субъектов, транспортные связи, развитость рыночных отношений, количество, состав, качество муниципальных услуг, количество и состав объектов муниципальной собственности, активность населения и ряд иных важных критериев.
Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности	
Недостаточное количество ортехники	Бланки различных видов протоколов приходится печатать на имеющейся технике. Ее не хватает, моральный и физический износ затрудняет своевременное оформление документов, что затягивает сроки расследования.
Проведение ремонта ортехники	В связи с нехваткой ортехники постоянно требуется ее ремонт и покупка расходных материалов.
Недостаточность мебели	Имеющаяся мебель имеет высокий процент износа. Данный факт отрицательно сказывается на организации рабочих мест сотрудников и на эффективности работы.
Ремонт помещений, занимаемых УВД	Большинство зданий и сооружений являются муниципальной собственностью. На косметический ремонт не выделялись денежные средства длительное время, что привело к значительному ухудшению как фасадов зданий, так и внутренней отделки. Некоторые части зданий находятся в критическом состоянии. Требуется капитальный ремонт систем отопления, водоснабжения и канализации, ремонт участков пунктов милиции.
Проведение ремонта транспортных средств	Требуется ремонт транспортных средств, находящееся на балансе УВД. Выделяемых денежных средств не хватает на покупку запчастей и проведение текущего ремонта, что затрудняет своевременное реагирование на заявления граждан. На данный момент на балансе УВД стоит 75 единиц, из них 30 единиц (40%) подлежат списанию. По штату положено 82 единицы транспорта.
Обеспечение ГСМ	Количество ГСМ, которое поступает в УВД, не соответствует необходимому минимуму. Так, по федеральному бюджету от нормы положенности УВД получает 32 %, а по республиканскому 26 %.
Отсутствие социальных гарантий и льгот в охране общественного порядка в подразделениях правоохранительной направленности на республиканском и федеральном уровне.	Участие граждан в охране общественного порядка в МО совместно с сотрудниками органов в внутренних дел затруднено отсутствием законодательной и нормативной базы в части обеспечения социальных гарантий (в том числе оплата труда, страховые и т.д.).
Финансирование на муниципальном уровне	Отсутствие финансирования ОВД по охране общественного порядка на муниципальном уровне.
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	
Угроза для населения при возникновении ЧС с выбросом АХОВ	Исполнение в производственном цикле объектов экономики АХОВ.
Оповещение населения при угрозе ЧС	Отсутствие автоматизированного запуска электрических сирен системы централизованного оповещения населения, в результате чего запуск сирен производится по телефону звонку оперативного дежурного ЕДДС. Причина – отсутствие стойки центрального вызова (СЦВ) в линейном автоматическом зале линейно-технического цеха г. Саратова филиала в УР ОАО «Волга-Телеком».
Информирование населения о действиях при возникновении ЧС.	Отсутствие системы централизованного информирования населения. Причина – прекращение проводного радиовещания в городе.
Обучение населения в области ГО и ЧС	Отсутствие муниципальных курсов гражданской обороны. В настоящее время обучение организовано на базе территориального подразделения ГОУ ВПО «Институт гражданской защиты и пожарной безопасности Удмуртской Республики» в Саратове.
Оснащение личного состава НАСФ	Недостаточное оснащение личного состава НАСФ предприятий, организаций и учреждений города средствами индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля и медицинской защиты. Причина – выход сроков хранения имеющихся на балансе предприятий, организаций и учреждений города указанных средств и отсутствие финансирования по статье расходов «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций».
Оснащение рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений города средствами индивидуальной защиты	Недостаточное оснащение рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений города средствами индивидуальной защиты. Причина – истечение сроков хранения имеющихся на балансе предприятий, организаций и учреждений города средств индивидуальной защиты и отсутствие финансирования по статье расходов «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций».
Поддержание защитных сооружений в готовности к приему укрываемых.	Не соответствуют нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны по содержанию и эксплуатации защитных сооружений, находящихся на балансе ФГУП СУ № 804 при Спецстрое России, ООО СУПП «Радиотехника» ВОС, ЗАО ПК «Смена». Причина – балансодержатели указанных защитных сооружений не выделяют финансовые средства на их содержание.

РАЗДЕЛ III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА САРАПУЛА И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ НА 2010-2014 ГОДЫ

3.1. Прогнозные показатели социально-экономического развития города Саратова на 2010-2014 гг.

Основные прогнозные показатели социально-экономического развития города на 2010-2014 гг.

Таблица 68

Показатель	Ед. изм.	Прогноз				
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по разделам С, D, E (чистый вид экономической деятельности) по полному кругу организаций производителей, в действующих ценах	млн. руб.	9440,0	10090,0	10950,0	12045,0	13140,0
темп роста в действующих ценах	%	104,9	106,8	108,5	110,0	109,1
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по обрабатывающей промышленности, в действующих ценах, темп роста в действующих ценах	млн. руб.	7593,2	7691,9	7853,4	8018,3	8186,7
темп роста в действующих ценах	%	100,2	101,3	102,1	102,1	102,1
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, темп роста в действующих ценах	млн. руб.	707,2	752,4	820,1	892,3	971,7
темп роста в действующих ценах	%	104,5	106,4	108,9	108,8	108,9
Розничный товарооборот (во всех каналах реализации), темп роста в действующих ценах	млн. руб.	6889,0	7668,0	8438,0	8994,9	9588,6
темп роста в действующих ценах	%	111,1	108,5	106,6	106,6	106,6
Объем бытовых услуг населению, темп роста в действующих ценах	млн. руб.	86,9	89,8	94,0	99,6	105,6
темп роста в действующих ценах	%	98,4	103,3	104,7	106,0	106,0
Прибыль сальдированная (прибыль за минусом убытков)	млн. руб.	519,6	562,8	616,8	641,5	667,2
Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	млн. руб.	663,0	680,0	716,0	744,6	774,4
Фонд оплаты труда, темп роста в действующих ценах	млн. руб.	4750,0	5210,0	5760,0	6336,0	6969,6
темп роста в действующих ценах	%	106,2	109,7	110,6	110,0	110,0
Номинальная начисленная средняя заработная плата одного работника (в среднем за период)	руб.	12105,0	13196,5	14501,5	15951,7	17564,9
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	98,8	98,5	98,5	98,5	98,5
Среднесписочная численность работников	тыс. чел.	32,7	32,9	33,1	33,1	33,1
Уровень регистрируемой безработицы среди экономически активного населения на конец периода	%	2,69	2,69	2,64	2,64	2,48

3.2 Сохранение высокого качества и конкурентоспособности человеческого потенциала, формирование условий для повышения уровня жизни населения города

3.2.1 Демографическая и семейная политика

Прогноз основных демографических показателей города на 2010-2014 гг.

Таблица 69

Показатель	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
		Уровень рождаемости	на тыс. чел. населения	12,3	12,4	12,5
Уровень смертности	на тыс. чел. населения	14,5	14,4	14,3	14,2	14,1
Естественный прирост населения	на тыс. чел. населения	-2,2	-2,0	-1,8	-1,6	-1,4

Основные положения и приоритеты государственной демографической и семейной политики были изложены в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351, целями которой являются стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. На фоне положений Концепции приоритетными направлениями государственной политики в УР по улучшению положения детей, семей с детьми на среднесрочную перспективу являются:

- улучшение экономических условий жизнедеятельности семей с детьми;
- соблюдение прав и законных интересов детей во всех сферах жизнедеятельности;
- формирование идеологии ценности детства, семьи и семейных ценностей;

- охрана здоровья и содействие здоровому образу жизни семей и детей;
- обеспечение права детей на жизнь в семье, развитие различных форм устройства детей в семью;
- обеспечение качественного образования детей;
- повышение эффективности государственной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Анализ состояния демографического развития территории свидетельствует о позитивной динамике отдельных показателей. В последние годы регистрируются рост рождаемости, снижение смертности, в том числе младенческой, но при этом продолжается сокращение численности населения, и, в первую очередь, снижение доли детей в общей численности и увеличение доли лиц пожилого возраста, и, как следствие, увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население и обострение потребности в финансировании системы пенсионного обеспечения и социальной защиты населения. По прогнозам Госкомстата России, такая ситуация будет продолжаться на всей территории республики. В связи с этим, а также в рамках реализации первого этапа Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года была разработана Республиканская целевая программа демографического развития Удмуртской Республики на 2008-2010 годы, в результате реализации которой к 2011 г. ожидается увеличение продолжительности предстоящей жизни населения, сокращение убыли населения, снижение смертности (младенческой, материнской, населения трудоспособного возраста), повышение уровня рождаемости, снижение коэффициента рождаемости, улучшение демографической ситуации, развитие института семьи, в том числе снижение разводов, увеличение семей с 2-3 и более детьми, уменьшение доли семей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

3.2.2 Качественное и доступное здравоохранение

Стратегической целью в сфере здравоохранения является: улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности качественной медицинской и лекарственной помощи в соответствии с государственными социальными стандартами и ресурсным обеспечением отрасли.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- обеспечение балансируемости объемов государственных гарантий в части предоставления населению бесплатной медицинской помощи и лекарственного обеспечения с финансовыми возможностями;
- обеспечение профилактической направленности охраны здоровья населения города за счет развития первичной медико-социальной помощи и перераспределения части объемов медицинской помощи из стационарного сектора в амбулаторный;
- эффективное использование финансовых ресурсов отрасли на основе совершенствования механизмов расходования бюджетных средств и средств обязательного медицинского страхования;
- рациональное использование существующей лечебной сети;
- разработка и реализация целевых программ по борьбе с социально значимыми и наиболее распространенными заболеваниями;
- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.

Реализация обозначенных целей будет осуществляться с помощью механизмов, включающих систему мер:

В области гарантий по предоставлению качествен-

Прогноз основных показателей развития здравоохранения на 2010-2014 гг.

Таблица 70

Показатели	Ед. измер.	прогноз				
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Младенческая смертность	на 1000 родившихся живыми	8,4	8,3	8,2	8,1	8,0
Первичная заболеваемость населения	на 1000 насел.	920,0	925,0	930,0	930,0	930,0
Затраты на 1 жителя из всех источников финансирования здравоохранения	руб.	4654,5	4961,4	5284	5284	5284
Скорая медицинская помощь	число вызовов на 1 человека	0,32	0,32	0,32	0,32	0,32
Стационарная медицинская помощь	койко-дни на 1 жителя	2,362	2,362	2,362	2,362	2,362
Амбулаторно-поликлиническая помощь	посещений на 1 жителя	7,929	7,929	7,929	7,929	7,929
Стационарно заめющая помощь	дней пребывания на 1 жителя	0,654	0,654	0,654	0,654	0,654
Уровень госпитализации	на 1000 человек населения	236	233	231	230	228
Доля посещений к врачам, сделанных с профилактической целью	%	33,6	33,7	33,8	33,9	34,0
Доля врачебных посещений на дому	%	8,9	9,0	9,1	9,2	9,3
Доля профилактических и патронажных посещений к детям на дому	%	20,5	20,6	20,7	20,8	20,9
Доля экстренных госпитализаций	%	34	33,5	33,0	32,5	32,0
Доля больных туберкулезом, выявленных в поздних стадиях заболевания	%	0,9	0,8	0,7	0,6	0,5

3.2.3 Развитие физической культуры и спорта

В целях развития массовой физической культуры и спорта необходимо решение следующих задач:

- укрепление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, строительство новых и модернизация существующих спортивных баз;
- создание условий для развития детско-юношеского спорта, расширение сети детско-юношеских спортивных школ всех видов и типов, детских и молодежных лагерей, врачебно-физкультурных диспансеров и укрепления их материальной базы, в том числе развитие массовых соревнований на призы клубов "Кожаный мяч", "Золотая шайба", "Шиповка юных" и др.;
- формирование у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни;
- создание по месту жительства граждан спортивных сооружений, физкультурно-оздоровительных центров и оказание на их основе физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

3.2.4 Развитие и модернизация системы образования

Основные направления деятельности в области образования:

- обновление образовательных стандартов;
- создание современной инфраструктуры;
- обеспечение условий для развития здоровья детей;
- создание системы поддержки талантливых детей;
- развитие педагогического потенциала;
- расширение сферы дополнительного образования;
- введение новой системы оценки качества образования;
- обновление внутренней структуры школьного образования.

Цель: Создание правовых, организационных, экономических и материально-технических условий для формирования современной системы доступного, качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики города, современным потребностям общества и каждого гражданина, а также обеспечение полноценного развития и модернизации образования и создание условий для внедрения в образовательный процесс муниципального компонента.

Задачи:

1. Обеспечение условий для получения образовательными учреждениями лицензий на образовательную деятельность;
2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и привлечение внебюджетных инвестиций в развитие отрасли;
3. Повышение доступности и качества образования для всех слоев населения.

ной бесплатной медицинской помощи предусматривается:

- ежегодное и своевременное принятие программы государственных гарантий по предоставлению бесплатной медицинской помощи за счет средств бюджета и средств обязательного медицинского страхования в соответствии с государственными социальными стандартами;
- создание нормативно-правовой базы оказания платных медицинских услуг;
- формирование гарантий по предоставлению бесплатной медицинской помощи за счет средств бюджета и средств обязательного медицинского страхования в соответствии с государственными социальными стандартами;
- создание нормативно-правовой базы оказания платных медицинских услуг;
- формирование гарантий по предоставлению бесплатной медицинской помощи за счет средств бюджета и средств обязательного медицинского страхования в соответствии с государственными социальными стандартами;
- формирование в сознании населения индивидуальной ответственности каждого за состояние своего здоровья, здорового образа жизни;
- проведение лечебно-оздоровительных, санитарно-просветительных и других профилактических мероприятий, направленных на снижение факторов риска по заболеваниям.

В области эффективного использования бюджетных средств основными направлениями будут:

- переход к преимущественно страховой форме финансирования лечебно-профилактических учреждений, от сметного принципа их содержания к оплате за оказанный объем и качество медицинской помощи;
- создание конкурентной среды на рынке медицинских и фармацевтических услуг, совершенствование системы учета и контроля использования финансовых средств;
- направление финансовых средств, сэкономленных за счет оптимизации сети и внедрения ресурсосберегающих медицинских технологий на развитие амбулаторно-поликлинического звена, повышение качества и доступности первичной медико-санитарной помощи, внедрение передовых методов диагностики и лечения, реабилитации и профилактики;
- оптимизация бюджетных расходов.

В области совершенствования кадровой политики предусматривается:

- формирование органами управления здравоохранением целевых заказов на подготовку специалистов, в т.ч. врачей общей практики, привлечение специалистов с предоставлением служебного жилья;
- повышение качества и эффективности подготовки и переподготовки кадров, их аттестации, сертификации и лицензирования;
- оптимизация укрепления материально-технической базы здравоохранения предусматривается:
- реконструкция и капитальный ремонт МУЗ "Сарапульская городская больница №1", МУЗ "Родильный дом" (95,0 млн. руб., бюджет УР), травматологического корпуса МУЗ "Сарапульская городская больница №2" (100,0 млн. руб., бюджет УР), завершение строительства хозяйственного корпуса детской городской больницы (74,5 млн. руб., бюджет УР), перевод поликлиники №2 МУЗ СГБ №1 в более приспособленное здание до 2013 года;
- поэтапная замена устаревшего медицинского оборудования.

Для снижения уровня социально значимых заболеваний предусматривается разработка муниципальных целевых программ:

- "Природно-очаговые инфекции" на 2010-2014 годы
- "Сахарный диабет" на 2010-2014 годы
- "Туберкулез" на 2010-2014 годы
- "Анти-ВИЧ/СПИД" на 2010-2014 годы
- "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г.Сарапуле" на 2010-2014 годы

Укрепление материально-технической базы учреждений образования.

Совершенствование кадровой политики и социальной поддержки обучающихся (воспитанников) и работников образования.

Активизация государственно-общественных форм управления.

Совершенствование системы сохранения и укрепления здоровья обучающихся (воспитанников).

Создание результативной системы поиска, поддержки и сопровождения талантливых детей.

Дошкольное образование:

1. Расширение сети ДОУ.

2. Создание условий для внедрения разнообразных моделей бесплатного образования детей старшего дошкольного возраста.

3. Развитие системы дополнительных образовательных услуг в ДОУ.

Общее и дополнительное образование:

1. Переход на новую систему оплаты труда.

2. Профилактика безнадзорности и правонарушений.

3. Развитие системы предпрофильной подготовки и профильного обучения в старших классах.

4. Расширение сферы дополнительного образования учащихся по научно-техническому и эколого-биологическому направлениям.

5. Повышение качества образования через внедрение современных образовательных технологий.

6. Совершенствование системы организации занятий физической культурой и спортом в образовательных учреждениях.

Кадровая политика:

1. Повышение профессионального уровня руководителей образовательных учреждений через получение образования "Менеджмент в управлении".

2. Развитие педагогического потенциала педагогов через:

- систему повышения квалификации,
- систему переподготовки и непрерывного образования педагогов.

3. Развитие системы поддержки молодых педагогов.

Социальная поддержка:

1. Развитие системы профессиональных конкурсов.

2. Совершенствование системы стимулирования деятельности работников образования через переход на новую систему оплаты труда.

3. Сохранение социальных гарантий, льгот и компенсаций работникам образования.

Последовательная реализация задач, поставленных в Программе, позволит:

- обеспечить гарантированное общедоступное качественное бесплатное дошкольное, общее среднее (полное) образование, для граждан города, не зависимо от места проживания, социального положения или состояния здоровья;